

UDKAST

Forslag til

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om vandforsyning, lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. og vandsektorloven

(Spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand ved grundvandsænkende foranstaltninger i kloakerede områder med håndtering af tag- og overfladevand og taksfinansiering heraf, og krav om tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvand)

§ 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, som ændret senest ved lov nr. 745 af 13. juni 2023, foretages følgende ændringer:

1. *Overskriften* til kapitel 4 affattes således:
»Kapitel 4 Beskyttelse af overfladevand m.v.«.
2. I § 30, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »§ 32, stk. 4« til: »§ 32, stk. 5«.
3. I § 32 indsættes efter *stk. 1*, som nyt stykke:
»*Stk. 2.* I spildevandsplanen fastlægger kommunalbestyrelsen områder inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsigning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, *stk. 1*, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.«

Stk. 2-5 bliver herefter *stk. 3-6*.
4. I § 32, *stk. 2*, der bliver *stk. 3*, ændres »*stk. 4*« til: »*stk. 5*«.
5. I § 32, *stk. 4, 1. pkt.*, der bliver *stk. 5, 1. pkt.*, indsættes efter »*stk. 1*«: »og 2, «, og i *3. pkt.*, indsættes efter »nærmere angivne forudsætninger,«: »herunder kortlægninger, data m.v.,«.
6. I § 32, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, indsættes som *4. pkt.*: »Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om, at visse områder ikke kan fastlægges efter *stk. 2*.«
7. I § 32, *stk. 5, nr. 3*, der bliver *stk. 6, nr. 3*, ændres »*stk. 6*« til: »*stk. 7*«.
8. I § 32 *a, stk. 1*, indsættes efter »§ 32, *stk. 1*«: »og 2«.
9. I § 32 *b*, indsættes efter *stk. 1* som et nyt stykke:

UDKAST

»Stk. 2. Spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, er forpligtet til at forsyne områder, som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger i spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde, jf. stk. 1, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af stk. 8.«

Stk. 2-6 bliver herefter stk. 3-7.

10. Tre steder i § 32 b, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »stk. 5« til: »stk. 6«.
11. I § 32 b, stk. 2, 1. pkt., der bliver stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »stk. 1«: »og 2«, og i 3. pkt., ændres »stk. 6« til: »stk. 7«.
12. I § 32 b, stk. 3 og 5, der bliver stk. 4 og 6, indsættes efter »stk. 1«: »og 2«.
13. I § 32 b, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 3« til: »stk. 4«.
14. To steder i § 32 b, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »stk. 2, 3. pkt.« til: »stk. 3, 3. pkt.«.
15. I § 32 b indsættes som stk. 8:
»Stk. 8. Miljøministeren kan fastsætte regler om:
 - 1) at spildevandsforsyningsselskaber skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger, jf. stk. 2,
 - 2) at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund ved beregning af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, jf. nr. 1,
 - 3) at spildevandsforsyningsselskaberne skal inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed, jf. nr. 1, og
 - 4) at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre deres beregninger, herunder data og vurderinger, jf. nr. 2, på spildevandsforsyningsselskabernes hjemmeside.«
16. I § 110, stk. 3, indsættes efter »§ 32 a, stk. 2 og 3,«: »§ 32 b, stk. 8,«.

§ 2

I lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 602 af 10. maj 2022, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 677 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:

UDKAST

1. § 26, stk. 1, 1. pkt., affattes således:
»Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden må ikke ske uden tilladelse.«
2. I § 26, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »skade på bestående vej- og jernbaneanlæg«: »eller når bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden hvert år må antages højst at omfatte 10.000 m³ grundvand«.
3. I § 26 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:
»Stk. 3. Tilladelse efter stk. 1, bortset fra tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder eller indvinding af råstoffer, meddeles for et bestemt tidsrum, som højst kan være 30 år.

Stk. 4. Når en tilladelse efter stk. 1 bortfalder som følge af en tidsbegrænsning, skal en ny tilladelse meddeles i det omfang, der fortsat er behov for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, medmindre samfundsmæssige hensyn, jf. lovens §§ 1 og 2, eller anden lovgivning i øvrigt er til hinder herfor.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.

4. I § 26 indsættes efter stk. 3, som bliver stk. 5, som nyt stykke:
»Stk. 6. En tilladelse bortfalder uden erstatning, hvis bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke er sket inden for et sammenhængende tidsrum af fem år.«

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 7 og 8.

5. I § 26, stk. 4, der bliver stk. 7, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-6«.
6. I § 26, stk. 5, der bliver stk. 8, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-6«.
7. I § 28, stk. 3, ændres »stk. 4« til: »stk. 7«.

§ 3

I lov betalingsregler for spildevandforsyningselskaber m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1775 af 2. september 2021, som ændret ved § 3 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 4, 1. pkt., indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.
2. To steder i § 1, stk. 5, 1. pkt., indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.

UDKAST

3. § 1, stk. 10, affattes således:

»Stk. 10. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om følgende:

- 1) Indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7 og 8, herunder om følgende:
 - a) Hvilke udgifter der kan indregnes i bidrag og betingelser herfor.
 - b) Samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.
 - c) Selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet.
 - d) Opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå.
- 2) Krav til aftaler efter stk. 5, herunder om omkostningsfordeling med andre parter og offentliggørelse af aftaler på spildevandsforsynings-selskabets hjemmeside.
- 3) Krav til dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed samt offentliggørelse af dokumentation og anden relevant information på spildevandsforsynings-selskabets hjemmeside.«

4. I § 2 a, stk. 2, indsættes efter »genanvendes, og«: »terrænnært grundvand, herunder«.

§ 4

I vandsektorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1693 af 16. august 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 8, nr. 4, indsættes efter »betaling«: » og håndtering af terrænnært grundvand mod betaling«.
2. To steder i § 15, stk. 2, 1. pkt. og ét sted i 2. pkt. indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2025.

Stk. 2. Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, der vil kræve tilladelse efter loven, og som efter de hidtil gældende regler i vandforsyningsloven § 26 ikke har været omfattet af krav om tilladelse, er lovlig uden sådan tilladelse frem til den 1. juli 2035, hvis bortledning m.v. er påbegyndt inden lovens ikrafttræden.

Stk. 3. Regler fastsat i medfør af § 32, stk. 4 og 5, og § 32 b, stk. 5 og 6, i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af forskrifter fastsat i medfør af § 32, stk. 5 og 6, og § 32 b, stk. 6 og 7, i lov om miljøbeskyttelse, jf. denne lovs § 1, nr. 5-7, 12 og 14.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget Almindelige bemærkninger

1. Indledning	7
2. Baggrund	9
3. Lovforslagets hovedpunkter	9
3.1. Kommunernes spildevandsplanlægning	9
3.1.1. Gældende ret.....	9
3.1.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	10
3.2. Spildevandsforsyningssekskabernes forsyningspligt når det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt	14
3.2.1. Gældende ret.....	14
3.2.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	16
3.2.2.1. Forsyningspligt	16
3.2.2.2. Krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed	18
3.3. Tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden	21
3.3.1. Gældende ret.....	21
3.3.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	23
3.4.2.1. Krav om tilladelse.....	23
3.4.2.2. Undtagelser til kravet om tilladelse	25
3.4.2.3. Overgangsordning.....	26
3.4.2.4. Tidsbegrænsede tilladelser.....	27
3.4.2.5. Forlængelse af tilladelser	28
3.4.2.6. Tilbagekaldelse og bortfald af tilladelser	28
3.4.2.7. Sænkning i dyrkningsøjemed og beføjelser, der er tillagt bygningsmyndighederne.....	29
3.4.2.8. Erstatning.....	29
3.4.2.9. Klageadgang og straf	29
3.4. Takstfinansiering og økonomiske rammer for spildevandsforsyningssekskaber	29
3.4.1. Gældende ret.....	29
3.4.1.1. Spildevandsforsyningssekskabernes udgifter, der kan indregnes i bidrag og aftaler om højere serviceniveau	31
3.4.1.2. Spildevandsforsyningssekskabernes økonomiske rammer.....	35
3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	37
4. Konsekvenser for opfyldelsen af FN's verdensmål	42

UDKAST

5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlig.....	42
5.1. Staten	42
5.2. Kommunerne	43
5.3. Regionerne	44
6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	45
6.1. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	45
6.2. Administrative konsekvenser for erhvervslivet.....	47
6.3. Innovations- og iværksættertjek for erhvervsrettet regulering	48
7. Administrative konsekvenser for borgerne	48
8. Klimamæssige konsekvenser.....	48
9. Miljø- og naturmæssige konsekvenser	49
10. Forholdet til EU-retten	49
11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.....	50
12. Sammenfattende skema.....	50

UDKAST

1. Indledning

Over de seneste 30 år er det terrænnære grundvand steget med op til en meter. Det terrænnære grundvand giver problemer med vand i bygningsfundamenter og kældre, underminering af infrastruktur, bl.a. veje og jernbaner, samt forsurelse af arealer. Derudover udgør terrænnært grundvand en udfordring for spildevandsforsyningsselskaberne, fordi uvedkommende (grund)vand siver ind i renseanlæg via kloakledninger.

Efter de gældende regler er hver grundejer selv ansvarlig for at håndtere og finansiere forebyggelse og udbedring af skader fra terrænnært grundvand gennem individuelle løsninger, selvom det i en række tilfælde i byer kan være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at håndtere det med kollektive løsninger.

Lovforslaget har til formål at etablere den lovgivningsmæssige ramme for kommunernes og spildevandsforsyningsselskabernes kollektive håndtering af terrænnært grundvand i kloakerede områder med håndtering af tag- og overfladevand (regnvand).

Det foreslås således med lovforslaget, at spildevandsforsyningsselskaberne skal foretage grundvandssænkende foranstaltninger inden for selskabets forsyningsområde for at undgå eller begrænse oversvømmelse af infrastruktur og bygninger og uønsket indsivning af terrænnært grundvand i spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsanlæg i det omfang, at det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt indenfor områder, der er fastlagt af kommunalbestyrelserne.

Kommunalbestyrelsen planlægger i dag for bortskaffelse af spildevand herunder tag- og overfladevand (regnvand) og fastlægger spildevandsforsyningsselskabernes kloakeringsområder i spildevandsplanen.

Med lovforslaget foreslås det at give kommunalbestyrelsen opgaven med at planlægge for håndtering af terrænnært grundvand. Det foreslås således i lovforslaget, at kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen skal fastlægge, hvilke områder som spildevandsforsyningsselskaberne skal forsyne med grundvandssænkende foranstaltninger, i det omfang, at det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Spildevandsplanen skal fortsat overholde de gældende regler og skal således bl.a. miljøvurderes og sendes i offentlig høring på kommunens hjemmeside ved væsentlige ændringer. Med lovforslaget foreslås, at den første spildevandsplan, hvor der planlægges for grundvandssænkende foranstaltninger, skal vedtages indenfor halvandet år fra lovens ikrafttrædelse.

Som grundlag for planlægningen foreslås det med lovforslaget, at staten skal stille data og kort til rådighed, så kommunalbestyrelsen evt. suppleret med egne oplysninger kan identificere, hvor der er fare for oversvømmelse fra terrænnært grundvand inden for spildevandsforsyningsselskabets forsyningsområde i kloakerede områder med håndtering af tag- og overfladevand (regnvand).

Spildevandsforsyningsselskaberne har i dag pligt til at forsyne ejendomme inden for spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde med kloakker til husspildevand og tag- og overfladevand (regnvand) i det omfang, som det fremgår af deres spildevandsplan. Desuden håndteres særlige former for drænvand allerede i spildevandsforsyningsselskabets kloakker, f.eks. drænvand fra

UDKAST

kirkegårde og private omfangsdræn. Forsyningspligten foreslås således med dette lovforslag udvidet til også at gælde forsyning med grundvandssænkende foranstaltninger vedrørende terrænnært grundvand, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Formålet med fastlæggelse af, hvorvidt de grundvandssænkende foranstaltninger er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige, er at undgå, at tilsluttede grundejere og spildevandsforsyningsselskabers forbrugere skal betale unødigt meget for løsningerne. Herved sikres også, at der kun gennemføres grundvandssænkende foranstaltninger i det omfang, at de sparede skader er større end udgiften til forebyggelse.

Det foreslås med lovforslaget, at det er spildevandsforsyningsselskaberne, der skal beregne om de grundvandssænkende foranstaltninger indenfor de områder, som er fastlagt i spildevandsplanen, er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige. Det foreslås derved også med lovforslaget, at spildevandsforsyningsselskaberne kun bliver pålagt en forsyningspligt vedrørende grundvandssænkende foranstaltninger for de områder, hvor det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at gennemføre grundvandssænkende foranstaltninger.

Med lovforslaget foreslås desuden, at miljøministeren gives bemyndigelse til at kunne fastsætte regler om efter hvilken metode, at spildevandsforsyningsselskaberne skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder med grundvandssænkende foranstaltninger, herunder at kunne fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund. Dette kendes tilsvarende fra reglerne om spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasningsprojekter i forhold til tag- og overfladevand (regnvand).

Det foreslås også, at forsyningspligten, som for spildevand og tag- og overfladevand (regnvand), aftales mellem kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskabet blandt andet, som led i de årlige drøftelser om forsyningsforholdene i kommunen.

Spildevandsforsyningsselskabernes opgave med grundvandssænkende foranstaltninger vedrørende terrænnært grundvand (både samfundsøkonomisk beregning og gennemførelse af projekter) foreslås med lovforslaget at kunne takstfinansieres over de almindelige spildevandstakster fra de tilsluttede forbrugere i selskabets forsyningsområde.

Bortledning eller anden sænkning af grundvand har hidtil ikke været omfattet af et krav om tilladelse bortset fra situationer med bygge- og anlægsarbejde og ved råstof udgravninger. I lovforslaget foreslås det, at der generelt vil skulle ansøges om tilladelse hos kommunerne til al bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden. Dette foreslås for, at kommunerne får mulighed for at fastsætte vilkår af hensyn til bevaring af grundvandsressourcen.

Der foreslås fastsat en minimumsgrænse for tilladelse til bortledning af grundvand. Grænsen foreslås af proportionalitetshensyn, fastsat til et niveau, der friholder private husholdninger fra kravet om tilladelse.

UDKAST

2. Baggrund

I oktober 2023 præsenterede regeringen (Socialdemokratiet, Moderaterne og Venstre) Klimatilpasningsplan 1, hvor der er fokus på at skabe bedre rammer for håndtering af klimaudfordringerne i forhold til kystbeskyttelse og terrænnært grundvand.

Forarbejdet om terrænnært grundvand blev gennemført som et pilotprojekt udført af Miljø- og Ligestillingsministeriet og Klima- Energi- og Forsyningsministeriet i samarbejde med Kommunernes Landsforening (KL) og DANVA med inddragelse af en række kommuner og spildevandsforsyningsselskaber i 2021.

Af pilotprojektet fremgik det, at 450.000 bygninger med boliger har mindre end en meter til grundvandsspejlet 80 % af året. Det fremgik endvidere, at der er flere årsager til udfordringer med terrænnært grundvand, og at det kun bliver værre af klimaforandringerne med øget regn og stigende havvand. GEUS har foretaget modelberegninger, der viser, at grundvandet i gennemsnit vil stige med mellem 10 og 27 centimeter i Danmark frem mod slutningen af dette århundrede i hhv. et mellem- og højt udledningsscenarie (RCP4,5 og RCP8,5).

De økonomiske konsekvenser er store for den enkelte grundejer og beregninger fra KL og DANVA peger på, at det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, i områder med tættere bebyggelse, at håndtere det terrænnære grundvand i kollektive løsninger.

Af de i dag 450.000 bygninger i Danmark med boliger, der har mindre end en meter til grundvandsspejlet 80 % af året, ligger 360.000 bygninger inden for kloakerede områder, som derfor potentielt vil kunne blive hjulpet af de kommende regler. Nogle bygninger vil dog ligge for spredt til, at det forventes at være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at etablere kollektive løsninger. Det betyder, at der også fremover vil være borgere, der selv må håndtere deres terrænnære grundvand indenfor de kloakerede områder.

Det er Regeringens ønske, at spildevandsforsyningsselskabernes grundvandssænkende foranstaltninger skal takstfinansieres i det omfang, at de grundvandssænkende foranstaltninger er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Kommunernes spildevandsplanlægning

3.1.1. Gældende ret

Det følger af lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024 af lov om miljøbeskyttelse (herefter benævnt miljøbeskyttelsesloven) § 32, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for bortskaffelse af spildevand, der fastlægger kloakeringsområder for de enkelte spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Spildevandsforsyningsselskaber er herefter forpligtet til at forsyne ejendomme i spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområder, som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1. Der henvises til pkt. 3.2.1 vedrørende gældende ret for spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt.

UDKAST

Ved spildevand forstås, alt vand, der afledes fra beboelse, virksomheder, øvrig bebyggelse og befæstede arealer, jf. § 3, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 532 af 27. maj 2024 om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 (herefter benævnt spildevandsbekendtgørelsen), dvs. både almindeligt husspildevand samt regnvand, der afledes fra befæstede arealer, også kaldet tag- og overfladevand. Tag- og overfladevand er en særlig kategori af spildevand. Almindeligt drænvand, der er omfattet vandløbslovens regler, anses ikke som at være spildevand, men bortledning vil kunne kræve godkendelse efter miljøbeskyttelsesloven, hvis drænvandet er forurennet. Grundvand er som udgangspunkt heller ikke omfattet definitionen af spildevand. Kommunalbestyrelsen kan sidestille grundvand med spildevand, hvis det vurderes, at grundvandet er forurennet, eller hvis vandet har en sammensætning, der ikke afviger væsentligt fra sammensætningen af vand, der er direkte omfattet af definitionen på spildevand.

Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om planlægningen, herunder om planens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedurer herfor. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 4. De nærmere regler om spildevandsplanens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedurer, er nærmere fastsat i spildevandsbekendtgørelsen. Spildevandsplanen må endvidere ikke være i strid med regler om indsatsprogrammer udstedt i henhold til lov om vandplanlægning, kommuneplanen og forudsætningerne efter § 32, stk. 4, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 2.

De nærmere indholdsmæssige krav til spildevandsplanen er fastsat i spildevandsbekendtgørelsen §§ 4 og 5.

Forud for planens vedtagelse skal forslaget til planen forhandles med spildevandsforsyningsselskabet og skal derefter i 8 ugers offentlig høring på kommunens hjemmeside, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 7. Kommunalbestyrelsen offentliggør herefter den vedtagne spildevandsplan, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 8. Kommunerne kan vælge at samarbejde om udarbejdelse af spildevandsplaner på tværs af kommunegrænserne, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1.

Kommunalbestyrelsens vedtagelse af en spildevandsplan kan ikke påklages til en anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 3. Spørgsmål om lovligheden af en kommunes spildevandsplan vil imidlertid være omfattet af det kommunale tilsyns kompetence. Det kommunale tilsyn varetages af Ankestyrelsen med Indenrigs- og Sundhedsministeriet som overordnet tilsynsmyndighed.

3.1.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Kommunalbestyrelsen planlægger i dag for bortskaffelse af spildevand i kommunen, herunder tag og overfladevand (regnvand) og fastlægger spildevandsforsyningsselskabernes kloakeringsområder i spildevandsplanen.

UDKAST

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at det terrænnære grundvand, som står lige under jordoverfladen i visse områder inden for de kloakerede områder vil have en forureningskarakter, fordi den terrænnære del af jordmatricen kan indeholde forurenede stoffer fra aktiviteter på overfladen. Det terrænnære grundvand i disse områder kan derfor sidestilles med tag- og overfladevand (regnvand), som er en særlig kategori af spildevand.

Det er samtidig ministeriets vurdering, at terrænnært grundvand ikke omfatter oversvømmelser fra kyst eller vandløb og søer, da terrænnært grundvand opstiger nedefra, hvor de andre vandstrømme udgør overfladevandområder. Der er derfor tale om vandstrømme, som klart kan adskilles. I det omfang, at det er muligt at identificere, at det terrænnære grundvand primært skyldes høj havvandstand, er der tale om havvand og ikke terrænnært grundvand.

Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer på denne baggrund, at spildevandsplanen vil være et velegnet planlægningsinstrument for afgrænsningen af de områder med terrænnært grundvand, hvor grundvandet medfører fare for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger eller uønsket siver ind i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningselskaberne, og hvor der som følge heraf er behov for at iværksætte grundvandssænkende foranstaltninger. For nærmere om spildevandsforsyningselskabernes foreslåede forsyningspligt med grundvandssænkende foranstaltninger se pkt. 3.2.2.1.

Ministeriet vurderer samtidigt, at det vil være hensigtsmæssigt at fokusere planlægningen af det terrænnære grundvand på de områder inden for de kloakerede områder, hvor der er størst behov for at afhjælpe faren for oversvømmelse og for indsivning i spildevandsanlæg, og hvor det samtidig vil være mest effektivt at iværksætte en indsats.

I den kommunale spildevandsplan fastlægges hvilke områder, der skal kloakeres, herunder om der skal kloakeres for håndtering af tag- og overfladevand (regnvand).

Store mængder regnvand udgør sammen med terrænnært grundvand kilder til oversvømmelser af infrastruktur og bygninger og uønsket vand i spildevandsforsyningselskabets spildevandsanlæg. Inden for de kloakerede områder til håndteringen af tag- og overfladevand (regnvand), håndteres regnvand enten i fælles kloakledninger eller separate kloakledninger. I de områder, som ikke er kloakerede til håndtering af tag- og overfladevand (regnvand), skal regnvandet nedsive gennem jorden. I områder hvor regnvandet skal nedsive, er det en forudsætning, at det er muligt for vandet at sive ned gennem jorden, hvilket ikke er tilfældet, hvis det terrænnære grundvand står højt. Hvis man således nedsiver regnvand i områder med terrænnært grundvand bidrager dette til at forårsage oversvømmelser og uønsket indsivning af vand i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningselskaberne.

Hvis det terrænnære grundvand er et problem i et område, hvor regnvand er fastlagt til nedsivning i spildevandsplanen, vurderer Miljø- og Ligestillingsministeriet derfor, at den primære løsning vil være at kloakere for håndtering af tag- og overfladevand (regnvand). De grundvandssænkende foranstaltninger vil ikke have en selvstændig virkning for området, hvis tag- og overfladevand ikke samtidig håndteres ved kloakering.

UDKAST

For et område hvor terrænnært grundvand medfører fare for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger eller uønsket siver ind i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, kan der derfor være behov for, at kommunalbestyrelsen i første omgang planlægger for kloakering af tag- og overfladevand eller planlægger for kloakering af tag- og overfladevand samtidig med planlægning for terrænnært grundvand.

Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer derfor, at planlægningen for terrænnært grundvand i spildevandsplanen bør afgrænses til områder inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand (regnvand).

På den baggrund foreslås det, at kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen fastlægger områder inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger, eller for uønsket indsvivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, jf. den foreslåede § 32, stk. 2 og lovforslagets § 1, nr. 3.

Ministeriet vurderer dog, at der kan være områder, der ikke bør planlægges for, fordi områdets karakter tilsiger, at der ikke kan eller bør foretages grundvandssænkende foranstaltninger, og der for disse områder allerede bør være taget højde for afværgeforanstaltninger for oversvømmelser. Dette vil f.eks. være tilfældet i nye byområder, hvor der i medfør af bekendtgørelse af lov nr. 572 af 29. maj 2024 er fastsat retningslinjer for etablering af afværgeforanstaltninger for de områder, der bliver udsat for oversvømmelser eller erosion. For disse nye byområder bør afværgeforanstaltninger for oversvømmelser eller erosion således være indtænkt, allerede da området blev udlagt til byudvikling.

Det foreslås derfor, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen ikke må fastlægge visse områder med terrænnært grundvand inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering for tag- og overfladevand, jf. lovforslagets § 1, nr. 6.

Det foreslås endvidere, at den gældende bemyndigelse i § 32, stk. 4, for miljøministeren til at fastsætte de nærmere regler for planlægningen, herunder om spildevandsplanens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedure herfor, tilsvarende skal finde anvendelse for planlægningen af områder med terrænnært grundvand, jf. lovforslagets § 1, nr. 5.

Som led i planlægningen bør det ligeledes sikres, at områderne bliver fastlagt på baggrund af den bedst tilgængelige viden. Det er derfor Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at der bør kunne stilles krav til hvilke kortlægninger, data m.v. kommunen skal lægge til grund ved planlægningen, herunder om der er ny viden og derfor nye forudsætninger, som kommunalbestyrelsen skal lægge til grund i spildevandsplanlægningen. Det bør f.eks. være relevante statslige kortlægninger, data m.v. og lokal viden.

Det foreslås på den baggrund, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen skal lægge kortlægninger, data m.v. til grund for fastlæggelsen af områderne, jf. lovforslagets § 1, nr. 5.

UDKAST

Den foreslåede ordning indebærer endvidere, at de gældende regler om spildevandsplanens forhold til regler udstedt i medfør af lov om vandplanlægning, kommuneplanen og forudsætninger for planlægningen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 4, også vil finde anvendelse på kommunalbestyrelsens planlægning for områderne med terrænnært grundvand.

Den foreslåede ordning vil ligeledes indebære, at kommunalbestyrelsens vedtagelse af en spildevandsplan ikke kan påklages til anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 3.

De nærmere regler for kommunalbestyrelsens fastlæggelse af områder med terrænnært grundvand, herunder hvilke områder, som ikke må fastlægges, og hvilken kortlægning, data m.v., som kommunalbestyrelsen skal lægge til grund ved planlægningen, vil blive udmøntet i spildevandsbekendtgørelsen.

I spildevandsbekendtgørelsen er det endvidere hensigten at fastsætte nærmere regler om, at spildevandsplanen skal indeholde informationer om den forventede gennemførelse af projekter til håndtering af terrænnært grundvand, at de eksisterende og planlagte projekter til håndtering af terrænnært grundvand skal indskrives i spildevandsplanen, og at spildevandsplanen skal indeholde de relevante kortlægninger, data m.v., der er lagt til grund ved planlægningen.

Det vil i den forbindelse være hensigtsmæssigt, at der stilles krav til det tidsmæssige perspektiv i planlægningen for at sikre den nødvendige fremdrift. Det er derfor hensigten at fastsætte en tidsfrist på halvdanet år til at foretage de første planlægninger på baggrund af eksisterende viden, som f.eks. kendte kortlægninger, data og vurderinger af områdets karakter. Hertil forventes der at blive fastsat en frist på tre år til en opdatering af planlægningen på baggrund af evt. yderligere viden til brug for fastlæggelsen af områderne, således at grundvandssænkende foranstaltninger bliver foretaget hurtigst muligt. Fristerne vil begge skulle regnes fra ikrafttrædelsen af dette lovforslag.

Da der allerede er kendt viden om terrænnært grundvand, herunder konkret lokalviden om områder, hvor der tit sker oversvømmelser, er det hensigten at fastsætte to tidsfrister. Tidsfristen på halvdanet år vurderes at være tilstrækkelig for, at kommunalbestyrelsen kan udarbejde et forslag til spildevandsplan indeholdende områder for terrænnært grundvand samt fortage de nødvendige processkridt, herunder at foretage en tilstrækkelig offentlig høring af spildevandsplanen. Tidsfristen på tre år vurderes hensigtsmæssig for at sikre, at kommunalbestyrelsen på et tidligt stadie vurderer om, der er tilkommet væsentlig ny viden om forholdene i kommunen som medfører et behov for, at der fastlægges yderligere områder i kommunen. Herefter bør opdateringen af spildevandsplanen, herunder fastlæggelsen af områder for terrænnært grundvand, følge den normale ajourføring af planen efter de gældende regler i spildevandsbekendtgørelsen.

Det er endvidere hensigten, at der fastsættes relevante tidsfrister i spildevandsbekendtgørelsen for spildevandsplanens udarbejdelse, herunder at de gældende regler i spildevandsbekendtgørelsen om høring, vedtagelse og ajourføring af spildevandsplanen også vil skulle omfatte den foreslåede planlægningspligt for terrænnært grundvand.

UDKAST

Spildevandsforsyningsselskaberne er i besiddelse af information om bl.a. uønsket terrænnært grundvand i deres spildevandsanlæg, og oplysninger om hvor problemerne med oversvømmelser fra terrænnært grundvand kan lokaliseres til, og bør derfor bidrage med relevant viden til brug for kommunernes planlægning. Kommunalbestyrelsen er ikke i besiddelse af konkret viden om uønsket indsigning af terrænnært grundvand i spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsanlæg. Kommunalbestyrelsen kan dog allerede anmode spildevandsforsyningsselskaberne om oplysninger til brug for spildevandsplanlægningen. Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer derfor, at der bør tilvejebringes en tilsvarende mulighed for kommunalbestyrelsen til at anmode spildevandsforsyningsselskaberne om relevante oplysninger til brug for fastlæggelsen af områder i spildevandsplanen vedrørende planlægningen for terrænnært grundvand.

Miljø- og Ligestillingsministeriet foreslår på den baggrund, at den eksisterende bestemmelse om kommunalbestyrelsens mulighed for at anmode spildevandsforsyningsselskaberne om alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning, udvides til at gælde for den samlede spildevandsplanlægning, herunder planlægningen for terrænnært grundvand. Der henvises til den foreslåede § 32 a, stk. 1 og lovforslagets § 1, nr. 8.

3.2. Spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt når det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt

3.2.1. Gældende ret

Spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, har i dag en pligt til at forsyne ejendomme inden for spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde, som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1.

Forsyningspligten indebærer, at spildevandsforsyningsselskabet forpligtes til at føre stikledning frem til grundgrænsen, modtage spildevand fra en ejendom og transportere dette videre til behandling. Der henvises til pkt. 3.1.1. i forhold til definitionen af spildevand. Der er tilslutningspligt for ejendommen, når stikledning er ført frem til grundgrænsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4. Forsyningspligten går således i praksis til skelgrænsen, hvorefter de resterende anlæg inde på privat grund er grundejers ansvar. Det er spildevandsplanen, som er styrende for om en ejendom er omfattet af tilslutningspligten. Der henvises til pkt. 3.1.1. i forhold til spildevandsplanen. Tilslutningspligten kan ikke indbringes for en højere administrativ myndighed, da indholdet af spildevandsplanen ikke er omfattet af klageadgang, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning af spildevand til spildevandsforsyningsselskabernes anlæg, samt udløbsledninger under overholdelse af udledningstilladelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3. Vilkår i en tilslutningstilladelse kan ændres i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 30.

Forsyningspligten udmøntes konkret gennem aftaler mellem kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskabet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 3. Aftalerne er en del af den årlige drøftelse om forsyningsforholdene i kommunen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 c. Spildevandsplanen fungerer som rammen for aftalerne, og kommunalbestyrelsen kan ikke påbyde

UDKAST

spildevandsforsyningsselskaberne opgaver eller forsyning i andre områder, end det der fremgår af spildevandsplanen. Kommunalbestyrelsen kan påbyde spildevandsforsyningsselskaberne at forsyne et givent område, hvis der ikke kan opnås en aftale på rimelige vilkår, eller hvis spildevandsforsyningsselskabet overtræder aftalen. Påbuddet kan indeholde afgørelse om omfanget af forsyningspligten. Med dette forstås, at påbuddet skal forholde sig til det geografiske område, der ønskes forsynet og den forventede mængde spildevand. Herefter skal spildevandsforsyningsselskabet selv foretage en vurdering af, hvordan påbuddet bedst opfyldes. Bestemmelsen kan ikke anvendes til at påbyde ændringer i kloakeringsprincipper for allerede kloakerede områder. Med rimelige vilkår forstås, at påbuddet ikke pålægger spildevandsforsyningsselskabet uforholdsmæssigt store byrder, som selskabet ikke vil kunne opfylde enten økonomisk eller praktisk. Påbuddet kan ikke meddeles, før kommunalbestyrelsen har vurderet, hvorvidt de anser det pågældende aftaleudkast som værende på rimelige vilkår. Påbuddet kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Som en del af klagen vil nævnet kunne tage stilling til, om der har været foretaget de fornødne bestræbelser på at indgå en aftale på rimelige vilkår. Hvis spildevandsforsyningsselskabet ikke opfylder påbuddet kan selskabet pålægges straf efter miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 1, nr. 2.

Det fremgår af den gældende § 32 b, stk. 2, i miljøbeskyttelsesloven, at spildevandsforsyningsselskaber ikke må anlægge ledningsnet i strid med spildevandsplanen, jf. § 32, stk. 1. Begrebet ledningsnet skal bl.a. forstås i overensstemmelse med spildevandsbekendtgørelsens § 3, nr. 7, hvorefter der ved spildevandsanlæg forstås åbne såvel som lukkede ledninger og andre anlæg, der tjener til afledning eller behandling af spildevand mv. i forbindelse med udledning til vandløb, søer eller havet, afledning til jorden eller anden form for bortskaffelse. Begrebet omfatter således alle spildevandsforsyningsselskabets ledninger, pumper m.v. Det vil sige det, der transporterer spildevand for at sikre en god afledning.

Det følger af bemyndigelsesbestemmelserne i miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 5 og § 32 b, stk. 6, at der kan fastsættes regler om, at serviceniveauet for håndtering af tag- og overfladevand skal fastsættes til et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau. Bemyndigelserne er anvendt til udstedelse af bekendtgørelse nr. 2276 af 29. december 2020 om fastsættelse af serviceniveau m.v. for håndtering af tag- og overfladevand (Serviceniveaubekendtgørelsen).

Den samfundsøkonomiske metode har til formål at vurdere fordelene ved at klimasikre et område op til et givent serviceniveau (i form af sparede skadesomkostninger i forbindelse med oversvømmelser fra tag- og overfladevand) over for omkostningerne forbundet med klimasikringen med henblik på at finde et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt serviceniveau. Serviceniveauet fastsættes for et geografisk afgrænset område ud fra hydrologi og/eller kloakoplande (i bekendtgørelsen kaldet vandoplande).

Ifølge bekendtgørelse nr. 2275 af 29. december 2020 om spildevandsforsyningsselskabers omkostninger til klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand og omkostninger til projekter uden for selskabernes egne spildevandsanlæg og med andre parter i øvrigt (herefter omkostningsbekendtgørelsen) skal spildevandsforsyningsselskabet anvende den billigste løsning for håndtering af tag- og overfladevand til at opnå det fastlagte serviceniveau for et område.

UDKAST

3.2.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.2.2.1. Forsyningspligt

Spildevandsforsyningsselskaberne har i dag ikke forsyningspligt med grundvandsænkende foranstaltninger inden for selskabernes fastlagte kloakeringsområder.

Selskaberne kan som følge heraf ikke udføre eller takstfinansiere grundvandsænkende foranstaltninger i de kloakeringsområder, hvor der er behov herfor.

Med de øgede mængder af vand er det imidlertid regeringens ønske, at spildevandsforsyningsselskaber, omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, skal kunne bidrage til løsningen af opgaven med sænkning af det terrænnære grundvand i kommunerne under forudsætning af, at selskabets håndtering af grundvandet gennem grundvandsænkende foranstaltninger er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt. For nærmere om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed se pkt. 3.2.2.2.

På denne baggrund vurderer Miljø- og Ligestillingsministeriet, at spildevandsforsyningsselskaber bør få en forsyningspligt med grundvandsænkende foranstaltninger i de områder, som kommunalbestyrelsen vil skulle fastlægge i spildevandsplanen efter den foreslåede nye § 32, stk. 2.

Dette vil være områder inden for selskabernes kloakeringsområde, hvor terrænnært grundvand medfører fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger og for uønsket indsvivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne. For nærmere herom henvises til pkt. 3.1.2. vedrørende kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning.

Med denne afgrænsning vil selskabernes geografiske forsyningspligt ikke blive udvidet, men fastholdt til selskabernes kloakeringsområde, som selskaberne allerede i dag er ansvarlige for at forsyne med spildevandsløsninger efter den gældende forsyningspligt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1.

De grundvandsænkende foranstaltninger, som spildevandsforsyningsselskaberne bør kunne forsyne områderne med, vil som udgangspunkt ikke kun kunne tilgodese en enkelt ejendom i form af f.eks. et omfangsdræn omkring en ejendom eller en dræning af en større erhvervsgrund til en lokal recipient. Det bør dog ikke udelukkes, at selskaberne i nogle tilfælde kan foretage tiltag på privat grund med henblik på grundvandsænkende foranstaltninger, f.eks. etablere eller overtage en boring, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i et område. Formålet med de grundvandsænkende foranstaltninger bør således være at forsyne hele områder og ikke enkelte ejendomme.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at spildevandsforsyningsselskaberne fortsat ikke skal være ansvarlige for forebyggelse af oversvømmelser og uønsket indsvivning af vand i anlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne, fra vandløb, søer og kyster, herunder når faren primært er forårsaget af stigende havvand, jf. pkt. 3.1.2. vedrørende kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning.

UDKAST

På denne baggrund foreslås det, at spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, får en forsyningspligt med grundvands-sænkende foranstaltninger i områder inden for spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde, som fastlagt af kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen i medfør af § 32, stk. 2, hvis forsyningen af området er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2, og lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil.

Det foreslåede indebærer, at forsyningspligten først vil indtræde, når kommunalbestyrelsen har fastlagt de relevante områder i spildevandsplanen, og hvis spildevandsforsyningsselskabernes beregninger viser, at det vil være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at forsyne området med grundvands-sænkende foranstaltninger.

Spildevandsforsyningsselskabet vil skulle beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for alle de områder, som kommunalbestyrelsen fastlægger i spildevandsplanen, men kun gennemføre de foranstaltninger som vil være samfundsøkonomisk hensigtsmæssige. For nærmere herom se pkt. 3.1.2. vedr. kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning og tidsfristerne herfor og pkt. 3.2.2.2. om krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.

Forsyningspligten vil endvidere være betinget af, at de grundvands-sænkende foranstaltninger i øvrigt opfylder evt. krav i miljøbeskyttelsesloven eller anden relevant lovgivning, herunder krav om miljøvurdering og at spildevandsforsyningsselskabet kan opnå de relevante godkendelser, tilladelser eller dispensationer til at gennemføre de konkrete grundvands-sænkende foranstaltninger. Hvilke regler der i øvrigt finder anvendelse i miljøbeskyttelsesloven eller anden relevant lovgivning vil afhænge af den konkrete grundvands-sænkende foranstaltning. Der henvises desuden til pkt. 3.3.2. om den foreslåede tilladelsesordning for bortledning eller anden sænkning af grundvand.

Den foreslåede ordning vil endvidere få den virkning, at spildevandsforsyningsselskaberne kan takstfinansiere udgifterne til de grundvands-sænkende foranstaltninger og de samfundsøkonomiske beregninger over vandtaksten. For nærmere om takstfinansiering se pkt. 3.4.2.

De grundvands-sænkende foranstaltninger kan f.eks. bestå af spildevandstekniske løsninger, der f.eks. omfatter anlæggelse af en ledning til håndtering af terrænnært grundvand (dvs. udover allerede eksisterende spildevandsledninger, herunder ledninger til håndtering af tag- og overfladevand), der afleder vandet.

Grundejer har i medfør af gældende ret tilslutningspligt, når stikledning er ført frem til grundgrænsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4. Hvis spildevandsforsyningsselskabet fører en stikledning fra en ledning til håndtering af terrænnært grundvand frem til grundgrænsen, vil eksisterende omfangsdræn, som er tilsluttet spildevandsanlæg ejet af spildevandsforsyningsselskabet, blive forpligtet til at omkoble til den nye ledning, jf. miljøbeskyttelseslovens § 30.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at forsyningspligten for terrænnært grundvand er en naturlig udvidelse af spildevandsforsyningsselskabernes eksisterende forsyningspligt. Selskaberne håndterer i forvejen særlige former for drænvand i spildevandsforsyningsselskabernes kloaker, herunder terrænnært grundvand i form af drænvand fra private omfangsdræn.

UDKAST

Det foreslås, at de gældende regler for forsyningspligten i miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 2-5 også skal finde anvendelse på den foreslåede forsyningspligt med grundvandsænkende foranstaltninger, jf. lovforslagets § 1, nr. 10-13 og bemærkningerne hertil.

Dette vil indebære, at forsyningspligten skal indgå i de årlige drøftelser om forsyningsforholdene i kommunen. Kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskaberne vil herefter aftale omfang og tidsfrist for gennemførelsen af forsyningspligten, jf. lovforslagets § 1, nr. 12. Kommunalbestyrelsen vil endvidere kunne påbyde spildevandsforsyningsselskabet at forsyne et område inden for det område, som kommunalbestyrelsen har fastlagt i spildevandsplanen, jf. pkt. 3.1.2, inden for en nærmere tidsfrist, jf. lovforslagets § 1, nr. 13. Såfremt kommunalbestyrelsens og spildevandsforsyningsselskabernes aftaler ikke er tilstrækkelige til at sikre forsyningen af områderne med grundvandsænkende foranstaltninger, bør det være muligt at fastsætte yderligere regler om forsyningspligten, herunder særligt om den tidsmæssige gennemførelse. På den baggrund foreslås det, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om den foreslåede forsyningspligt, herunder om omfanget og tidsfristen, jf. lovforslagets § 1, nr. 12. Bemyndigelsesbestemmelsen forventes dog først udmøntet efter en erfaringsopsamling.

Det forudsættes endvidere, at den foreslåede forsyningspligt, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, ikke er til hinder for den eksisterende forsyningspligt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1. Det foreslås derfor, at den gældende regel i miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 2, om at spildevandsforsyningsselskaberne ikke må anlægge kloakledninger i strid med spildevandsplanen, også bør omfatte den foreslåede forsyningspligt, jf. lovforslagets § 1, nr. 11 og bemærkningerne hertil.

3.2.2.2. Krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed

Det er regeringens ønske, at spildevandsforsyningsselskaberne kun skal forsyne områder med grundvandssænkende foranstaltninger i spildevandsforsyningsselskabernes kloakeringsområde, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Formålet med fastlæggelse af, hvorvidt kollektive grundvandssænkende foranstaltninger inden for områder fastlagt i spildevandsplanen er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige er at undgå, at tilsluttede grundejere og spildevandsforsyningsselskabernes forbrugere skal betale unødigt meget for løsningerne.

Der foreslås derfor med lovforslaget, at spildevandsforsyningsselskabet kun skal gennemføre grundvandsænkende foranstaltninger, hvis forsyningen af området er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt. For nærmere om forsyningspligt se pkt. 3.2.2.1.

Dermed vil Spildevandsforsyningsselskabet skulle beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed ved forsyning af områder med grundvandssænkende foranstaltninger for alle de områder, som kommunalbestyrelsen fastlægger i spildevandsplanen.

UDKAST

Foranstaltninger til sænkning af grundvandsstanden kan f.eks. være grøfter og/eller dræn eller lignende med det formål at lede vandet væk fra området. Dræn og grøfter sænker grundvandsstanden i umiddelbar nærhed af rørene, hvor udbredelsen af grundvandssænkningen i høj grad afhænger af geologien. Grundvandssænkning kan f.eks. også ske via grundvandsboringer, hvor grundvand pumpes op og ledes væk. Bortledning af grundvand kan ske i åbne grøfter og lukkede ledninger. Se nærmere om tilladelseskravet til sænkning af grundvandet i pkt. 3.3.2.

For i videst muligt omfang at sikre, at de grundvandssænkende foranstaltninger indenfor de i spildevandsplanen fastlagte områder vurderes for samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed på det samme grundlag, vurderer Miljø- og Ligestillingsministeriet, at det vil være nødvendigt at fastsætte regler om beregningen af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed. Dette kendes tilsvarende fra reglerne om spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasningsprojekter i forhold til tag- og overfladevand.

Ved fastlæggelse af beregningen af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for forsyning af områder med grundvandssænkende foranstaltninger, vurderer Miljø- og Ligestillingsministeriet, at det er hensigtsmæssigt som udgangspunkt at følge den metode for beregning af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, der er fastsat i serviceniveaubekendtgørelsens bilag 1 for håndtering af tag- og overfladevand.

Den samfundsøkonomiske hensigtsmæssige beregning foreslås at bestå af, at der varieres på tre parametre. For det første bør der varieres på forskellige projekttyper, f.eks. dræn, grøft eller pumpe. For det andet bør der varieres på forskellige gennemførelsestidspunkter, dvs. så hurtigt som muligt eller at spildevandsforsyningsselskabet afventer øvrig renovering af kloaknettet. For det tredje bør der varieres ved forskellige afgrænsninger af projektområdet, da det ikke nødvendigvis er alle ejendomme, der ligger inden for de afgrænsede områder i spildevandsplanen, som det vil være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at gennemføre grundvandssænkende foranstaltninger for.

Det forventes, at den samfundsøkonomiske hensigtsmæssige grundvandssænkende foranstaltning i mange tilfælde vil være, at spildevandsforsyningsselskabet, når det alligevel er i jorden i forbindelse med renovering af kloaksystem eller ved separatkloakering for tag- og overfladevand (regnvand) lægger et drænrør med en liggedybde umiddelbart under det eksisterende kloaksystem. De samfundsøkonomiske beregninger vil dermed afklare, om håndtering af terrænnært grundvand skal afvente, at selskabet alligevel er i jorden, eller om det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, at spildevandsforsyningsselskabet skal gennemføre en hurtigere håndtering. En forudsætning for at spildevandsforsyningsselskaberne vil kunne gennemføre grundvandssænkende foranstaltninger er, at indsatsen kan takstfinansieres både for så vidt angår spildevandsforsyningsselskabernes samfundsøkonomiske beregninger uanset resultatet af beregningen samt gennemførelse af selve den grundvandssænkende foranstaltning. Der henvises til pkt. 3.4.2. om økonomiske rammer og takstfinansiering i lovforslagets § 3, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

På den baggrund foreslås med lovforslaget, at der indsættes en bemyndigelse i miljøbeskyttelsesloven, hvorefter miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaber skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved

UDKAST

forsyning af områder med grundvandssænkende foranstaltninger i de af kommunen i spildevandsplanen fastlagte områder, hvor der vurderes at være fare for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger forårsaget af terrænnært grundvand eller uønsket indsvivning af terrænnært grundvand i spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsanlæg, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 8, nr. 1, i lovforslagets § 1, nr. 15.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne har en pligt til at beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for alle de områder, som kommunalbestyrelsen fastlægger i spildevandsplanen, jf. pkt. 3.1.2 og lovforslagets § 1, nr. 3.

Det foreslås endvidere, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund ved beregningen af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed, herunder at spildevandsforsyningsselskaberne skal supplere med nyere eller mere detaljerede data, såfremt de er i besiddelse af sådanne, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 8, nr. 2 i lovforslagets § 1, nr. 15.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne i beregningerne vil skulle opveje de sparede skadesomkostninger for de ramte værdier (bygninger, infrastruktur, mv.) og spildevandsforsyningsselskabets sparede omkostninger til håndtering af uvedkommende vand i kloakkerne og på rensningsanlægget mod løsningsomkostningerne. Det er endvidere hensigten at fastsætte, at det alene vil være direkte og indirekte skader på markedsomsatte værdier, der kan medtages i beregningerne.

Denne afgrænsning skal bl.a. medvirke til at sikre, at spildevandsforsyningsselskabernes takstfinansierede indsats ikke begrundes i mere brede samfundsmæssige interesser, som ikke er omfattet af nærværende lovforslag.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at skader som følge af sænkning af grundvandsstanden ikke kan medregnes, f.eks. som en del af løsningsomkostningen, da det vil være et krav for en tilladelse til sænkning af grundvandsstanden, at der ikke forventes skadevirkninger, jf. nærmere pkt. 3.3.2. om tilladelseskravet til grundvandssænkning.

Det er desuden hensigten at indtægter fra evt. salg af vand ikke kan indgå i de samfundsøkonomiske beregninger. Selskaberne vil dog ikke være afskåret fra evt. at sælge vandet, men det kan ikke være en forudsætning i den samfundsøkonomiske beregning for en teknisk løsning, at der budgetteres med en indtægt i dele eller hele anlæggets levetid.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne kan foretage beregninger vedrørende projekter, hvor de grundvandssænkende foranstaltninger foretages samtidig med, at en anden opgave løses f.eks. en løsning, hvor både tag- og overfladevand (regnvand) og terrænnært grundvand håndteres i et projekt med flere formål. Hensigten er at gøre det muligt at opnå de synergieffekter, der kan være ved at tænke håndteringen af terrænnært grundvand sammen med spildevandsforsyningsselskabet øvrige opgaveportefølje.

Der vil være forskellige forhold, der gør sig gældende for de samfundsøkonomiske beregninger afhængigt af hvilken type projekt de grundvandssænkende foranstaltninger skal løses samtidig med.

UDKAST

En forudsætning for at håndtere forskellige projekttyper samtidigt er således, at det er billigere end at løse problemerne hver for sig.

Når en grundvandssænkende foranstaltning kombineres med et tiltag, hvor der ikke er krav om samfundsøkonomiske beregninger f.eks. separatkloakering for husspildevand og tag- og overfladevand (regnvand), er det hensigten, at det kun er merudgiften, der tilskrives den grundvandssænkende foranstaltning, der indgår i de samfundsøkonomiske beregninger sammen med de sparede skadesomkostninger som følge af den konkrete indsats. Kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed vil altid gælde for den del af projektet, som vedrører grundvandssænkende foranstaltninger, uagtet at hovedformålet med projektet kan være et andet.

Det foreslås endeligt, at der kan fastsættes regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne har pligt til at inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved grundvandssænkende foranstaltninger, og at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre deres beregninger, herunder data og vurderinger, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 8, nr. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, på spildevandsforsyningsselskabernes hjemmeside.

Hensigten med at fastsætte regler om at spildevandsforsyningsselskaberne skal inddrage kommunalbestyrelsen i beregningerne af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed er, at kommunalbestyrelsen får mulighed for at kommentere og supplere med oplysninger. Det er hensigten, at spildevandsforsyningsselskabet, der skal vurdere om kommunalbestyrelsen bemærkninger giver anledning til ændringer.

Såfremt spildevandsforsyningsselskaberne ikke beregner den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af den foreslåede § 32 b, stk. 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, bør der kunne pålægges selskaberne en sanktion herfor.

På den baggrund foreslås det, at overtrædelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 32 b, stk. 8, strafbelægges, jf. lovforslagets § 1, nr. 16.

3.3. Tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden

3.3.1. Gældende ret

Bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden er reguleret i §§ 26-28 i kapitel 5 i lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 602 af den 10. maj 2022 med senere ændringer (herefter benævnt vandforsyningsloven). Reglerne herom blev indført ved lov nr. 299 af 8. juni 1978 og er ikke blevet ændret væsentligt siden af relevans for lovforslaget.

Det følger af bemærkningerne, at formålet med bestemmelserne er at bevare grundvandsforekomster i almindelighed. Det fremgår endvidere af forarbejderne, at det krav om tilladelse, der gælder efter bestemmelserne, navnlig er møntet på situationer, hvor der er tale om bortledning af betydelige vandmængder af væsentlig vandforsyningsinteresse, jf. Folketingstidende 1977-78, tillæg A, spalte 2955.

Vandforsyningslovens § 26, stk. 1, indeholder et krav om tilladelse ved bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder, gravning af ler, grus, brunkul, kridt,

UDKAST

m.v. Tilladelsen meddeles af kommunalbestyrelsen, medmindre bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden foretages i forbindelse med statslige bygge- og anlægsarbejder, jf. § 27. Kravet om tilladelse gælder ved bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden, så længe bygge- og anlægsarbejdet pågår og ikke ved oppumpning og bortledning, efter byggearbejdet er afsluttet, jf. afgørelse af 12. september 2013, j.nr. NMK-42-00259 (daværende Natur- og Miljøklagenævn).

Kommunalbestyrelsen behandler sager om tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden efter kapitel 4 i bekendtgørelse nr. 775 af 21. juni 2024 om vandindvinding og vandforsyning (herefter benævnt bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning). Bekendtgørelsens § 23 fastsætter krav til indholdet af en ansøgning om tilladelse til bortledning m.v., herunder krav om en nærmere beskrivelse af det arbejde, der indvirker på grundvandet, jf. § 23, stk. 2, nr. 1.

Kommunalbestyrelsen skal, efter bestemmelser i bekendtgørelsens § 25, stille vilkår for tilladelsen, herunder om den vandmængde, der tillades bortledt, den tilladelige sænkning af grundvandsstanden eller den højest tilladelige bortledning samt evt. foranstaltninger til afhjælpning af skader på anden ejendom.

Bekendtgørelsen er fastsat i medfør af § 8 i vandforsyningsloven, hvoraf det fremgår, at miljøministeren eller klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsernes behandling af sager efter loven, herunder om de oplysninger, som ansøgninger skal indeholde, og om de vilkår, som tilladelser skal indeholde.

Efter vandforsyningslovens § 26, stk. 2, er visse bortledninger undtaget fra kravet om tilladelse. Der er tale om bortledninger, der må antages at blive af højst to års varighed, når bortledningen hvert af disse år må antages at omfatte højst 100.000 m³ grundvand, og når der endvidere ikke inden fra 300 m fra bortledningsanlægget findes anlæg til indvinding af grundvand, der efter deres art er omfattet af lovens § 20, bortset fra indvindinger omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 og 2, jf. § 26, stk. 2, 1. pkt. Herudover kan bortledning foretages uden tilladelse, når der opstår mulighed for skade på bestående vej- og jernbaneanlæg, jf. § 26, stk. 2, 2. pkt.

Efter § 26, stk. 3, kan en tilladelse tilbagekaldes eller ændres uden erstatning, hvis de forudsætninger, som lå til grund for afgørelsen viser sig urigtige eller ændres væsentligt.

Det følger af bestemmelsen i § 26, stk. 4, at sænkning af grundvandsstanden, der foretages i dyrkningsøjemed efter regler i lov om vandløb ikke omfattes af § 26, stk. 1-3.

Det følger af bestemmelsen i § 26, stk. 5, at bestemmelserne i § 26, stk. 1-3, ikke medfører ændringer i de beføjelser, der er tillagt bygningsmyndighederne i byggelovgivningen.

Efter bestemmelsen i § 27 kan bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden, der foretages i forbindelse med statslige bygge- og anlægsarbejder, kun ske efter forudgående forhandling med kommunalbestyrelsen. Ved uenighed mellem den statslige anlægsmyndighed og kommunalbestyrelsen om, hvilke foranstaltninger, der skal foretages af hensyn til vandforsyningsforholdene, afgøres spørgsmålet af miljøministeren.

UDKAST

Den, for hvis regning eller i hvis interesse bortledning m.v. foretages, er erstatningsansvarlig på objektivet grundlag for skade, som voldes i bestående forhold ved forandring af grundvandsstanden, vandføringen i vandløb eller vandstanden i søer m.v., jf. § 28, stk. 1. Erstatningen kan nedsættes eller bortfalde, for så vidt skaden kan tilregnes den skadelidte selv eller er en følge af særlige forhold på skadelidtes ejendom, som skadelidte findes at burde bære risikoen for.

Efter bestemmelsen i § 65 påser kommunalbestyrelsen, at loven og de regler, der er fastsat med hjemmel i loven, overholdes, jf. dog §§ 65 a og 65 b, som angår miljøministerens tilsynsforpligtelse, dels efter lovens § 25 om indvinding af vand til drikkevandsforsyning gennem afsaltning af havvand og indvinding af grundvand og overfladevand til iblanding i afsaltet havvand, dels efter lovens § 64 a om drikkevand på visse søgående skibe.

Efter bestemmelsen i § 84, stk. 1, nr. 1, straffes med bøde den, der overtræder § 26, stk. 1, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Efter bestemmelsen i § 84, stk. 1, nr. 3, straffes med bøde den, der tilsidesætter vilkår for en tilladelse efter loven.

3.3.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.3.2.1. Krav om tilladelse

Vandforsyningsloven indeholder i dag et krav om tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder, gravning af ler, grus, brunkul, kridt m.v., jf. § 26, stk. 1, 1. pkt. Der gælder herudover ikke krav om tilladelse for at kunne foretage bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden.

Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden er i stigende grad nødvendig som følge af problemer med det terrænnære grundvand, bl.a. for at sikre bygninger mod terrænnært grundvand af større mængder. Bortledning og anden sænkning af grundvandsstanden kan samtidig have væsentlig indflydelse på grundvandsressourcen.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har i dag ikke et samlet overblik over i hvilket omfang, der foretages bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, udover det gældende område for kravet om tilladelse, da området i dag ikke er underlagt et krav om tilladelse. Det er dog vurderingen, at bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden i dag foretages i et vist omfang, og at dette som følge af bl.a. spildevandsforsyningsselskabernes kommende forsyningspligt i forhold til terrænnært grundvand forventes at stige.

Regeringens klimatilpasningsplan, som indebærer, at spildevandsforsyningsselskaberne får pligt til at håndtere terrænnært grundvand forventes at medføre, at det terrænnære grundvand flere steder vil skulle bortledes eller på anden vis sænkes for at undgå bl.a. oversvømmelser. Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer, at godt halvdelen af landets 98 kommuner har problemer med terrænnært grundvand, som kan blive omfattet af spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt i forhold til terrænnært grundvand og dermed af de kollektive løsninger, der skal gennemføres.

UDKAST

Med det stigende omfang af bortledninger af større mængder af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, er der behov for, at myndighederne vurderer også disse bortledninger eller anden sænkning af grundvandsstanden af hensyn til at bevare grundvandsressourcen i almindelighed og for at sikre hensynet til natur- og miljøbeskyttelsen, herunder opfyldelse af naturdirektiver, jf. henholdsvis vandforsyningslovens §§ 1 og 2 og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (herefter benævnt vandrammedirektivet).

Miljø- og Ligestillingsministeriet foreslår derfor en udvidelse af det gældende krav om tilladelse, således at der indføres et generelt krav om tilladelse for at kunne foretage bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, jf. den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt.

Det bemærkes, at det foreslåede tilladelseskra, som udvider det gældende tilladelseskra, gælder for al bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden og ikke alene for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som er omfattet af spildevandforsyningsselskabernes forsyningspligt i forhold til det terrænnære grundvand.

Det er kommunalbestyrelsen, som i dag meddeler tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder, gravning af ler, grus, brunkul, kridt m.v., efter § 26, stk. 1, 2. pkt., og dette vurderes at være hensigtsmæssigt også i forhold til det udvidede område for krav om tilladelse, jf. den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt.

Kommunalbestyrelsen skal som myndighed i forhold til alle bortledninger m.v. vurdere, om der kan meddeles tilladelse, herunder med hvilke vilkår, eller om der af hensyn til lovens formål eller anden lovgivning skal gives afslag på en ansøgning om tilladelse. Med henblik på at kommunalbestyrelsen sikrer, at bortledninger m.v. tager højde for grundvandsressourcen o.l., skal kommunalbestyrelsen opstille vilkår som en del af tilladelsen. Det er forventningen, at kommunalbestyrelsen vil skulle fastsætte vilkår efter reglerne i bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning.

Det forventes, at reglerne om vilkår for tilladelser til bortledning m.v. vil blive tilrettet efter det udvidede område i den foreslåede ordning i bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning.

I medfør af vandforsyningsloven § 82, stk. 1 kan miljøministeren eller klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af loven, eller regler udstedt i medfør af loven, skal ske digitalt. Ministrene kan herunder fastsætte regler om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater og om fritagelse fra digital kommunikation for visse personer og selskaber.

Der vil efter § 82, stk. 1 kunne fastsættes regler om, at borgere og virksomheder, herunder vandselskaber og spildevandforsyningsselskaber vil skulle kommunikere digital med myndighederne, bl.a. når der indgives en ansøgning om tilladelse til bortledning m.v. eller træffes afgørelse om bortledning efter den foreslåede § 26, stk. 1. Idet kravet om tilladelse også vil gælde for fysiske personer, der ønsker at bortlede grundvand eller foretage anden sænkning af grundvandsstanden, kan der også blive fastsat regler om fritagelse fra kravet om obligatorisk digital kommunikation. Det vil kunne ske, hvis der foreligger særlige forhold.

UDKAST

3.3.2.2. Undtagelser til kravet om tilladelse

Med forslaget om en udvidelse af området for kravet om tilladelse, jf. den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., foreslås der ikke ændringer i de undtagelser, der i dag gælder for det eksisterende krav om tilladelse efter § 26, stk. 2. Som konsekvens heraf vil disse undtagelsesbestemmelser også gælde for det foreslåede udvidede område for kravet om tilladelse.

Det medfører, at kravet om tilladelse ikke gælder ved bortledninger, der må antages at blive af højst 2 års varighed, og hvor der hvert af disse år ikke bortledes over 100.000 m³ grundvand, og når der ikke inden for 300 m fra bortledningsanlægget findes anlæg til indvinding af grundvand, der efter deres art er omfattet af lovens § 20, bortset fra indvindinger omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 og 2, jf. § 26, stk. 2, 1. pkt.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at denne nugældende undtagelse er udtryk for en balanceret afvejning mellem hensyn til grundvandsressourcen og en begrænsning af administrative byrder, som også er relevant for det foreslåede udvidede område for kravet om tilladelse.

Endvidere medfører det, at kravet om tilladelse ikke gælder, hvis bortledning foretages for at afværge forestående eller allerede opståede skader på bestående vej- og jernbaneanlæg, jf. § 26, stk. 2, 2. pkt. Bestemmelsen vurderes hensigtsmæssig også for det udvidede område, da det i alle tilfælde ofte vil være nødvendigt at agere hurtigt, hvis forestående skader på vej- og jernbaneanlæg skal afværges, eller hvis det skal forhindres, at allerede opståede skader forværres yderligere.

Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer herudover, at det generelle tilladelseskrav til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, er og vil blive unødigt administrativt byrdefuldt at håndtere, både for de kommuner, som skal administrere tilladelserne, og for de borgere, som bliver omfattet af kravet om tilladelse, hvis det gælder i tilfælde, hvor der bortledes grundvand af ikke væsentlige mængder, f.eks. ved installation af mindre drænrør, som har til hensigt at tørholde en græsplæne eller holde et murværk fri for fugt.

Det foreslås derfor, at der skal gælde en undtagelse for tilladelseskravet ved bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, hvis det antages, at den bortledte mængde er under 10.000 m³ om året, jf. den foreslåede tilføjelse i § 26, stk. 2, 2. pkt. Det vil efter Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering betyde, at ejere af almindelige parcelhusgrunde, som har behov for at bortlede grundvand eller på anden måde sænke grundvandsstanden i løbet af vinterhalvåret ved eksempelvis mindre pumper eller drænrør, som udgangspunkt ikke vil blive omfattet af kravet om tilladelse.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som går ud over de ovennævnte undtagelser er af en sådan væsentlighed, at der skal gælde et krav om tilladelse, jf. den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at størstedelen af bortledninger af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som ikke er omfattet af det eksisterende krav om

UDKAST

tilladelse, fraset spildevandsforsyningsselskabernes kommende kollektive løsninger til håndtering af terrænnært grundvand, vil være omfattet af undtagelserne til det generelle krav om tilladelse i den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt.

3.3.2.3. Overgangsordning

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at den bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som foretages uden krav om tilladelse i dag sker i overensstemmelse med vandrammedirektivet og andre EU-regler, herunder Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter med senere ændringer (herefter benævnt habitatdirektivet), og det vurderes, at der er tale om bortledninger af mindre omfang, som ikke vurderes at påvirke den kvantitative tilstand af grundvandsressourcen væsentligt.

Det foreslås derfor, at der indføres en overgangsordning på 10 år fra lovens ikrafttræden for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som er påbegyndt før lovens ikrafttræden, og som efter de hidtil gældende regler i vandforsyningslovens § 26 ikke har været omfattet af krav om tilladelse, hvorefter de vil være lovlige uden en sådan tilladelse frem til den 1. juli 2035, hvis bortledning m.v. er påbegyndt inden lovens ikrafttræden.

Kravet om tilladelse formodes at kunne få indgribende virkning for så vidt angår de nuværende bortledninger, der vil kunne få afslag på ansøgning om tilladelse efter de foreslåede ændringer af § 26, idet de som følge heraf ikke vil kunne fortsætte med at bortlede grundvandet eller på anden måde sænke grundvandsstanden og således vil skulle afvikle dette.

Bestemmelsen skal sikre, at alle, som i dag foretager bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden uden krav om tilladelse, og som vil blive omfattet af den foreslåede udvidelse af tilladelskravet, kan fortsætte med at bortlede grundvand eller på anden måde sænke grundvandsstanden uden tilladelse i op til 10 år efter lovens ikrafttræden, dvs. indtil senest 1. juli 2035.

Overgangsperioden vil give alle, som fremadrettet vil blive omfattet af kravet om tilladelse efter de foreslåede ændringer af § 26, og som ikke i dag er omfattet af krav om tilladelse, mulighed for at indrette sig efter de foreslåede regler og opnå tilladelse hos kommunalbestyrelsen med de vilkår, der måtte følge af en sådan tilladelse.

Herudover er varigheden på overgangsperioden fastsat af hensyn til at give pågældende, der i dag uden tilladelse bortleder grundvand eller sænker grundvandsstanden, men som efter de foreslåede regler ikke forventes at kunne opnå tilladelse til fortsat bortledning m.v. tid og mulighed for eksempelvis at afvikle bortledningen inden overgangsperiodens udløb 1. juli 2035.

Alle, som foretager bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden uden krav om tilladelse og som ønsker at fortsætte med dette skal have søgt og fået tilladelse efter de foreslåede ændringer af § 26 inden den 1. juli 2035.

Der henvises i øvrigt til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 6.

UDKAST

3.3.2.4. Tidsbegrænsede tilladelser

Tilladelser efter de gældende regler i § 26 om tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden er tidsbegrænsede. En tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder vil være gældende, så længe bygge- og anlægsarbejdet pågår, og det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at det samme må være gældende for tilladelse ved gravning af ler, grus, brunkul, kridt m.v. En tilladelse efter de gældende regler vil derfor efter sin natur være begrænset for en bestemt periode.

For de øvrige bortledninger m.v., som omfattes af det foreslåede generelle tilladelseskrav, vil der ikke på tidspunktet for meddelelsen af tilladelsen nødvendigvis være kendskab til, hvor lang det er nødvendigt at opretholde en bortledning. Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer på den baggrund, at der er behov for at kunne genvurdere en tilladelse efter en periode, da det kan være vanskeligt at forudse vandforsyningsstrukturen og klimaforandringerne mulige indvirkninger på vandforsyning, miljø m.v. på langt sigt.

En tidsbegrænsning af tilladelsen vil give kommunalbestyrelsen mulighed for at genvurdere en tilladelse, og det foreslås derfor, at tilladelser til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, bortset fra tilladelser ved bygge- og anlægsarbejde eller ved indvinding af råstoffer, meddeles for et nærmere bestemt tidsrum, som højst kan være 30 år, jf. den foreslåede ændring af § 26, jf. nyt stk. 3.

Tidsbegrænsningen på højst 30 år forventes at sikre kommunalbestyrelsens mulighed for at genvurdere bortledningen m.v. blandt andet set i lyset af, at der stadig ses en betydelig udvikling af byer og erhvervsliv, og det i stigende grad vil være vanskeligt at forudse vandforsyningsforhold på langt sigt, ligesom klimaforandringer, risiko for tørke m.v. ikke nødvendigvis er fuldt ud kendt på tilladelsestidspunktet. Samtidig vil en bestemmelse om, at en tilladelse kan gives for op til 30 år kunne give sikkerhed ved etableringer af bekostelige anlæg til bortledning m.v. Det vil være det klare udgangspunkt, at en tilladelse opnås for 30 år.

Det er i øvrigt den samme periode som er gældende for vandindvindingstilladelser, som meddeles efter vandforsyningsloven, og som i dag kan meddeles for et tidsrum af maksimalt 30 år.

Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer, at tidsbegrænsningen vil give kommunalbestyrelsen mulighed for at genvurdere en tilladelse i forhold til, om den skal forlænges, idet en ny tilladelse vil skulle meddeles i de tilfælde, hvor hensynet til grundvandsressourcen og natur- og miljøhensyn ikke er til hinder herfor, jf. nedenfor under punkt 3.4.2.5.

Med den foreslåede § 26, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen som efter de eksisterende regler, ikke fastsætte en tidsbegrænsning ved meddeles af tilladelse til bortledning m.v. ved bygge- og anlægsarbejde og gravning af råstoffer.

I den gældende § 26, stk. 1, 1. pkt., er tilladelseskravet vedrørende gravning af råstoffer formuleret som ”gravning af ler, grus, brunkul, kridt, m.v.”.

UDKAST

I bemærkningerne til vandforsyningsloven fra 1978, der indførte tilladelseskravet i den nugældende § 26, stk. 1, henvises til, at bestemmelsen finder anvendelse ved indvinding af råstoffer som nævnt i råstofloven.

Det foreslås derfor, at formuleringen ændres til samlebetegnelsen ”råstoffer” i den foreslåede § 26, stk. 3, i overensstemmelse med § 2 i bekendtgørelse af lov om råstoffer nr. 124 af den 26. januar 2017 (herefter benævnt råstofloven). Herved skal forstås sten, grus, sand, ler, kalk, kridt, tørv, muld og lignende forekomster. Der er herved ikke tilsigtet ændringer i forhold til området for de eksisterende regler i § 26, stk. 1.

Det kan tilføjes, at tilladelser til indvinding af råstoffer gives for en periode på 10 år, men i særlige tilfælde kan meddeles for en længere periode, jf. råstoflovens § 9.

3.3.2.5. Forlængelse af tilladelser

Der vil ofte være væsentlige omkostninger forbundet med at etablere anlæg til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, og anlæggene kan også tjene vigtige samfundsmæssige interesser. Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer på den baggrund, at det vil være hensigtsmæssigt at sikre, at det er mindre byrdefuldt at forlænge en tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden for de tilladelser, som efter den foreslåede § 26, stk. 3, meddeles med en tidsbegrænsning på op til 30 år.

Det foreslås derfor, at når en tilladelse efter stk. 1 bortfalder som følge af en tidsbegrænsning, skal en ny tilladelse meddeles i det omfang, der fortsat er behov for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, medmindre samfundsmæssige hensyn, jf. lovens §§ 1 og 2, eller anden lovgivning i øvrigt er til hinder herfor, jf. den foreslåede ændring af § 26, jf. nyt stk. 4.

Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden kan få utilsigtede konsekvenser og indvirkninger på miljøet, som ikke var kendt på tidspunktet for, at tilladelsen blev meddelt, hvilket kan få betydning for, om der kan meddeles en forlængelse. Dette kan f.eks. være bortledningens konsekvenser for den kvantitative tilstand af grundvandsressourcen, tørlægning af moser og andre vådområder.

3.3.2.6. Tilbagekaldelse og bortfald af tilladelser

Med forslaget om at udvide området for krav om tilladelse, jf. den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., stilles der ikke forslag om ændring i den gældende bestemmelse om tilbagekaldelse eller ændring af tilladelser, jf. § 26, stk. 3, som med lovforslaget bliver stk. 5. En tilladelse efter det udvidede område for kravet om tilladelse vil som en konsekvens heraf som tilladelser efter de gældende regler kunne tilbagekaldes eller ændres uden erstatning, hvis de forudsætninger, som lå til grund for afgørelsen, viser sig urigtige eller ændres væsentligt.

Det er herudover Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at tilladelser til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden automatisk bortfalder, hvis tilladelsen ikke udnyttes over en længere periode. Det foreslås derfor, at en tilladelse efter den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., bortfalder uden erstatning, når bortledning

UDKAST

eller anden grundvandssænkning ikke er sket inden for et sammenhængende tidsrum af fem år, jf. den foreslåede ændring af § 26, jf. nyt stk. 6. Herved er det formålet, at grundvandsressourcen så vidt muligt bevares, idet en uudnyttet bortledningstilladelse eksempelvis kan få betydning for mængden af grundvand, der vil kunne indvindes i en nærliggende drikkevandsindvinding eller for andre bortledninger.

3.3.2.7. Sænkning i dyrkningsøjemed og beføjelser, der er tillagt bygningsmyndighederne
Med lovforslaget ændres ikke i den gældende bestemmelse, hvorefter sænkning af grundvandsstanden, der foretages i dyrkningsøjemed efter vandløbsloven ikke omfattes af reglerne om tilladelse til bortledning m.v. efter vandforsyningsloven, jf. § 26, stk. 4, der bliver stk. 7, eller i den gældende bestemmelse, hvorefter reglerne om tilladelse til bortledning m.v. ikke medfører ændringer i de beføjelser, der er tillagt bygningsmyndighederne i byggelovgivningen, jf. § 26, stk. 5, der bliver stk. 8. Bestemmelserne vil derfor gælde også for det udvidede krav om tilladelse efter den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt.

3.3.2.8. Erstatning

Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden er omfattet af den gældende § 28, stk. 1, hvorefter den, for hvis regning eller i hvis interesse bortledning m.v. foretages, er erstatningspligt for skade, som voldes i bestående forhold ved forandring af grundvandsstanden, vandføringen i vandløb eller vandstanden i søer mv. I § 28, stk. 3, indebærer den foreslåede ændring af § 26 en konsekvensrettelse, idet § 26, stk. 4, som følge af de foreslåede bestemmelser bliver § 26, stk. 7.

3.3.2.9. Klageadgang og straf

En afgørelse efter den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., vil som afgørelser efter den nugældende § 26, stk. 1, 1. pkt., være omfattet af § 75, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsens afgørelser efter loven kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, der foretages uden tilladelse vil også efter de foreslåede ændringer af § 26 kunne straffes med bøde i medfør af lovens § 84, stk. 1, nr. 1, ligesom tilsidesættelse af vilkår for en tilladelse meddelt også efter de foreslåede ændringer af § 26 vil være strafbelagt i medfør af lovens § 84, stk. 1, nr. 3.

3.4. Takstfinansiering og økonomiske rammer for spildevandsforsyningsselskaber

3.4.1. Gældende ret

Den danske vandsektor består af naturlige monopoler. Det betyder, at vandselskaber ikke er udsat for konkurrence, og vandsektoren er derfor omfattet af en økonomisk regulering med henblik på bl.a. at sikre effektivitet og så lave priser som muligt under hensyn til forsyningssikkerheden, klimaet og naturen.

Reglerne vedrørende takstfinansiering er fastsat i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. (herefter benævnt »spildevandsbetalingsloven«), jf.

UDKAST

lovbekendtgørelse nr. 1775 af 2. september 2021, og der er fastsat supplerende regler i bekendtgørelse nr. 2275 af 29. december 2020 om spildevandsforsyningsselskabers omkostninger til klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand og omkostninger til projekter uden for selskabernes egne spildevandsanlæg og med andre parter i øvrigt (herefter benævnt »omkostningsbekendtgørelsen«) og [i bekendtgørelse om anmeldelse og godkendelse af spildevandsforsyningsselskabers betalingsvedtægter, bidrag og takster m.v., jf. bekendtgørelse nr. x af dato 2024].

Endvidere er der i vandsektorloven bl.a. fastsat regler om, hvilke aktiviteter vandselskaber, herunder spildevandsforsyningsselskaber, må udøve. Vandsektorloven indeholder også regler om indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer for vandselskaber, som er udmøntet i regler i bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter benævnt »ØR-bekendtgørelsen«).

Efter vandsektorloven § 2, stk. 8, nr. 4, er spildevandsforsyningsaktivitet defineret som »transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling. Spildevand er defineret i spildevandsbekendtgørelsen.

Efter vandsektorlovens § 18 kan vandselskaber kun deltage i anden virksomhed end deres forsyningsvirksomhed (hovedvirksomhed), når denne har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden, og når den udøves på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar.

I medfør af § 18, stk. 5, bemyndiges klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om den i § 18, stk. 1, nævnte virksomhed, herunder bl.a. om, hvilke typer virksomhed der kan udøves.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed (herefter benævnt »bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed«).

Det fremgår af § 1, stk. 2, i bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed, at bekendtgørelsen ikke regulerer de aktiviteter, som et vandselskab skal eller kan udøve som et led i vandselskabets hovedvirksomhed. Endvidere indeholder bestemmelsen en ikke-udtømmende liste over aktiviteter, der anses som hovedvirksomhed. Bekendtgørelsen indeholder endvidere nærmere regler om, hvilken tilknyttet virksomhed selskaberne må udøve og betingelserne herfor.

Spildevandsforsyningsselskaberne kan ikke efter de gældende regler håndtere terrænnært grundvand undtagen den håndtering, der sker som en del af deres spildevandsforsyningsaktivitet, når uvedkommende vand, herunder grundvand utilsigtet trænger ind i spildevandsanlæggene, eller når private omfangsdræn er tilkoblet spildevandssystemet. Spildevandsforsyningsselskaberne kan således efter de gældende regler alene aktivt foretage grundvandssenkning på egne arealer, som grundejer.

UDKAST

Efter § 16, stk. 1, i vandsektorloven kan en kommune meddele garanti for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af vandselskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, herunder til indvinding og distribution af brugsvand samt kloakering og rensningsanlæg, i det omfang lånet kan indregnes i vandprisen i det pågældende vandselskab.

3.4.1.1. Spildevandsforsyningsselskabernes udgifter, der kan indregnes i bidrag og aftaler om højere serviceniveau

Ved spildevandsforsyningsselskaber forstås efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 2, spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven. Dvs. bl.a. kommunalt ejede selskaber, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme, og som er omfattet af de tre kategorier i vandsektorlovens § 2, stk. 1.

Spildevandsforsyningsselskaberne dækker deres udgifter til transport, behandling eller afledning af spildevand ved opkrævning af bidrag i henhold til spildevandsbetalingsloven. Loven indeholder regler, der fastlægger, hvilke udgifter der kan indregnes i betalingen, og hvem spildevandsforsyningsselskaberne skal opkræve betaling hos, samt hvordan spildevandsforsyningsselskabet skal fordele selskabets udgifter på forskellige typer af bidrag.

Hovedreglen om takstfinansiering i spildevandsbetalingslovens § 1, særlig § 1, stk. 4, lovfæster hvile i sig selv-princippet for spildevandsforsyningsselskaberne. Hvile i sig selv-princippet indebærer bl.a., at selskaberne i det væsentlige kun kan opkræve takstmidler i form af bidrag fra forbrugerne til dækning af udgifter, der er nødvendige for det pågældende selskabs almindelige forsyningsaktiviteter. Spildevandsforsyningsselskaberne må således kun opkræve betaling til dækning af nødvendige udgifter til udførelse, drift og vedligeholdelse af spildevandsforsyningsselskabers spildevandsanlæg og andre anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand samt visse yderligere typer af udgifter som efter særlig hjemmel kan indregnes i taksterne.

Betalingen skal selskaberne således opkræve fra de berørte ejere af fast ejendom (herunder umatrikulerede arealer), der tilleder til spildevandsforsyningsselskabers anlæg, eller som er kontraktligt tilknyttet spildevandsforsyningsselskabet.

Spildevandsforsyningsselskabernes samlede udgifter til forsyningsvirksomheden dækkes via opkrævning af forskellige typer af bidrag, herunder f.eks. tilslutningsbidrag, særbidrag og vandafledningsbidrag. Størstedelen af spildevandsforsyningsselskabernes udgifter dækkes via det årlige vandafledningsbidrag, jf. spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 1.

Spildevandsforsyningsselskaberne må ikke takstfinansiere tiltag, som ligger uden for spildevandsforsyningsselskabets ansvarsområde, og spildevandsforsyningsselskaberne kan således ikke anvende midler til at transportere, aflede eller rense vand, som det ikke er selskabets ansvar at håndtere. Det ligger desuden i kravet om, at udgifter skal være nødvendige, at vandselskaberne ikke må takstfinansiere unødvendigt dyre tiltag til løsning af selskabets opgaver. Der må således ikke være

UDKAST

en anden, samlet set billigere måde at løse den pågældende opgave på, men der ligger ikke i hvile i sig selv-princippet et egentligt krav om løbende effektiviseringer af selskabsdriften eller specifikke bindinger i forhold til serviceniveau.

Efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, 1. pkt., kan et spildevandsforsyningsselskab aftale med andre parter, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver. Efter stk. 5, 2. pkt., kan et spildevandsforsyningsselskab kun indgå en aftale som nævnt i 1. pkt. mod betaling fra den eller de andre parter til fuld dækning af selskabets meromkostninger som følge af aftalen med den eller de andre parter til etablering og drift.

Det fremgår af § 1, stk. 2, nr. 4, i bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed, at et vandselskabs opfyldelse af aftaler efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, anses som hovedvirksomhed.

Efter § 15, stk. 1, i vandsektorloven kan kommuner kun deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i loven, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform. Det er i vandsektorlovens § 15, stk. 2, præciseret, at en kommune kan indgå aftale med et spildevandsforsyningsselskab efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, herunder om, at kommunen forestår etablering eller drift af projekter i kommunale anlæg, selv om projektet helt eller delvis har til formål at bidrage til selskabets håndtering af spildevand. Bestemmelsen i vandsektorlovens § 15, stk. 2, gør det klart, at vandsektorlovens § 15, stk. 1, ikke afskærer kommunerne fra at indgå aftaler som nævnt.

§ 1, stk. 10, 1. pkt., i spildevandsbetalingsloven bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler om indregning af udgifter i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, 6, 7 og 8, herunder om opgørelse af udgifter, om indregning af lån og afdrag herpå, om hvilke udgifter der kan betales af spildevandsforsyningsselskabet, om omkostningsfordeling med andre parter, om betingelser for indregning, herunder samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed og sikring af selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet, om krav til aftaler med andre parter, om dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed og om offentliggørelse af aftaler og dokumentation og lign. på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

§ 1, stk. 10, 2. pkt., i spildevandsbetalingsloven bemyndiger endvidere klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler om aftaler efter § 1, stk. 5, i spildevandsbetalingsloven, herunder om krav til aftalerne og andre parters betaling, om dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed, og om offentliggørelse af aftaler og dokumentation og lign. på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, er udmøntet i regler i omkostningsbekendtgørelsen [og i bekendtgørelse om anmeldelse og godkendelse af spildevandsforsyningsselskabers betalingsvedtægter, bidrag og takster m.v. [gældende fra 1. januar 2025]].

UDKAST

Omkostningsbekendtgørelsen fastsætter bl.a. i § 3 regler om spildevandsforsyningsselskabers indregning i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, af omkostninger til klimatilpasning i forhold til spildevandsforsyningsselskabets håndtering af tag- og overfladevand.

I forhold til spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasningsprojekter for tag- og overfladevand er det en forudsætning for, at selskaberne kan indregne udgifterne hertil i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, at spildevandsforsyningsselskaberne både overholder kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed i serviceniveaubekendtgørelsen og krav om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet og dokumentation herfor, som er nærmere reguleret i omkostningsbekendtgørelsens bilag 1.

For så vidt angår samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed i forhold til tag- og overfladevand, herunder beskrivelse af serviceniveau, henvises til pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

I omkostningsbekendtgørelsens § 3, stk. 4, findes regler om indregning af yderligere udgifter vedrørende reducere af skadesomkostninger fra tag- og overfladevand under nogle nærmere fastsatte betingelser, også kaldet »supplerende tiltag«.

I medfør af § 3, stk. 5, i omkostningsbekendtgørelsen finder kravene i § 3, stk. 1-4, ikke anvendelse, hvis et projekt har en afledt effekt i form af forhøjelse af serviceniveauet for håndtering af tag- og overfladevand eller reduktion af skadesomkostninger fra tag- og overfladevand, hvis projektets hovedformål er at leve op til et andet statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål. Dette forudsætter, at spildevandsforsyningsselskabet redegør for, hvad der er hovedformålet, og dokumenterer, at de pågældende tiltag ikke er dimensioneret større end nødvendigt for at leve op til det andet statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Omkostningsbekendtgørelsen fastsætter også i kapitel 3 regler om spildevandsforsyningsselskabers indregning i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, af udgifter til projekter uden for deres egne spildevandsanlæg og med andre parter i øvrigt. Dette omfatter, jf. bekendtgørelsens § 4, projekter om etablering eller drift af anlæg, som både har nytte for selskabet og en eller flere andre parter, projekter på grundlag af aftaler efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, projekter i vandløb, og projekter om etablering eller anvendelse af åbne anlæg til håndtering af tag- og overfladevand på fremmed grund.

Efter omkostningsbekendtgørelsens § 5 skal spildevandsforsyningsselskabet for sådanne projekter dokumentere, at der er valgt en selskabsøkonomisk omkostningseffektiv løsning til opnåelse af et serviceniveau, som selskabet er forpligtet til at nå, eller som følger af et statsligt eller kommunalt fastsat eller godkendt mål.

UDKAST

Omkostningsbekendtgørelsens § 6 indeholder krav til spildevandsforsyningsselskabets aftaler med andre parter om de omfattede projekter og omkostningsbekendtgørelsens § 7 indeholder regler om omkostnings-fordeling mellem parterne.

Omkostningsbekendtgørelsen indeholder i bilag 1 nærmere krav til spildevandsforsyningsselskabernes dokumentation for selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet i forbindelse med klimatilpasningsprojekter vedrørende tag- og overfladevand og projekter omfattet af bekendtgørelsens § 5. Kravene omhandler bl.a., at spildevandsforsyningsselskabet for at dokumentere, at der er valgt en selskabsøkonomisk omkostningseffektiv løsning til opnåelse af det serviceniveau, som er relevant for projekter omfattet af bekendtgørelsens § 3, stk. 1, 2 eller 4, for klimatilpasningsprojekter og § 5 for projekter med andre parter, skal sammenligne omkostningerne til den valgte løsning med et overslag over omkostninger ved opnåelse af det pågældende serviceniveau ved mindst en anden relevant type af løsningstiltag.

Der er i pkt. 3 i bilag 1 til omkostningsbekendtgørelsen fastsat særlige regler om projekter, der opfylder flere formål for spildevandsforsyningsselskabet. Det følger heraf, at et projekt, der bidrager til at opfylde flere statslige eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål for spildevandsforsyningsselskabet anses for omkostningseffektivt i forhold til de enkelte mål, hvis spildevandsforsyningsselskabet dokumenterer, at projektet er en selskabsøkonomisk omkostningseffektiv løsning til opfyldelse af alle de pågældende mål sammenlignet med omkostningerne til relevante særskilte løsninger til opfyldelse af de enkelte mål.

Omkostningsbekendtgørelsen indeholder i kapitel 4 regler vedrørende Vandsektortilsynets tilsyn med reglerne i omkostningsbekendtgørelsen, herunder regler vedrørende spildevandsforsyningsselskabernes dokumentation for overholdelse af de i bekendtgørelsen fastsatte regler.

For projekter, hvor spildevandsforsyningsselskaberne søger om tillæg til deres økonomiske ramme, sker Vandsektortilsynets kontrol med overholdelsen af reglerne i omkostningsbekendtgørelsen i forbindelse med behandling af selskabets ansøgning om tillæg og i givet fald i forhåndsgodkendelse heraf efter reglerne i ØR-bekendtgørelsen.

Hvis spildevandsforsyningsselskaberne ikke søger om tillæg til et klimatilpasningsprojekt vedrørende tag- og overfladevand, fører Vandsektortilsynet ikke tilsyn med, om betingelserne i omkostningsbekendtgørelsens kapitel 2 er overholdt, herunder om serviceniveauet er fastsat i overensstemmelse med reglerne.

Vandsektortilsynet fører tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes aftaler med andre parter omfattet af omkostningsbekendtgørelsens § 6. Vandsektortilsynet fører tilsyn med selskabets aftaler med andre parter, uanset om selskabet søger om tillæg eller ej. Men hvis selskabet ikke søger om tillæg, foregår Vandsektortilsynets tilsyn alene som stikprøvekontrol. Spildevandsforsyningsselskaberne skal indsende aftaler med andre parter omfattet af

UDKAST

omkostningsbekendtgørelsens § 6 til Vandsektortilsynet, inden anlæggelsen af det pågældende projekt påbegyndes.

Spildevandsforsyningsselskaberne skal i øvrigt indberette alle projekter efter ØR-bekendtgørelsen [efter høring: § 4, stk. 3 i bekendtgørelse om vandselskabers anmeldelse og indberetning af visse oplysninger til Vandsektortilsynet [gældende fra den 1. januar 2025], jf. pkt. 3.4.1.2.

3.4.1.2. Spildevandsforsyningsselskabernes økonomiske rammer

Kapitel 3 i vandsektorloven regulerer vandselskabernes, herunder spildevandforsyningsselskabernes indtægtsrammer m.v.

Ifølge §§ 6 og 6 a i vandsektorloven fastsætter Vandsektortilsynet for vandselskaber enten indtægtsrammer eller regnskabsmæssige kontrolrammer.

Ifølge § 13 i vandsektorloven er opkrævning af betaling i strid med den fastsatte indtægtsramme eller regnskabsmæssige kontrolramme ikke tilladt.

Ifølge § 6, stk. 3 og 5, og § 6 a, stk. 3, i vandsektorloven korrigeres indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer med et årligt effektiviseringskrav.

Ifølge § 6, stk. 6, og § 6 a, stk. 4, i vandsektorloven kan rammerne korrigeres med tillæg og fradrag.

Vandsektorlovens § 8 bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler om Vandsektortilsynets fastsættelse og kontrol af indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer, herunder om bl.a. effektiviseringskrav, tillæg til og fradrag i indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer samt betingelser herfor, herunder om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, hvilke indtægter der omfattes af en indtægtsramme og en regnskabsmæssig kontrolramme samt kontrol med overholdelse af indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer.

Bemyndigelsen i vandsektorlovens § 8 er udmøntet i ØR-bekendtgørelsen [indhold vedr. ØR-bekendtgørelsen opdateres før fremsættelsen, hvor ny ØR-bekendtgørelse pr. 1. januar 2025 er trådt i kraft], hvor der bl.a. er fastsat regler om fastsættelse af indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer (under ét betegnet økonomiske rammer), om effektiviseringskrav, om tillæg til og fradrag i rammerne og om kontrol med overholdelse af rammerne.

Der kan bl.a. efter § 11, stk. 1, gives tillæg til omkostninger (over et vist minimumsniveau) til statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål. Efter § 11, stk. 2, kan der for omkostninger, der er omfattet af omkostningsbekendtgørelsen, kun gives tillæg efter § 11, stk. 1, hvis betingelserne i omkostningsbekendtgørelsen er opfyldt, og den dokumentation, som vandselskabet skal tilvejebringe efter bekendtgørelsen, indsendes til Vandsektortilsynet. Hermed er det en betingelse for tillæg, at kravene i omkostningsbekendtgørelsen til bl.a. fastsættelse af serviceniveau og

UDKAST

selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet dokumenteres opfyldt, hvis det projekt, der søges om tillæg til, er omfattet af disse krav.

For omkostninger til klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand, som er omfattet af § 3, stk. 1, 2 eller 4, i omkostningsbekendtgørelsen, skal eventuelle realiserede afledte besparelser som følge af projektet fratrækkes tillægget efter § 11, stk. 1. Vandselskabet skal redegøre for, om der er afledte besparelser og i givet fald størrelsen heraf.

Der er desuden i ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, fastsat regler om, hvilke af et vandselskabs omkostninger der ikke omfattes af den årlige korrektion som følge af effektiviseringskrav.

Tillæg til rammen omfattes i øvrigt af effektiviseringskravene, jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 13. Dette gælder også tillæg til klimatilpasningsprojekter vedrørende tag- og overfladevand efter § 11, stk. 2.

ØR-bekendtgørelsen fastsætter endvidere regler om kontrol med rammerne.

ØR-bekendtgørelsen fastsætter regler om, hvilke indtægter der er omfattet af de økonomiske rammer og dermed skal medregnes ved kontrollen af, om rammerne er overholdt. Det er bl.a. i § 26, stk. 3, fastsat, at indtægter som følge af aftaler indgået i medfør af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, ikke skal medregnes.

Vandsektorlovens kapitel 7 a indeholder regler om oplysnings- og indberetningspligt, digital kommunikation og behandling af oplysninger. § 22 i vandsektorloven bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om indberetning af oplysninger og dokumenter til brug for Vandsektortilsynets og miljøministerens opgaver efter loven og regler udstedt i medfør af loven, herunder om indhold, form og frister for indberetning.

I ØR-bekendtgørelsen er fastsat regler om indsendelse af oplysninger, herunder redegørelse for bl.a. omkostninger til tillæg, og anden dokumentation til Vandsektortilsynet til brug for fastsættelse af og kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer.

Der er desuden fastsat regler i ØR-bekendtgørelsen [efter høring: § 4, stk. 3, i bekendtgørelse om vandselskabers anmeldelse og indberetning af visse oplysninger til Vandsektortilsynet [gældende fra den 1. januar 2025]] om, at spildevandsforsyningsselskaber hvert år skal indberette oplysninger til Vandsektortilsynet om de klimatilpasningsprojekter vedrørende tag- og overfladevand, som selskabet enten selv har finansieret eller har aftalt med andre parter, og som er idriftsat i det foregående år. Indberetningspligten omfatter endvidere projekter, hvor der ikke er krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.

UDKAST

3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Den udvidelse af spildevandsforsyningsselskabernes forsyningsopgave, som følger af de foreslåede ændringer af miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil, vil nødvendiggøre, at de nye opgaver vedrørende terrænnært grundvand efter vandsektorloven anses som hovedaktivitet for spildevandsforsyningsselskaberne. Det foreslås derfor at ændre vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, jf. lovforslagets § 4, nr. 1, således, at definitionen af »spildevandsforsyningsaktivitet« vil omfatte håndtering af terrænnært grundvand mod betaling. Den foreslåede udvidede forsyningspligt vedrørende terrænnært grundvand vil dermed blive hovedvirksomhed for spildevandsforsyningsselskaberne. Der henvises til pkt. 3.2.2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger vedrørende spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt.

En forudsætning for, at spildevandsforsyningsselskaberne vil kunne håndtere terrænnært grundvand, som en del af deres hovedvirksomhed, er, at indsatsen kan finansieres.

Det vurderes, at indsatsen bør finansieres af alle de til selskabet tilsluttede forbrugere, herunder grundejere, over de almindelige spildevandsbidrag på linje med de øvrige udgifter, selskaberne har til deres almindelige forsyningsvirksomhed. Årsagen hertil er primært, at alle de tilsluttede forbrugere i større eller mindre grad vil få gavn af indsatsen.

Ejerne af de ejendomme, hvor der sker en sænkning af grundvandet, som medfører reduktion af skader, får direkte gavn af indsatsen. Ud over de direkte positive effekter kan der desuden opstå en mere indirekte positiv effekt af, at terrænnært grundvand afledes via en velegnet kollektiv løsning, særligt hvis der i perioder kommer store mængder tag- og overfladevand, som i kombination med terrænnært grundvand i området forværrer problemerne med oversvømmelse m.v. Dette kan både være til gavn for grundejerne i de områder, hvor der er direkte skader som følge af terrænnært grundvand, og andre områder, hvor der kan opstå problemer med oversvømmelse fra tag- og overfladevand ved kraftig regn.

Spildevandsforsyningsselskaberne har omkostninger til at transportere og behandle uvedkommende vand i deres systemer, hvilket flere steder udgør meget store dele af de årlige vandmængder. Hvis et selskab efter de foreslåede regler foretager tiltag i forhold til terrænnært grundvand, må mængden af uvedkommende vand i systemerne og de dermed forbundne omkostninger forventes at falde. I det omfang håndtering af terrænnært grundvand på denne måde giver selskabet besparelser i den øvrige drift, vil dette komme alle de grundejere, der betaler bidrag til det pågældende spildevandsforsyningsselskab, til gode, selvom det forventeligt ikke opvejer den øgede udgift som følge af den udvidede forsyningsopgave. Spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand vil derfor i mange tilfælde have en positiv afledt effekt på spildevandsforsyningsselskabernes nuværende ydelse (transport, behandling eller afledning af spildevand), som derved isoleret set bliver både billigere og bedre.

Alle grundejere i forsyningsområdet vil således få større eller mindre gavn af de tiltag, som de ville skulle medvirke til at finansiere via en stigning i bidragene. Det vil i øvrigt være yderst vanskeligt at

UDKAST

fastsætte bidrag, som afspejler de omkostninger eller den nytte, som er knyttet til forsyningen af de enkelte ejendomme. Det vil desuden helt overvejende være grundejerne i det pågældende forsyningsområde, der er tilsluttet spildevandsforsyningselskabet, og som derfor skal betale bidrag – og ikke andre borgere – der får fordel af tiltagene.

På denne baggrund er der behov for at ændre spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, så spildevandsforsyningselskabernes nødvendige udgifter til indsatsen i forhold til terrænnært grundvand vil kunne indregnes i bidragene efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4.

Det foreslås derfor, at spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, om indregning af udgifter i de bidrag, spildevandsforsyningselskabernes kan opkræve fra de tilsluttede grundejere, ændres, så også nødvendige udgifter til håndtering af terrænnært grundvand kan indregnes, jf. lovforslagets § 3, nr. 1, og bemærkninger hertil. Udgifterne vil primært blive dækket via det årlige vandafledningsbidrag. Det foreslås, at terrænnært grundvand, der afledes via spildevandsforsyningselskabets tiltag til grundvandssænkning ikke indgår i opgørelsen af den vandmængde, som den enkelte grundejers vandafledningsbidrag beregnes efter, jf. den foreslåede ændring af spildevandsforsyningslovens § 2 a, stk. 2, jf. lovforslagets § 3, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

For så vidt angår klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand og projekter med andre parter er der i omkostningsbekendtgørelsen fastsat nærmere betingelser for indregning af udgifter. Disse regler er udstedt med hjemmel i bemyndigelsen i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10.

Ligesom for tag- og overfladevand bør der fastsættes mere specifikke betingelser for indregning af udgifter, som afspejler de krav, der fastsættes i medfør af miljøbeskyttelsesloven. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger og den foreslåede ændring af miljøbeskyttelseslovens § 32 b, i lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Det vurderes, at bemærkningerne til den gældende bemyndigelse i spildevandsbetalingsloven § 1, stk. 10, ikke tager tilstrækkelig højde for fastsættelse af sådanne betingelser i forhold til yderligere typer af projekter, herunder selskabernes håndtering af terrænnært grundvand. Bestemmelsen er desuden med de ændringer, der er indsat ved seneste ændring, jf. lov nr. 668 af 11. juni 2024, blevet mindre overskuelig. Bestemmelsen bør derfor nyaffattes.

Det foreslås derfor, at nyaffatte bemyndigelsen i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10. Bemyndigelsen forventes udmøntet i regler i omkostningsbekendtgørelsen, således at denne fremover også vil indeholde nærmere regler om, hvilke udgifter til håndtering af terrænnært grundvand, der vil kunne indregnes i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4.

Der forventes ligeledes fastsat regler i omkostningsbekendtgørelsen om projekter med flere formål, som ud over håndtering af terrænnært grundvand også vil have andre formål for selskabet, jf. pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger. Endvidere forventes

UDKAST

omkostningsbekendtgørelsens regler om projekter med andre parter i nødvendigt omfang at blive justeret, så de vil kunne rumme projekter vedrørende terrænnært grundvand.

Ved den første udmøntning forventes det, at de specifikke betingelser for indregning af udgifter, vil afspejle de krav, der fastsættes i medfør af miljøbeskyttelsesloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkningerne hertil, bl.a. om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed. Jf. endvidere pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Der vil desuden blive fastsat regler for projekter med flere formål i de tilfælde, hvor det samme projekt tjener flere formål, f.eks. både håndtering af terrænnært grundvand og klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand, eller begrænsning af overløb fra spildevandssystemerne, samt tilfælde, hvor selskaberne f.eks. vil kunne håndtere terrænnært grundvand i forbindelse med, at selskabet vedligeholder deres ledningssystemer m.v.

Med den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne udstedes alle de nødvendige supplerende regler om bidragsfastsættelsen og om aftaler efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, herunder også om tilsyn med overholdelse af reglerne.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 3, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Ligesom i forhold til spildevandsforsyningsselskabernes hidtidige opgaver vil det kunne være aktuelt, at spildevandsforsyningsselskaberne i forhold til projekter om terrænnært grundvand kan indgå aftaler med kommunalbestyrelsen eller grundejere om et højere serviceniveau eller en dyrere løsning mod betaling af meromkostningerne.

Det foreslås derfor, at spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, om spildevandsforsyningsselskabernes indgåelse af aftale med andre parter om etablering og opretholdelse af et højere serviceniveau eller en dyrere løsning end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver, ændres, så den også kan omfatte aftaler vedrørende håndtering af terrænnært grundvand. Udvidelsen vil falde ind under den eksisterende ordning, hvorefter et spildevandsforsyningsselskab kun vil kunne indgå en sådan aftale mod betaling fra den eller de andre parter til fuld dækning af selskabets meromkostninger til etablering og drift, jf. lovforslagets § 3, nr. 2, og bemærkninger hertil. Endvidere foreslås vandsektorlovens § 15, stk. 2, ændret tilsvarende, jf. § 4, nr. 2, i lovforslaget, og bemærkninger hertil.

Spildevandsforsyningsselskaberne er omfattet af økonomiske rammer efter vandsektorloven og ØR-bekendtgørelsen. Derfor vil der være behov for, at selskaberne kan få tillæg til den økonomiske ramme. Tillæg vil skulle modsvare de forøgede omkostninger til spildevandsforsyningsselskabets håndtering af terrænnært grundvand, og selskabets opfyldelse af krav i miljøbeskyttelsesloven og omkostningsbekendtgørelsen.

UDKAST

Den udvidede forsyningspligt vedrørende terrænnært grundvand vil være dækket af de eksisterende tillægsregler i ØR-bekendtgørelsen om tillæg til omkostninger til statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål, forudsat at betingelserne i omkostningsbekendtgørelsen er opfyldt.

Da projekter om håndtering af terrænnært grundvand kan medføre betydelige besparelser andre steder i spildevandsforsyningsselskabets anlæg og drift, bør tillæg vedrørende terrænnært grundvand ligesom for tag- og overfladevand kun kunne gives med fradrag for sådanne afledte besparelser.

Projekter med et andet hovedformål end håndtering af terrænnært grundvand bør fortsat skulle behandles efter de relevante regler om tillæg, f.eks. tillæg til statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål eller om udvidelse af forsyningsområdet.

Som det er tilfældet for spildevandsforsyningsselskabernes projekter om klimatilpasning for tag- og overfladevand og opfyldelse af andre mål, bør selskabernes tillæg til projekter vedrørende håndtering af terrænnært grundvand også omfattes af effektiviseringskrav og pristalskorrektion, da selskaberne vil have mulighed for at påvirke omkostningerne til deres projekter. Effektiviseringskravene skal understøtte, at forbrugerne ikke betaler unødigt meget for indsatsen.

Det vurderes, at de nødvendige tilpasninger af ØR-bekendtgørelsen kan ske med hjemmel i den eksisterende bemyndigelse i vandsektorlovens § 8. Der vurderes derfor ikke at være behov for at ændre bemyndigelsen i vandsektorlovens § 8.

Det er derfor hensigten, at ØR-bekendtgørelsen med hjemmel i den eksisterende bemyndigelse i vandsektorlovens § 8 vil blive justeret, så den også vil tage højde for spildevandsforsyningsselskabernes opgave med terrænnært grundvand, herunder tillæg hertil.

Ved den første udmøntning er det hensigten, at de eksisterende regler så vidt muligt vil blive anvendt uændrede i forhold til omkostninger til håndtering af terrænnært grundvand.

Det er således hensigten ved den første udmøntning, at tillæg til spildevandsforsyningsselskabernes økonomiske ramme til projekter om terrænnært grundvand vil blive omfattet af effektiviseringskrav og pristalskorrektion på samme måde som spildevandsforsyningsselskabernes projekter vedrørende tag- og overfladevand. Endvidere vil aktiviteten blive omfattet af den økonomiske benchmarking for de selskaber, der er omfattet heraf.

Det er endvidere hensigten, at der ligesom for projekter vedrørende tag- og overfladevand kun vil kunne gives tillæg til selskabernes nettoomkostninger til indsatsen vedrørende terrænnært grundvand, således at afledte besparelser fratrækkes.

Det bør, som det er tilfældet i dag i forhold til spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand, være Vandsektortilsynet, der fører tilsyn med, at kravene om, at et projekt vedrørende terrænnært grundvand skal være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt er

UDKAST

overholdt. Ligesom for klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand, bør tilsynet ske i forbindelse med behandling af ansøgning om tillæg til den økonomiske ramme for disse projekter eller forhåndsgodkendelse heraf.

Der vil derfor blive fastsat regler med hjemmel dels i den foreslåede bestemmelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, dels i vandsektorlovens § 8 om, at Vandsektortilsynet vil skulle føre tilsyn med, at spildevandsforsyningsselskaberne udelukkende takstfinansierer en indsats i forhold til terrænnært grundvand, som lever op til kravene i de nye regler herom i omkostningsbekendtgørelsen.

Det er ved den første udmøntning hensigten, at tilsynet vil skulle foregå i forbindelse med ansøgning om tillæg eller forhåndsgodkendelse heraf efter ØR-bekendtgørelsen.

Det er også hensigten, at der med hjemmel dels i den foreslåede bestemmelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, dels i vandsektorlovens § 22 vil blive fastsat regler om dokumentation og indsendelse af oplysninger og dokumentation til Vandsektortilsynet.

Det forventes således, at et spildevandsforsyningsselskab over for Vandsektortilsynet, hvis selskabet søger om tillæg til den økonomiske ramme, vil skulle dokumentere, at selskabet opfylder kravene vedrørende de afholdte omkostninger.

Det er ikke hensigten at fastsætte, at Vandsektortilsynet vil skulle føre tilsyn med spildevandsforsyningsselskabets projekter vedrørende terrænnært grundvand, hvis spildevandsforsyningsselskaberne ikke søger om tillæg til et projekt vedrørende terrænnært grundvand.

Endvidere vil det være hensigtsmæssigt, at spildevandsforsyningsselskaberne får pligt til at indberette de projekter vedrørende terrænnært grundvand, som de helt eller delvist har finansieret, og som er idriftsat i det foregående år, til Vandsektortilsynet, ligesom det er tilfældet for selskabernes projekter vedrørende tag- og overfladevand. Herved vil der blive tilvejebragt et samlet overblik over indsatsen og udgifterne hertil. Der vil kunne fastsættes regler herom med hjemmel i den eksisterende bemyndigelse i vandsektorlovens § 22.

Det foreslås derfor, at der med hjemmel i vandsektorlovens § 22 vil blive fastsat regler om, at spildevandsforsyningsselskaber til Vandsektortilsynet vil skulle indberette, hvilke projekter om terrænnært grundvand, selskabet har idriftsat i det foregående år.

Det bemærkes, at den gældende bestemmelse i vandsektorlovens § 16 om kommunal garantistillelse for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af vandselskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, også vil omfatte investeringsudgifter til håndtering af terrænnært grundvand, i det omfang det bliver en del af spildevandsforsyningsselskabernes hovedvirksomhed. Der vurderes derfor ikke at være behov for at ændre vandsektorlovens § 16.

UDKAST

4. Konsekvenser for opfyldelsen af FN's verdensmål

Inden 2030 skal antallet af dødsfald og sygdomstilfælde som følge af udsættelse for farlige kemikalier samt luft-, vand- og jordforurening væsentligt reduceres (Verdensmål 3.9). Lovforslaget vil bidrage til at reducere risikoen for, at der sker overløb med urent vand (spildevand) på terræn og dermed reducere risikoen for at mennesker kan komme i kontakt med urent og sygdomsfremkaldende vand.

Inden 2030 skal vandkvaliteten forbedres ved at reducere forurening, afskaffe affaldsdumping og minimere udslip af farlige kemikalier og materialer, og halvere andelen af ubehandlet spildevand og væsentligt øge genanvendelse og sikker genbrug globalt (Verdensmål 6.3). De grundvandssænkende foranstaltninger, der med lovforslaget bliver pligt til, at spildevandsforsyningsselskabernes skal gennemføre, vil bidrage til, at der ikke håndteres uvedkommende vand i kloakker og på spildevandsanlæg. Dette vil reducere mængden af overløb fra kloaknettet og dermed reducere udledning af ubehandlet spildevand til omgivelserne.

Modstandskraft og tilpasningsevne til klimarelaterede risici og naturkatastrofer i alle lande skal styrkes (Verdensmål 13.1). Lovforslaget vil bidrage til at kloakerede områder, der er påvirket af terrænnært grundvand kan tilpasses til et ændret klima med mere regn og stigende havspejl.

5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlig

5.1. Staten

Vandsektortilsynet regulerer og fører tilsyn med de økonomiske forhold i vandsektoren og vil skulle føre tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes løsninger vedrørende deres håndtering af terrænnært grundvand. Vandsektortilsynets drift og opgavevaretagelse finansieres af en årlig afgift, som betales af vandselskaberne.

Vandsektortilsynet skal føre tilsyn med reglerne om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, kontrollere omkostningsfordeling og kontraktforholdene i øvrigt for projekter, der foretages med andre parter, og føre tilsyn med omkostningseffektivitet på projekter, der forebygger og/eller løser problemer med terrænnært grundvand. Vandsektortilsynet skal desuden indhente data og opgøre og offentliggøre nøgletal, der belyser spildvandsforsyningsselskabernes indsats mod terrænnært grundvand.

Miljøstyrelsen fører jf. miljøbeskyttelsesloven § 66, stk. 4. tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsudledning. Spildevandsforsyningsselskaberne betaler et årligt gebyr herfor til Miljøstyrelsen jf. reglerne i spildevandsbekendtgørelsens § 66.

Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med principperne om digitaliseringsklar lovgivning. De foreslåede regler for spildevandsforsyningsselskabernes indsats mod terrænnært grundvand lægger sig i forlængelse af den ensretning og modernisering af regler på klimainsatsområdet, der blev gennemført i 2020 (Lov nr. 2210 af 29. december 2020 om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v., lov om miljøbeskyttelse, vandsektorloven, lov om vandløb og lov om vandforsyning m.v.). Der er således taget stilling til, at de nye regler så vidt muligt er klare og enkle. Det foreslås i lovforslagets pkt. 3.4.2. at de med

UDKAST

lovforslaget foreslåede indberetninger om selskabernes indsats mod terrænnært grundvand f.eks. indberettes i forbindelse med spildevandsforsyningsselskabernes årlige indberetning til Vandsektortilsynet. Selskabernes årlige indberetninger sker i et eksisterende digitalt system, som udbygges, så det kan omfatte de foreslåede regler. Det er hensigten, at systemet i relevant omfang på sigt indrettes, så dele af Vandsektortilsynets sagsbehandling vil kunne blive lettet gennem automatiserede processer i sagsbehandlingen.

Med lovforslaget lægges der op til, at de digitalt indberettede data anvendes på tværs til både Vandsektortilsynets konkrete sagsbehandling af vandselskabernes økonomiske rammer og monitoringen af selskabernes indsats mod terrænnært grundvand og anden klimatilpasning for tag- og overfladevand, således at data ikke unødvendigt skal indberettes flere gange.

Det forventes, at dette vil medføre øgede tilsynsopgaver for Vandsektortilsynet.

Der er på FL 2024 afsat 1,8 mio. kr. til hhv. Miljøministeriet og til Klima-, Energi og Forsyningsministeriet til økonomiske omkostninger og implementeringsomkostninger til regelarbejde og vejledning. De samlede implementeringsudgifter for staten forventes således i 2024 at udgøre 3,6 mio. kr.

5.2. Kommunerne

Kommunerne får med lovforslaget pligt til at fastlægge områder inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor terrænnært grundvand skal håndteres. Områderne skal skrives ind i spildevandsplanerne, som geografisk afgrænsede områder, hvor der er eller kan blive identificeret problemer med terrænnært grundvand. Det er hensigten, at spildevandsforsyningsselskaber skal betale 100 pct. af de nødvendige omkostninger til samfundsøkonomisk hensigtsmæssig håndtering af terrænnært grundvand, jf. den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, stk. 5 og stk. 10 og lovforslagets § 3, nr. 1-3, herunder foretage de samfundsøkonomiske beregninger. Udover spildevandsplanlægningen får kommunerne omkostninger til sagsbehandling i forhold til Spildevandsforsyningsselskabernes projekter vedrørende terrænnært grundvand. Størrelsen heraf afhænger af omfanget og kompleksiteten af projekterne. Sagsbehandlingen vil f.eks. bestå i, at kommunalbestyrelsen skal behandle spildevandsforsyningsselskabets ansøgninger om tilladelser til bl.a. udledning af terrænnært grundvand til overfladevandområder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 1. Alt efter den konkrete løsning vil der også være behov for andre tilladelser før projektet kan gennemføres. Såfremt kommunalbestyrelsen er tilladelsesmyndighed på disse tilladelser, vil kommunalbestyrelsen skulle behandle ansøgningerne.

Lovforslaget fastsætter således, at spildevandsforsyningsselskaberne driver, udfører eller deltager i projekter vedrørende grundvandssænkende foranstaltninger inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand.

UDKAST

Med lovforslaget og dets udmøntning stilles der øgede krav til den kommunale planlægningsopgave i forbindelse med udarbejdelse af spildevandsplanerne, idet de fremover skal foretage en fastlæggelse af områder hvor terrænnært grundvand skal håndteres inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand. De samfundsøkonomiske beregninger foretages af spildevandsforsyningsselskaberne i forbindelse med planlægning og gennemførelsen af de konkrete projekter. Herved, vurderes de administrative byrder for kommunerne samlet set at være begrænsede. Med de foreslåede ændringer i miljøbeskyttelsesloven, forventes det, at der fastsættes yderligere regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne, skal inddrage kommunalbestyrelsen i de samfundsøkonomiske beregninger.

Lovforslaget giver også kommunerne mulighed for at skabe bedre sammenhæng og synergi mellem kommunale opgaver i forhold til f.eks. natur, miljø og klima og spildevandsforsyningsselskabernes tiltag mod terrænnært grundvand og klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand. Der henvises desuden til pkt. 3.2.2.2.

Kommunerne får med lovforslaget mulighed for at indgå aftale med spildevandsforsyningsselskaberne om at betale for differencen til projekter, ud over den samfundsøkonomisk hensigtsmæssige håndtering af terrænnært grundvand, som spildevandsforsyningsselskabet ellers er forpligtet til, eller at spildevandsforsyningsselskabet etablerer og driver anlæg til brug for spildevandsforsyningsselskabets håndtering af terrænnært grundvand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver. Dette kan være omkostningsbesparende for kommunen, fordi spildevandsforsyningsselskabet alligevel skal udføre et arbejde, og kommunen derfor undgår at skulle afholde de fulde anlægsomkostninger.

De gældende regler om tilslutning til anlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3 og 4, og § 30, stk. 1, finder anvendelse for den foreslåede ordning i § 32, stk. 2 og § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og 9 og bemærkningerne hertil. Det indebærer, at grundejere og erhvervsvirksomheder kan påbydes at omkoble eksisterende omfangsdræn fra den eksisterende kloak til den kollektive løsning i de områder, hvor spildevandsforsyningsselskaberne gennemfører disse. Der henvises desuden til pkt. 3.2.2. Der vil forventeligt være en mindre administrativ omkostning for kommunerne i forbindelse med udstedelse af påbud om omkobling.

Usikkerhed om hvor mange projekter vedrørende terrænnært grundvand og størrelsen af dem medfører, at det ikke er muligt at kvantificere den samlede omkostning for kommunerne.

5.3. Regionerne

Lovforslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser for regionerne. Regionerne har ikke ressortansvar for kollektive tiltag vedrørende terrænnært grundvand udover at være grundejer/bygningsejer af hospitaler m.v. Regionerne får som grundejere dog ligesom kommunerne bedre mulighed for at lave projekter med spildevandsforsyningsselskaberne, for projekter, som har fælles nytte.

UDKAST

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6.1. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Spildevandforsyningsselskaber driver monopolvirksomhed, og da lovforslaget derfor ikke anses for at være erhvervsrettet, vurderes lovforslaget ikke relevant i forhold til principperne for agil erhvervsrettet regulering.

Lovforslaget kan dog have indirekte effekter for virksomheder, der drives på markedsmæssige vilkår. Lovforslaget vil øge spildevandforsyningsselskabernes omkostninger og økonomiske rammer og dermed spildevandstaksterne til forbrugerne og erhvervslivet.

Lovforslaget giver bemyndigelse til at indføre regler om, at spildvandsforsyningsselskaber betaler de nødvendige omkostninger for projekter som vurderes samfundsøkonomisk hensigtsmæssige. Det forventes omvendt, at spildevandforsyningsselskaberne med den foreslåede ordning vil få bedre rammer for at planlægge deres samlede indsats, så den kan gennemføres så effektivt som muligt. Spildevandforsyningsselskaberne får dermed bedre mulighed for en mere effektiv håndtering af det vand, selskabet har ansvaret for. Forslaget giver endvidere spildevandforsyningsselskaberne bedre muligheder for at etablere samlede løsninger, der mere effektivt kan løse flere af selskabets opgaver, herunder både renovering, klimatilpasning for tag- og overfladevand samt grundvandssænkende foranstaltninger til håndtering af terrænnært grundvand. Dette kan isoleret set reducere selskabernes omkostninger i forhold til investering i traditionelle løsninger og kan reducere selskabernes løbende udgifter til håndtering af spildevand, øgede mængder af tag og overfladevand og terrænnært grundvand.

Endvidere forventes det, at de kollektive grundvandssænkende foranstaltninger reducerer mængden af uvedkommende vand, fra bl.a. indsivning af terrænnært grundvand i eksisterende kloakledninger, på spildevandsanlæggene gennem mulighed for anden bortledning af vandet. Rensning af forholdsvis rent uvedkommende vand er en betydelig omkostning for spildevandforsyningsselskaberne og bidrager til sænkning af anlæggenes rensningseffektivitet. I nogle tilfælde vil vandet være så forurenet, at det alligevel skal renses på rensningsanlæg eller der skal foretages en mindre omkostnings tung rensning, f.eks. i et nedsivningsanlæg. Gevinsten medregnes i de samfundsøkonomiske beregninger i de enkelte projekter.

Kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssige løsninger vedrørende terrænnært grundvand sikrer, at der skabes mest mulig klimatilpasning for de investerede takstmidler og kan understøtte, at overinvesteringer i projekter til løsning af problemer med terrænnært grundvand finansieret over spildevandstaksten undgås. Det er ikke muligt at vurdere den samlede effekt heraf for spildvandsforsyningsselskaberne, men det vurderes på baggrund af omfanget af terrænnært grundvand og fire cases i Danmark, at der på landsplan over den samlede investeringsperiode på 75 år vil være tale om investeringer i milliardklassen.

UDKAST

Forslaget understøtter således, at spildevandsforsyningsselskaberne agerer økonomisk hensigtsmæssigt inden for deres økonomiske ramme, og dette forventes isoleret set at øge vandtaksterne.

Lovforslaget har en række administrative konsekvenser for spildevandsforsyningsselskaberne, jf. pkt. 5.2., der kan indebære meromkostninger for selskabet. Flere opgaver i Vandsektortilsynet som følge af lovforslaget finansieres ligeledes af vandselskaber omfattet af vandsektorloven. Disse forhold vil isoleret føre til øgede omkostninger for selskaberne.

Den samlede effekt for omkostningsniveauet i spildevandsforsyningsselskaberne vil være afhængig af hvor mange projekter, der gennemføres i forsyningsområdet, omfanget af de enkelte projekter der gennemføres og over hvilken tidshorizont, hvilket der ikke i dag findes samlede opgørelser over. De potentielle udgifter på landsplan til sikring af ejendomme mod terrænnært grundvand er dog estimeret på grundlag af fire teoretiske cases baseret på budgettal for hhv. Sunds, Odense, Aarhus og Herlev. Tallene er behæftet med stor usikkerhed, og resultaterne er meget følsomme over for ændringer i udvalgte parametre. Denne usikkerhed er forsøgt håndteret gennem en række beregninger, hvor der varieres på udvalgte parametre (anlægsinvesteringer, driftsbesparelser, vægtning, antal boliger, renteniveau og grad af lånefinansiering) for at se på følsomheden af resultaterne. Det skønnes, at stigningen i selskabernes årlige indtægtsrammer vil være mellem 0,6 og 3,1 mia. kr., når alle projekter er gennemført (forventet senest efter 75 år), svarende til en stigning på omkring 6-31 pct. i selskabernes samlede indtægtsrammer. Denne stigning i indtægtsrammerne skal finansieres af vandforbrugerne, dvs. private husstande og erhvervslivet.

For erhvervslivet vil lovændringen og den kommende udmøntning medføre afledte effekter i form af øget spildevandsbetaling efterhånden som projekterne i de enkelte kloakerede områder gennemføres. Spildevandsforsyningsselskabernes udgifter, der er forbundet med gennemførelse af projekter vedrørende terrænnært grundvand, vil skulle opkræves via det såkaldte årlige variable vandafledningsbidrag. Spildevandsforsyningsselskaberne skal efter gældende regler degressivt differentiere virksomheders årlige vandafledningsbidrag afhængig af virksomhedernes vandforbrug, hvilket medfører, at kubikmetertaksten er billigere jo større vandforbrug en virksomhed har.

Det er ikke muligt at fastslå hverken antallet af berørte virksomheder eller aktuelle takststigninger mere præcist før kommunerne har fastlagt områder vedrørende terrænnært grundvand i spildevandsplanerne og spildevandsforsyningsselskaberne har gennemført samfundsøkonomiske beregninger af de enkelte projekter.

Konkrete virksomheder, som er beliggende i områder med terrænnært grundvand, vil kunne få gavn af kollektive løsninger til sænkning af grundvandet. Hidtil har virksomhederne haft mulighed for at etablere omfangsdræn, der beskytter enkelte bygninger, hvilket, afhængig af bygningstørrelse, kan koste adskillige 100.000 kr. pr bygning, såfremt det er teknisk muligt at aflede vandet. Med lovforslaget vil virksomheder ligesom andre bygninger kunne blive beskyttet via kollektive grundvandssænkende foranstaltninger, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

UDKAST

Erhvervsvirksomheder der har, eller vil etablere omfangsdræn om en enkelt bygning for at løse lokale udfordringer med terrænnært grundvand, vil efter den foreslåede ordning blive forpligtiget til at skulle omkoble drænet fra den eksisterende kloak til den kollektive løsning vedrørende terrænnært grundvand i de områder, hvor spildevandsforsyningselskaberne gennemfører disse. Udgifterne hertil forventes at udgøre i gennemsnit 25.000-50.000 kr. pr. omkobling. Antallet af berørte erhvervsvirksomheder er ukendt. Formålet med omkobling til den kollektive løsning er dels at tage presset fra det eksisterende kloaknet, dels at undgå rensning af betydelige mængder uvedkommende vand i spildevandsanlæggene.

Lovforslaget har ikke til formål at ændre vilkårene for at drive erhvervsvirksomhed på markedsmæssige vilkår og vurderes ikke i øvrigt at kunne påvirke det konkurrenceudsatte erhvervslivs vilkår væsentligt, jf. ovenfor.

6.2. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Spildevandsforsyningselskaberne, som lovforslaget vedrører, driver monopolvirksomhed. Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for det konkurrenceudsatte erhvervsliv. For spildevandsforsyningselskaber vil det, i det omfang kommunen fastlægger områder i spildevandsplanerne, betyde at selskaberne skal gennemføre de samfundsøkonomiske beregninger, og dokumentere disse overfor Vandsektortilsynet ved ansøgning eller forhåndsgodkendelse af tillæg, hvilket i nogen grad kan indebære administrative meromkostninger for selskabets projekter. Det kan desuden forventes, at der vil være behov for øget dialog og samarbejde mellem kommune og selskaber i forbindelse med fastlæggelse og gennemførelse af projekterne.

Endvidere er der krav om indberetning af oplysninger til Vandsektortilsynet til brug for løbende analyse og monitorering af spildevandsforsyningselskabernes indsats mod terrænnært grundvand.

§ 26 i vandforsyningsloven ændres, således at det vil kræve tilladelse at bortlede eller sænke grundvandsstanden, hvis der bortledes mere end 10.000 m³/år. Det forventes, at enkelte større erhvervsbyggerier kan blive omfattet af kravet om tilladelse, således at det forventes, at der vil være færre end 10 sager pr. år i gennemsnit. Det forventes, at virksomheder kun vil have et begrænset tidsforbrug i forbindelse med ansøgning.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget lovforslaget i præhøring. OBR vurderer, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser i form af omkostninger for erhvervslivet. De administrative konsekvenser knytter sig til krav om tilladelse ifm. at bortlede eller sænke grundvandsstanden, hvor en begrænset del af erhvervslivet omfattes som følge af § 2 og ændringer i lov om vandforsyning. På baggrund af ovenstående vurderes det, at de samlede administrative konsekvenserne ikke overstiger bagatelgrænsen for forelæggelsen for Regeringens økonomiudvalg på 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

UDKAST

6.3. Innovations- og iværksættertjek for erhvervsrettet regulering

Innovations- og Iværksættertjekket er ikke relevant for lovforslaget, da forslaget ikke påvirker virksomheders eller iværksætteres muligheder for at teste, udvikle og anvende nye teknologier og innovation. Principperne for implementering af erhvervsrettet EU-regulering fraviges desuden ikke. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har været forelagt denne vurdering og har ingen bemærkninger hertil.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vil medføre en stigning af spildevandstaksterne til dækning af spildevandsforsyningsselskabernes øgede udgifter i takt med at spildevandsforsyningsselskaberne gennemfører projekter vedrørende sænkning af terrænnært grundvand. Der forventes en samlet stigning i taksterne efter 75 år på mellem 6 og 31 pct. for en gennemsnitlig husstand i kloakerede områder. I kommuner med ingen eller få problemer i forhold til terrænnært grundvand, vil takststigningen være lavere, mens der i kommuner med mange problemer forventeligt vil være større stigninger end de beregnede.

Grundejere der har, eller vil få etableret omfangsdræn for at løse lokale udfordringer med terrænnært grundvand, vil skulle omkoble drænet fra den eksisterende kloak til den kollektive løsning for terrænnært grundvand i de områder, hvor spildevandsforsyningsselskaberne gennemfører projekter vedrørende terrænnært grundvand. Udgifterne hertil forventes at udgøre i gennemsnit 25.000-50.000 kr. pr grundejer. Antallet af berørte grundejere er ukendt, dels grundet manglende registrering af hvilke grundejere, der har etableret omfangsdræn, dels uvished om antallet og omfanget af fremtidige kollektive løsninger. Formålet med omkobling til den kollektive løsning er dels at tage presset fra det eksisterende kloaknet, dels at undgå rensning af betydelige mængder uvedkommende vand i spildevandsanlæggene.

Lovforslaget medfører ikke yderligere økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne.

8. Klimamæssige konsekvenser

Alle anlægsarbejder må forventes at påvirke klimaet negativt gennem f.eks. forbrænding af fossile brændstoffer i entreprenørmaskiner og brug af større mængder cement. Lovforslaget lægger derfor op til, at gennemførelsen af grundvandssænkende foranstaltninger så vidt muligt vil være sammenfaldende med igangværende eller andet planlagt anlægsarbejde. Herved reduceres den negative klimapåvirkning fra de enkelte projekter isoleret set.

Lattergas dannes i jorden typisk ved en ufuldstændig denitrificikation, der er en biologisk proces, hvor en mindre andel af kvælstofforbindelserne nitrat og nitrit omdannes til lattergas i stedet for frit kvælstof (N₂). Uensartede vandmætning af jorden skaber varierende iltforhold, hvorved denitrificikation forstyrres. Resultatet af dræning eller andre grundvandssænkende foranstaltninger er et mere eller mindre konstant niveau for grundvandsspejlet, hvilket vil medvirke til en mere ensartet biologisk tilgængelighed af ilt og dermed reducere den naturlige dannelse af lattergas.

UDKAST

Drivhusgassen metan frigives ved omsætning af tørlagt organisk materiale som f.eks. tørveaflejringer. Sænkning af grundvandsspejlet kan således give anledning til øget metanproduktion fra jorde, der ikke tidligere har været drænet. Det er imidlertid Miljø- og Ligestillingsministeriets opfattelse, at udfordringer med terrænnært grundvand skyldes en stigning i grundvandsspejlet, hvorfor dræningen vil være en tilbagevending til tidligere tilstand. Endvidere vil kommunerne skulle tage stilling til hvorvidt grundvandssænkende foranstaltningen vil kunne medføre sætningsskader på bygninger, hvilket typisk vil kunne ske som følge af omsætning af organiske aflejring ved dræning.

Det har ikke være muligt for Miljø- og Ligestillingsministeriet at kvantificere den absolutte effekt på klima ved implementeringen af lovforslaget, men samlet set vurderes der at blive en begrænset klimapåvirkning, da der er tale om mindre både negative og positive påvirkninger.

9. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Miljømæssigt vil forslaget medvirke til en bedre drift af spildevandsanlæg og mindre udslip af uønskede stoffer til vandmiljøet og lavere energiforbrug på rensningsanlægget. Dette skyldes mindre tilførsel af uvedkommende vand i rensningsanlæggene, vand som i nogle tilfælde kan bortledes direkte til recipienten eller afsættes til anden anvendelse. I nogle af de større projekter vil der kunne etableres ny, eller reetableres rekreativ natur som en del af håndteringen af det bortledte vand. I forhold til eksisterende natur (og kulturværdier) og mobilisering af forurening fra registrerede forurenede grunde vil påvirkning af sænket grundvand og udledning af drænvand og oppumpet vand til recipient skulle vurderes både ved udpegning af relevante områder i spildevandsplanen og ved godkendelse af de enkelte projekter.

Forslaget vil have indvirkning på sundhedsbeskyttelse i Danmark ved, at risikoen for overløb fra kloakker mindskes. Dermed mindskes risikoen for, at mennesker kommer i kontakt med kloakvand, der er forurenede med sygdomsfremkaldende mikroorganismer fra menneskelige affaldsprodukter og affaldsprodukter fra dyr, f.eks. rotter. Infektioner med coliforme bakterier og leptospirose udgør den største risiko ved kontakt med forurenede vand. Leptospirose medfører hos mennesker influenzalignende symptomer og kan i alvorlige tilfælde udvikle sig til Weils sygdom, hvor funktionen af vitale organer kan være påvirket og i særlige tilfælde medføre organsvigt og død.

Endvidere vil lovforslaget indirekte have påvirkning på sundhedsbeskyttelse ved, at sænkning af terrænnært grundvand lokalt vil reducere risikoen for fugtskader, heriblandt skimmelangreb, i en lang række boliger. Skimmelsvampe kan være kilde til irritation af luftvejene, hovedpine og uoplagthed, forværring af astma og i sjældne tilfælde allergi.

Udover effekt på antallet af fugtskader, vil forslaget også bidrage til mindskning af risikoen for sætningsskader på bygninger og infrastruktur i de berørte områder. Modsat skal der i de enkelte projekter vurderes om sænkning af grundvandsstanden giver risiko for sætningsskader, når jorden drænes.

10. Forholdet til EU-retten

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), at

UDKAST

medlemsstaterne skal forebygge forringelse af tilstanden for alle overfladevandområder og grundvandsforekomster og beskytte, forbedre og restaurere alle overfladevandområder og grundvandsforekomster med henblik på at opnå god økologisk tilstand/godt økologisk potentiale og god kemisk tilstand for overfladevand og god kemisk og kvantitativ tilstand for grundvand senest 2015. Denne frist kan under visse betingelser forlænges til 2021 henholdsvis 2027.

EU-Domstolene har i dommene i C-461/13 og C-535/18 fastslået, at kompetente myndigheder ikke kan træffe en afgørelse, der indebærer en forringelse af målsatte vandforekomster, medmindre de strenge betingelser i vandrammedirektivets art. 4, stk.7, litra a-d, er opfyldte, og at myndighedens vurdering af, om et projekt m.v. vil indebære en forringelse, skal være gennemført, inden myndigheden kan træffe afgørelse.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (grundvandsdirektivet) fastsætter nærmere bestemmelser med henblik på at opfylde vandrammedirektivets art. 17 om strategier til forebyggelse og kontrol med forurening af grundvandet. Grundvandsdirektivet er således fastsat i medfør af vandrammedirektivet og supplerer vandrammedirektivet med mere specifikke kriterier for vurdering af grundvandets kemiske tilstand. Formålet med grundvandsdirektivet er at forebygge og bekæmpe forurening af grundvandet. Direktivet indeholder procedurer til vurdering af grundvandets kemiske status og foranstaltninger til at reducere niveauet af forurenende stoffer.

Det vurderes, at den eksisterende tilladelsesordning i vandforsyningsloven er i overensstemmelse med vandrammedirektivet og andre EU-regler, herunder grundvandsdirektivet og habitatdirektivet, da de bortledninger eller anden sænkning af grundvandsstanden, som foretages uden tilladelse i dag er af mindre omfang, som ikke påvirker den kvantitative tilstand af grundvandsressourcen. Ændringerne i loven vurderes dog nødvendige, bl.a. af hensyn til at spildevandsforsyningssekskabernes grundvandsænkende foranstaltninger bør være omfattet et tilladelseskrav. Lovforslaget indeholder herudover ikke EU-retlige aspekter.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

12. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre øgede tilsynsopgaver for Vandsektortilsynet. Endvidere får kommunerne med lovforslaget opgaver med miljøvurderinger og godkendelse af projekter, der er

UDKAST

		<p>samfundsøkonomisk hensigtsmæssige.</p>
<p>Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner</p>	<p>Ingen</p>	<p>Kommunerne får med lovforslaget en række administrative opgaver, bl.a. vedr. revision af spildevandsplaner, og dermed udgifter for kommunerne, jf. beskrivelsen i pkt. 5.2.</p>
<p>Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.</p>	<p>Med lovforslaget gives der mulighed for, at spildevandsforsyningsselskaberne gennemfører kollektive grundvandsænkende foranstaltninger, der vil afhjælpe problemer med terrænnært grundvand ved både erhvervsjendomme og boliger.</p>	<p>Påvirkning af spildevandsforsyningsselskabernes omkostninger og økonomiske rammer kan have effekt på taksterne til forbrugerne, herunder erhvervslivet.</p> <p>Dokumentationskrav kan medføre meromkostninger for spildevandsforsyningsselskaber. Ligeledes kan afgifter til vandsektortilsynet stige og medføre meromkostning for spildevandsforsyningsselskaberne.</p>
<p>Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.</p>	<p>Ingen</p>	<p>Med lovforslaget vil der fremover kræves tilladelse til at bortlede eller sænke grundvandsstanden, hvis der bortledes mere end 10.000 m³/år. Det forventes, at få virksomheder vil have et begrænset tidsforbrug i forbindelse med ansøgning, jf. pkt. 6.2.</p> <p>Lovforslaget medfører administrative udgifter til spildevandsforsyningsselskaberne til opfyldelse af bl.a. dokumentationskrav.</p>
<p>Administrative konsekvenser for borgerne</p>	<p>Ingen</p>	<p>Ingen</p>

UDKAST

Klimamæssige konsekvenser	Det har ikke være muligt for Miljø- og Ligestillingsministeriet at kvantificere de absolutte konsekvenser for klima ved implementeringen af lovforslaget. Konsekvenserne vil afhænge af de konkrete løsninger, der vælges af spildevandsforsyningsselskaberne og af resultatet af de konkrete projekter. Samlet set vurderes der derfor lovforslaget har begrænsede klimamæssige konsekvenser, da der er tale om mindre både negative og positive påvirkninger.	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Lovforslaget medvirker til en bedre drift af spildevandsanlæg og mindre udslip af uønskede stoffer til vandmiljøet og lavere energiforbrug på rensningsanlægget. Med lovforslaget vil der kunne etableres ny eller reetableres rekreativ natur som en del af håndteringen af det bortledte vand.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ændringerne i loven vurderes nødvendige, bl.a. af hensyn til at spildevandsforsyningsselskabernes grundvandsænkende foranstaltninger bør være omfattet et tilladelseskrav. Lovforslaget indeholder herudover ikke EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det følger af overskriften til bekendtgørelsen af lov nr. 1093 af 11. oktober 2024 om miljøbeskyttelse (herefter benævnt miljøbeskyttelsesloven) kapitel 4, at kapitlet vedrører beskyttelse af overfladevand.

Det foreslås, at *overskriften* til miljøbeskyttelseslovens kapitel 4, affattes, således: Beskyttelse af overfladevandområder m.v.«.

Forslaget er dels en konsekvens af, at der med lovforslagets § 1, nr. 3, foreslås indsat et § 32, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen vil skulle fastlægge områder, hvor terrænært grundvand medfører fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsivning i spildevandsanlæg, som tilhører spildevandforsyningsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Dels at der med lovforslagets § 1, nr. 9, foreslås indsat et § 32 b, stk. 2, hvorefter spildevandforsyningsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, vil få en pligt til at forsyne områder, som kommunalbestyrelsen fastlægger, med grundvandssænkende foranstaltninger, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Den foreslåede ændring indebærer, at overskriften vil være dækkende for indholdet i kapitlet.

Til nr. 2

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, 1. pkt., at hvis et spildevandsanlæg ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt, herunder ikke opfylder eller tilgodeser de krav, der er fastsat efter § 28 og § 29, samt forudsætninger fastsat efter § 32, stk. 4, kan tilsynsmyndigheden påbyde, at der foretages den nødvendige forbedring eller fornyelse af anlægget.

Det følger af den foreslåede ændring af § 30, stk. 1, 1. pkt., at »§ 32, stk. 4« ændres til »§ 32, stk. 5«.

Den foreslåede ændring er en følge af indsættelse af et nyt stykke 2 i § 32, således at stk. 2-5, herefter bliver stk. 3-6, jf. lovforslagets § 1, nr. 3. Med lovforslagets § 1, nr. 5 og 6, foreslås § 32, stk. 4, ændret. Ændringen har ikke betydning for typen af påbud som kan meddeles i medfør af § 30. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5 og 6 og bemærkningerne hertil.

Til nr. 3

Efter miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen, hvor kloakeringsområder for de enkelte spildevandforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, fastlægges. Kommunens spildevandsplan udgør det planmæssige grundlag

UDKAST

for spildevandshåndteringen i den enkelte kommune, herunder også for håndteringen af tag- og overfladevand, som er en særlig kategori af spildevand. Spildevandsplanerne kan endvidere udarbejdes på tværs af kommunegrænserne, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1, 2. pkt.

De nærmere regler om spildevandsplanen er fastsat i § 32, stk. 2-5. For nærmere om gældende ret se lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 3.1.1.

Det findes ikke regulering for planlægning af terrænnært grundvand i dag.

Det foreslås i § 32 at indsætte et nyt stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen fastlægger områder inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsvivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.«.

Den foreslåede nye bestemmelse medfører, at kommunalbestyrelsen skal planlægge for håndteringen af terrænnært grundvand i spildevandsplanen. Bestemmelsen skal endvidere ses i sammenhæng med den foreslåede § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, hvorefter spildevandsforsyningsselskaberne, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, foreslås at få en forsyningspligt for de områder som kommunalbestyrelsen fastlægger i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2. Der henvises endvidere til bemærkningerne til § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9 og bemærkningerne hertil.

Ved terrænnært grundvand forstås, vand som står lige under jordoverfladen i visse områder inden for spildevandsforsyningsselskaberne, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, kloakerede områder, som vil have en forureningskarakter, der kan sidestilles med tag- og overfladevand, fordi den terrænnære del af jordmatricen kan indeholde forurenede stoffer fra aktiviteter på overfladen. Terrænnært grundvand omfatter ikke oversvømmelser fra kyst eller vandløb og søer, da vandstrømme udgør overfladevandområder og er dermed ikke terrænnært grundvand. I det omfang, at det er muligt at identificere, at det terrænnære grundvand primært skyldes høj havvandstand, er der tale om havvand og ikke terrænnært grundvand.

De områder som kommunalbestyrelsen skal planlægge for omfatter områder indenfor de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndteringen af tag- og overfladevand. Ved kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand forstås, at tag- og overfladevand enten håndteres i fælles kloakledninger eller separate kloakledninger. Et eksisterende område, som er kloakeret til håndtering af tag- og overfladevand, er et område som i spildevandsplanen er planlagt kloakeret og hvor spildevandsforsyningsselskabet har gennemført kloakering. Et område som er planlagt kloakeret til håndtering af tag- og overfladevand er et område, hvor kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har planlagt området kloakeret, men hvor spildevandsforsyningsselskabet ikke har gennemført kloakeringen til håndtering af tag- og overfladevand. Kommunalbestyrelsen skal således i

UDKAST

spildevandsplanen have planlagt et område kloakeret til håndtering af tag- og overfladevand, før området kan fastlægges til håndtering af terrænnært grundvand.

Områderne hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger eller uønsket sive ind i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, skal fastlægges i spildevandsplanen, hvilket indebærer, at de skal defineres i spildevandsplanen som geografisk afgrænsede områder inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand. Håndteringen af terrænnært grundvand gennemføres af spildevandsforsyningsselskaberne, omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisatoriske og økonomiske forhold, jf. lovforslagets § 1, nr. 9 og bemærkningerne hertil. Dette betyder, at såfremt et område ikke er eksisterende eller planlagt kloakeret til håndtering af tag- og overfladevand i spildevandsplanen på tidspunktet for ikrafttrædelsen af denne lov, må kommunalbestyrelsen først planlægge for, at det relevante område bliver fastlagt til håndtering af tag- og overfladevand i spildevandsplanen før kommunalbestyrelsen kan fastlægge områderne i overensstemmelse med den foreslåede § 32, stk. 2. Dette kan f.eks. gøres umiddelbart samtidig med, at kommunalbestyrelsen fastlægger et område, hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne.

Det terrænnære grundvand skal inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand udgøre en fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller uønsket indsivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne. Det forventes at de nærmere regler herom vil blive fastsat i bekendtgørelse nr. 532 af 27. maj 2024 om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 (herefter benævnt: spildevandsbekendtgørelsen), hvor der vil stilles krav til kortlægninger, data m.v. Se nærmere herom i lovforslagets § 1, nr. 5 og bemærkningerne hertil. Når terrænnært grundvand udgør en fare betyder det, at relevante kortlægninger, data m.v. viser, at der er en overvejende sandsynlighed for, at terrænnært grundvand, kan forårsage oversvømmelser af infrastruktur og bygninger eller uønsket sive ind i spildevandsanlæg, hvis der f.eks. kommer regn. Dette indebærer, at kommunalbestyrelsen afgrænsning af områder som fastlægges i spildevandsplanen inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand skal være afgrænset af, der hvor kommunalbestyrelsen identificere af terrænnært grundvand udgør en fare. Fastlæggelsen vil derfor som udgangspunkt bestå af flere mindre geografiske afgrænsede områder inden for de eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af terrænnært grundvand. Det betyder, at kommunalbestyrelsen ikke kan fastlægge et område, hvor der ikke er identificeret at terrænnært grundvand udgør en fare.

Den gældende § 32, stk. 2, som bliver stk. 3, hvorefter spildevandsplanen ikke må stride imod regler om indsatsprogram udstedt med hjemmel i lov om vandplanlægning, kommuneplanen og forudsætninger efter stk. 4, vil også skal gælde for planlægningen efter den foreslåede bestemmelse i § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 4 og bemærkningerne hertil. Hvis et område er udpeget i kommuneplanen som et område, der kan blive udsat for oversvømmelse eller erosion, jf.

UDKAST

bekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024 af lov om planlægning (herefter benævnt: planloven) § 11 a, stk. 1, nr. 18, er det ikke til hinder for, at kommunalbestyrelsen kan fastlægge området i spildevandsplanen. Det forhold, at disse områder fastlægges i spildevandsplanen vil ikke anses som, at spildevandsplanen er i strid med kommuneplanen, jf. § 32, stk. 2, som bliver stk. 3.

Der kan dog være områder, som er beliggende inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor kommunalbestyrelsen identificerer fare, som ikke kan fastlægges i spildevandsplanen pga. områdets karakter. Det forventes, at de nærmere regler herom vil blive fastsat i spildevandsbekendtgørelsen. Se nærmere herom i lovforslagets § 1, nr. 6 og bemærkningerne hertil.

De nærmere regler om spildevandsplanen er reguleret i miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 2-5, som bliver stk. 3-6. Den foreslåede ordning medfører, at de nærmere regler om spildevandsplanen tilsvarende vil finde anvendelse for planlægningen i spildevandsplanen efter den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3. Det indebærer, at planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed.

Til nr. 4

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 2, at spildevandsplanen ikke må stride mod regler om indsatsprogram udstedt med hjemmel i lov om vandplanlægning, kommuneplanen og forudsætninger efter stk. 4.

Det følger af den foreslåede ændring af § 32, *stk. 2*, der bliver stk. 3, at » stk. 4« ændres til » stk. 5«.

Den foreslåede ændring er en følge af, at der med lovforslagets § 1, nr. 3, indsættes et nyt stykke 2 i § 32, hvorefter § 32, stk. 2-5, bliver stk. 3-6.

Med indsættelse af den foreslåede stk. 2 i § 32, vil § 32, stk. 2, der bliver stk. 3, også skulle finde anvendelse på planlægningen efter § 32, stk. 2.

Til nr. 5

Efter den gældende § 32, stk. 4, i miljøbeskyttelsesloven kan miljøministeren fastsætte nærmere regler om planlægningen efter § 32, stk. 1, herunder om planens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedure herfor. Inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering. Ministeren kan endvidere bestemme og fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven.

Bemyndigelsen er udnyttet i spildevandsbekendtgørelsen som fastsætter nærmere regler om spildevandsplaner, herunder de indholdsmæssige krav. Spildevandsplanen skal ajourføres af kommunalbestyrelsen, når der sker ændringer i forudsætningerne herfor, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 6. Forud for planens vedtagelse skal forslaget til planen forhandles med spildevandsforsyningsselskabet og skal derefter i 8 ugers offentlig høring på kommunens

UDKAST

hjemmeside, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 7. Kommunalbestyrelsen offentliggøre herefter den vedtagne spildevandsplan, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 8.

Den gældende § 32, stk. 4, 3. pkt., giver endvidere miljøministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om hvilke nærmere angivne forudsætninger, der skal lægges til grund for spildevandsplanen og for administrationen af miljøbeskyttelsesloven i øvrigt. Bemyndigelsen er ikke udnyttet i dag.

Det foreslås i § 32, stk. 4, 1. pkt., der bliver stk. 5, 1. pkt., at indsættes efter »stk. 1«: »og 2«.

Den foreslåede ændring i stk. 4, 1. pkt., der bliver stk. 5, 1. pkt., indebærer, at bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler om planlægningen efter stk. 1 udvides til også at omfatte planlægningen efter den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Det forventes, at der vil blive fastsat yderligere regler om planlægningen efter den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, i spildevandsbekendtgørelsen.

Det forventes således, at der ved den første udmøntning af bestemmelsen vil blive fastsat regler om, at spildevandsplanen skal indeholde oplysninger om den forventede gennemførelse af spildevandsforsyningselskabernes, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, grundvandssænkende foranstaltninger inden for de af kommunalbestyrelsen fastlagte områder efter den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, herunder forventes det, at der vil blive fastsat regler om, at de eksisterende og planlagte grundvandssænkende foranstaltninger indskrives i spildevandsplanen, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2 og 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 9 og 15 og bemærkningerne hertil. Såfremt spildevandsforsyningselskaberne løsninger udgør et spildevandsanlæg, er det hensigten, at disse optages i spildevandsplanen.

Bemyndigelsen i den foreslåede § 32, stk. 4, 1. pkt. kan også rumme fastsættelsen af andre regler om planlægningen efter den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil, herunder kan der fastsættes regler om, at spildevandsplanen skal indeholde de relevante kortlægninger, data m.v., der er lagt til grund ved planlægningen efter den foreslåede § 32, stk. 4, 3. pkt. Herudover forventes det, at der fastsættes regler om, at kommunalbestyrelsen skal fastlægge områderne, jf. den foreslåede § 32, stk. 2, og lovforslagets § 1, nr. 3, i spildevandsplanen inden for en given tidsfrist. Det er hensigten, at der ved den forventede udmøntning fastsættes en tidsfrist på halvandet år fra ikrafttrædelsen af dette lovforslag til at foretage de første planlægninger på baggrund af eksisterende viden. Hertil forventes det, at der fastsættes en frist på tre år fra ikrafttrædelsen af dette lovforslag til at opsøge yderligere viden til brug for fastlæggelsen af områderne, således at kommunalbestyrelsen på et tidligt tidspunkt skal tage stilling til om der er kommet ny viden om forholdene i kommunen som medfører et behov for, at der fastlægges yderligere områder i spildevandsplanen. Der kan fastsættes andre frister for planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, hvis det vurderes nødvendigt. Herefter følger opdateringen af spildevandsplanen den almindelige revision.

UDKAST

Det forventes endvidere fastsat regler svarende til spildevandsbekendtgørelsens §§ 6-8, om ajourføring og høring af spildevandsbekendtgørelsen for planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

I § 32, *stk. 4, 3. pkt.*, der bliver *stk. 5, 3. pkt.*, indsættes efter »närmere angivne forudsætninger,«: »herunder kortlægninger, data m.v.,«.

Den foreslåede indsættelse af § 32, *stk. 4, 3. pkt.*, hvorefter ministeren kan bestemme og fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger, herunder kortlægninger, data m.v., skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven. Det indebærer, at der kan fastsættes regler om, hvilke nærmere angivne forudsætninger, herunder hvilke kortlægninger, data m.v., som skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven. Ved dette forstås, at der kan fastsættes regler om at særlig viden, antagelser eller anden nødvendig baggrundsforståelse eller materiale, skal anvendes ved planlægningen. Dette kan f.eks. være statslige kortlægninger eller data om grundvandsdannelse og terrænnært grundvand inden for en kommunens område eller at kommunalbestyrelsen i øvrigt skal lægge konkret lokal viden om forholdene i kommunen til grund. De nærmere regler forventes udmøntet i spildevandsbekendtgørelsen, hvor det forventes, at der vil fastsættes regler om at statslige kortlægninger og data og relevant lokal viden skal lægges til grund ved planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Den foreslåede § 32, *stk. 4, 3. pkt.*, gælder for planlægningen i medfør af den gældende § 32, *stk. 1* og den foreslåede § 32, *stk. 2*, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil.

Til nr. 6

Efter den gældende § 32, *stk. 4*, i miljøbeskyttelsesloven kan miljøministeren fastsætte nærmere regler om planlægningen efter § 32, *stk. 1*, herunder om planens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedure herfor. Ministeren kan endvidere bestemme og fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven.

Der kan ikke i medfør af den gældende bemyndigelsesbestemmelse fastsættes regler om, at visse områder ikke kan fastlægges i spildevandsplanen.

Det foreslås i, § 32, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, at indsætte som *4. pkt.*: »Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om, at visse områder ikke kan fastlægges efter *stk. 2*.«.

Det foreslåede indebærer, at der for planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, *stk. 2*, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, kan fastsættes regler om, at der er visse områder inden for de kloakerede områder til håndtering for terrænnært grundvand, som i øvrigt opfylder kravene til at blive fastlagt i spildevandsplanen, men hvor områdets karakter tilsiger at området ikke bør fastlægges. Altså er der tale om, at der kan fastsættes regler om, at der er visse områder, som kommunalbestyrelsen ikke kan

UDKAST

fastlægge i spildevandsplanen i medfør af § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil.

De områder, som der kan fastsættes regler om er områder, hvor områdets karakter tilsiger, at der ikke kan eller bør gennemføres grundvandssænkende foranstaltninger i områderne, fordi der for disse områder allerede burde være taget højde for afværgeforanstaltninger for oversvømmelser. Det kan således være områder, hvor terrænnært grundvand medfører en risiko for oversvømmelser af bygninger eller infrastruktur og for uønsket indsvivning i spildevandsforsyningssekskabernes spildevandsanlæg, men hvor områdets karakter tilsiger, at der ikke kan eller bør gennemføres grundvandssænkende foranstaltninger. Dette vil f.eks. være nye byområder, hvor der i medfør af planloven skal fastsættes retningslinjer for etablering af afværgeforanstaltninger for de områder, der bliver udsat for oversvømmelser eller erosion. For nye byområder der er lokalplanlagt i overensstemmelse med planloven efter vedtagelsen af denne lov, er det hensigten, at der ikke for takstmidler kan ske grundvandssænkende foranstaltninger efterfølgende, hvis data der har været til rådighed på tidspunktet for lokalplanens vedtagelse viser, at der burde have været etableret afværgeforanstaltninger for oversvømmelser fra terrænnært grundvand. Det skyldes at det er billigere at forebygge oversvømmelse fra terrænnært grundvand før etablering af nye byområder end det er at etablere grundvandssænkende foranstaltninger efterfølgende.

Det forventes, at der vil blive fastsat regler herom i spildevandsbekendtgørelsen. Spildevandsbekendtgørelsen forventes revideret efter en periode med erfaringsopsamling, hvis erfaringsopsamlingen viser, at der er behov herfor, herunder at der kan fastsættes andre områder en nævnt ovenfor, hvor områdets karakter tilsiger, at der ikke kan eller bør gennemføres grundvandssænkende foranstaltninger.

Til nr. 7

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 5, nr. 3, at miljøministeren efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren og erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen i planlægningen efter stk. 1, kan pålægge spildevandsforsyningssekskabene, at fastsætte et serviceniveau for håndteringen af tag- og overfladevand i medfør af reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 6, og at lægge specifikke forudsætninger til grund for den samfundsøkonomiske analyse.

Det følger af den foreslåede ændring af § 32, *stk. 5, nr. 3*, der bliver *stk. 6, nr. 3*, at »*stk. 6*« ændres til »*stk. 7*«.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede § 32 b, stk. 2, hvorefter § 32 b, stk. 2-6, herefter bliver § 32 b, stk. 3-7, jf. lovforslagets § 1, nr. 9. Der er herved ikke tilsigtet nogen ændring af retstilstanden.

Til nr. 8

UDKAST

Efter miljøbeskyttelseslovens § 32 a, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen anmode spildevandsforsyningsselskaberne om oplysninger til brug for planlægningen i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1.

Bestemmelsen blev indsat ved lov nr. 460 af 12. juni 2009, og det fremgår af bemærkningerne, at bestemmelsen giver kommunalbestyrelsen mulighed for, at indhente oplysninger fra spildevandsforsyningsselskabet, som kommunen ikke selv er i besiddelse af, men som, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1 og spildevandsbekendtgørelsen, skal indgå i kommunens spildevandsplan, jf. Folketingstidende 2008-2009, tillæg A, L151.

Det foreslås i § 32 a, stk. 1, at indsætte efter » § 32, stk. 1«: »og 2«.

Det foreslåede indebærer, at kommunalbestyrelsen kan anmode spildevandsforsyningsselskabet om oplysninger til brug for planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil. Kommunalbestyrelsen kan herefter anmode spildevandsforsyningsselskaberne om oplysninger, som kommunalbestyrelsen ikke selv er i besiddelse af vedrørende terrænnært grundvand. Det kan f.eks. være oplysninger om uønsket indsivning af terrænnært grundvand i spildevandsforsyningsselskabets spildevandsanlæg eller oplysninger om hvor problemerne med oversvømmelser fra terrænnært grundvand kan lokaliseres til.

Reglerne i § 32 a stk. 2-4 vil ligeledes finde anvendelse for planlægningen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Til nr. 9

Det følger af den gældende § 32 b, stk. 1, at spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, har en pligt til at forsyne ejendomme, der ligger inden for spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområder, som fastlægges af kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1. Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning af spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne, samt de dertilhørende udløbsledninger, jf. miljøbeskyttelsesloven § 28, stk. 3. Der er tilslutningsret og -pligt for ejendomme, når stikledningen er ført frem til grundgrænsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4. Der henvises til pkt. 3.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Forsyningspligten efter § 32 b, stk. 1, omfatter ikke forsyning til håndtering af terrænnært grundvand.

Det foreslås at indsætte et nyt stykke 2 i § 32 b, hvorefter spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, er forpligtet til at forsyne områder, som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger i spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde, jf. stk. 1, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af stk. 8.

UDKAST

Det foreslåede indebærer, at spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, vil blive forpligtet til at forsyne områder med grundvandssænkende foranstaltninger i spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. den foreslåede § 32, stk. 2 i lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af stk. 8. Det betyder, at selskaberne skal foretage foranstaltninger, der har en generel grundvandsænkende effekt på det område, som selskabet har beregnet er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt. Det område som selskabet skal beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for er de områder, som er fastlagt af kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen, jf. den foreslåede § 32, stk. 2, lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil.

Selskabernes geografiske forsyningspligt vil ikke blive udvidet, men fastholdt til selskabernes kloakeringsområde, som selskaberne allerede er ansvarlige for at forsyne med spildevandsløsninger efter den gældende forsyningspligt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1.

Det foreslåede medfører, at spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt først indtræder, når kommunalbestyrelsen har fastlagt de relevante områder i spildevandsplanen, jf. den foreslåede § 32, stk. 2, og hvis spildevandsforsyningsselskabernes beregninger efter regler udstedt i medfør af den foreslåede § 32 b, stk. 8 viser, at det vil være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at forsyne området. Spildevandsforsyningsselskabet skal således beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for alle de områder, som kommunalbestyrelsen fastlægger i spildevandsplanen. Se nærmere om de samfundsøkonomiske beregninger i den foreslåede § 32 b, stk. 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 15 og bemærkningerne hertil.

Alt efter den konkrete grundvandsænkende foranstaltning vil der være behov for at indhente de relevante tilladelser i medfør af miljøbeskyttelsesloven eller anden relevant lovgivning for at gennemfører forsyningspligten.

Bestemmelserne om forsyning i § 32, b, stk. 2, 1. pkt. og stk. 3-5, der bliver stk. 3, 1. pkt. og stk. 4-6 og § 32 c, med de ændringer, der følger af lovforslagets § 1, nr. 10-14, vil tilsvarende finde anvendelse på den foreslåede bestemmelse i § 32 b, stk. 2. Se nærmere herom § 1, nr. 10-14, og bemærkningerne hertil.

Terrænnært grundvand inden for de kloakerede områder anses for at være spildevand, hvilket forventes afspejlet i definitionen af spildevand i spildevandsbekendtgørelsen. Det indebærer, at § 66, stk. 4, om miljøstyrelsens tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes udledninger også finder anvendelse for terrænnært grundvand. De nærmere regler om koblingen til spildevandsanlæg, herunder anlæg til terrænnært grundvand, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber er reguleret i miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3 og 4, om tilslutningstilladelse til anlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaberne og tilslutningspligt, når stikledning er ført frem til grundgrænsen, og § 30 om ændring af vilkår i en tilladelse i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 28. Den foreslåede ordning medfører, at de nærmere regler i §§ 28, stk. 3 og 4 og 30 ligeledes vil finde anvendelse på

UDKAST

ledninger (spildevandsanlæg), som spildevandsforsyningsselskabet anlægger som led i den foreslåede forsyningspligt, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2 og lovforslagets § 1, nr. 9.

Til nr. 10

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 32 b, stk. 2, 2. pkt., at spildevandsforsyningsselskaber alene er forpligtet til at opfylde et i spildevandsplanen fastsat serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand, hvis det er fastsat i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 32, stk. 5. Det fremgår af § 32, stk. 2, 3. pkt., at hvis kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har bestemt, at serviceniveau skal fastsættes af spildevandsforsyningsselskabet, eller hvis kommunalbestyrelsen i øvrigt ikke har fastsat et serviceniveau i spildevandsplanen i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 32, stk. 5, skal spildevandsforsyningsselskabet fastsætte et serviceniveau i henhold til regler fastsat i medfør af stk. 6 og § 32, stk. 5.

Det foreslås tre steder i § 32 b, stk. 2, der bliver stk. 3, at ændre stk. 5, til stk. 6.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at der med lovforslagets § 1, nr. 3, indsættes et nyt stykke 2 i § 32, hvorefter § 32, stk. 2-5, bliver stk. 3-6, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Til nr. 11

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 32 b, stk. 2, 1. pkt., at spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, ikke må anlægge ledningsnet i strid med spildevandsplanen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1.

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslov § 32 b, stk. 2, 3. pkt. at hvis kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har bestemt, at serviceniveau skal fastsættes af spildevandsforsyningsselskabet, eller hvis kommunalbestyrelsen i øvrigt ikke har fastsat et serviceniveau i spildevandsplanen i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 32, stk. 5, skal spildevandsforsyningsselskabet fastsætte et serviceniveau i henhold til regler fastsat i medfør af stk. 6 og § 32, stk. 5.

Efter bemærkningerne til bestemmelsen indebærer dette, at spildevandsforsyningsselskaberne skal anlægge ledningsnet i overensstemmelse med den politiske vedtagne spildevandsplan, og at ledningerne skal dimensioneres således at ledningerne sikre en god og effektiv afledning af alt spildevand, herunder tag- og overfladevand, jf. bemærkninger til bestemmelsen i lov nr. 132 af 16. februar 2016, jf. Folketingstidende 2015-2016, A, L91.

Det foreslås i § 32 b, stk. 2, 1. pkt., der bliver stk. 3, 1. pkt., at indsætte efter »stk. 1«: »og 2«.

Det foreslåede vedrører således den foreslåede forsyningspligt, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9 og bemærkningerne hertil. Ledningsnettet for terrænnært grundvand, som anlægges som led i den foreslåede forsyningspligt, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2 i lovforslagets § 1, nr. 9 og bemærkningerne hertil, skal dimensioneres således, at de sikre en god og effektiv afledning af terrænnært grundvand. Det forudsættes endvidere, at den foreslåede forsyningspligt ikke er til

UDKAST

hinder for, at spildevandsforsyningsselskaberne kan opfylde deres eksisterende forsyningspligt ved anlæggelse af ledningsnet, som allerede følger af spildevandsplanen. Dette er ikke til hinder for, at der kan afledes flere forskellige spildevandsstrømme i samme ledning, f.eks. at tag- og overfladevand og terrænnært grundvand afledes i samme ledning.

Det foreslås i § 32 b, stk. 2, 3. pkt., der bliver stk. 3, 3. pkt., at ændre »stk. 6« til: »stk. 7«.

Den foreslåede ændring af 2. pkt. af den foreslåede indsættelse af et nyt stykke 2 i § 32 b, således at stk. 2-6, herefter bliver stk. 3-7, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

Til nr. 12

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslov § 32 b, stk. 3, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med den årlige drøftelse om forsyningsforholdene i kommunen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 c, aftaler omfang og tidsfrist for opfyldelse af forsyningspligten, jf. stk. 1, med spildevandsforsyningsselskabet.

Forsyningspligten, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b, stk. 1, udmøntes således konkret gennem aftaler mellem kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskabet. Aftalerne er en del af den årlige drøftelse om forsyningsforholdene i kommunen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 c. Der er ikke formkrav til drøftelsen, jf. Folketingstidende 2015-2016, A, L91.

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 32 b, stk. 5, at miljøministeren kan fastsætte regler om forsyningspligten, herunder omfang og tidsfrist, jf. stk. 1. Bemyndigelsen er ikke udmøntet.

Efter bemærkningerne til bestemmelsen i lov nr. 132 af 16. februar 2016, jf. Folketingstidende 2015-2016, A, L91, var bemyndigelsen først tiltænkt udmøntet efter en erfaringsopsamling.

Det foreslås i § 32 b, *stk. 3*, der bliver stk. 4, foreslås det at indsætte efter »stk. 1«: »og 2«.

Det foreslåede indebærer, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med den årlige drøftelse af forsyningsforholdene i kommunen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 c, skal aftale omfang og tidsfrist med spildevandsforsyningsselskaberne for opfyldelse af forsyningspligten, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 2, og lovforslagets § 1, nr. 9 og bemærkningerne hertil. Der er ikke formkrav til drøftelsen.

Omfanget og tidsfristen skal være i overensstemmelse med den forsyningsløsning for området, som er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af den foreslåede § 32 b, stk. 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 15 og bemærkningerne hertil. Aftalerne skal således ses i sammenhæng med den foreslåede § 32 b, stk. 8, jf. lovforslagets § 1, nr. 15 og bemærkningerne hertil. Den foreslåede ordning indebærer endvidere, at miljøbeskyttelseslovens § 32 c, vil finde anvendelse.

Kommunalbestyrelsen kan ikke med den foreslåede ordning påbyde spildevandsforsyningsselskaberne opgaver eller forsyning i andre områder, end det der fremgår af

UDKAST

spildevandsplanen, jf. den foreslåede § 32, stk. 2 og lovforslagets § 1, nr. 3. Se nærmere herom i lovforslagets § 1, nr. 13.

Det foreslås i § 32 b, *stk. 5*, der bliver *stk. 6*, at indsætte efter »*stk. 1*«: »og 2«.

Den foreslåede ændring i § 32 b, *stk. 5*, der bliver *stk. 6*, medfører en udvidelse af miljøministerens bemyndigelse, således at ministeren fastsætter regler om den foreslåede forsyningspligt efter både § 32 b, *stk. 1* og 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

Omfanget og tidsfristen for forsyningspligten skal være i overensstemmelse med den forsyningsløsning for området, som er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige i overensstemmelse med den foreslåede § 32 b, *stk. 8*, jf. lovforslagets § 1, nr. 15 og bemærkningerne hertil. Der er endnu ikke indhentet de nødvendige erfaringer, der har medført et behov for at udmønte bemyndigelsen for forsyningspligten i § 32 b, *stk. 1*. Bemyndigelsen for forsyningspligten i den foreslåede § 32 b, *stk. 2*, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, forventes ligeledes udmøntet efter en periode med erfaringsopsamling.

Til nr. 13

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 32 b, *stk. 4*, at kommunalbestyrelsen kan påbyde spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, *stk. 1*, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at forsyne et givent område inden for en nærmere fastsat frist, hvis der ikke kan opnås en aftale på rimelige vilkår, jf. *stk. 3*, eller hvis spildevandsforsyningsselskabet overtræder aftalen.

Det foreslås i § 32 b, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, at ændre »*stk. 3*« til: »*stk. 4*«.

Den foreslåede ændring er en følge af den foreslåede indsættelse af et nyt stykke 2 i § 32 b, således at *stk. 2-6*, herefter bliver *stk. 3-7*, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

Påbudsbestemmelsen i § 32 b, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, vil med den foreslåede indsættelse af et nyt *stk. 2* i § 32 b, ligeledes skulle finde anvendelse på den nye forsyningspligt, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil.

Med bestemmelsen i § 32 b, *stk. 4*, vil kommunalbestyrelsen således kunne påbyde spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, *stk. 1*, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed efter regler fastsat i medfør af den foreslåede § 32 b, *stk. 8*, ved forsyning, af alle de områder, som er fastlagt i spildevandsplanen, jf. § 32 b, *stk. 2*. Kommunalbestyrelsen kan alene påbyde selskabet at forsyne området med de grundvandssænkende foranstaltninger, som er samfundsøkonomiske hensigtsmæssige for området efter regler fastsat i medfør af den foreslåede § 32 b, *stk. 8*.

Påbuddet, som kommunalbestyrelsen meddeler, skal sikre gennemførelse af den løsning, som er samfundsøkonomisk hensigtsmæssig, jf. den foreslåede § 32 b, *stk. 8* og lovforslagets § 1, nr. 15 og

UDKAST

bemærkningerne hertil, kommunalbestyrelsen skal derfor holde påbuddets indhold og frist inden for rammerne af den foreslåede § 32 b, stk. 8 og lovforslagets § 1, nr. 15. Kommunalbestyrelsen kan ikke påbyde spildevandsforsyningsselskabet, at genberegne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for områder, som spildevandsforsyningsselskabet allerede har regnet for.

Kommunalbestyrelsen kan heller ikke påbyde spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at forsyne andre områder end dem, der er fastsat i spildevandsplanen, jf. den foreslående § 32, stk. 2 og lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkningerne hertil.

Påbuddet kan ikke meddeles, før kommunalbestyrelsen har vurderet, hvorvidt de anser det pågældende aftaleudkast som værende på rimelige vilkår, jf. den foreslåede § 32 b, stk. 4, der bliver stk. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 12 og bemærkningerne hertil. Påbuddet kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91. Som en del af klagen vil nævnet kunne tage stilling til, om der har været foretaget de fornødne bestræbelser på at indgå en aftale på rimelige vilkår. Hvis spildevandsforsyningsselskabet ikke opfylder påbuddet kan selskabet pålægges straf efter miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 1, nr. 2.

Til nr. 14

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 32 b, stk. 6, at miljøministeren efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren og erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at et serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand efter stk. 2, 3. pkt., skal fastsættes af spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven, til et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau, at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund ved fastsættelse af det samfundsøkonomisk hensigtsmæssige niveau, og at spildevandsforsyningsselskaber skal offentliggøre de serviceniveauer, de har fastsat i medfør af stk. 2, 3. pkt., og de kortlægninger, beregninger og vurderinger, der ligger til grund for serviceniveauerne, på deres hjemmeside.

Det foreslås to steder i § 32 b, stk. 6, der bliver stk. 7, at ændre »stk. 2. 3 pkt.« til: »stk. 3. 3 pkt.«.

Det foreslåede er en konsekvens af indsættelse af et nyt stykke 2 i § 32 b, således at stk. 2-6, herefter bliver stk. 3-7, jf. lovforslagets § 1, nr. 9.

Til nr. 15

Miljøbeskyttelsesloven indeholder i dag ikke regler om spildevandsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand og om beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed herved.

Miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 5, og § 32 b, stk. 6, indeholder hjemmel for miljøministeren til at fastsætte regler om, at et serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand skal fastsættes til et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau. Bemyndigelserne er udmøntet i bekendtgørelse nr. 2276 af 29. december 2020 om fastsættelse af serviceniveau m.v. for håndtering af tag- og overfladevand (Serviceniveaubekendtgørelsen).

UDKAST

Det foreslås i § 32 b at indsætte som stk. 8, at miljøministeren kan fastsætte regler om:

- 1) at spildevandsforsyningsselskaber skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger, jf. stk. 2,
- 2) at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund ved beregning af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, jf. nr. 1,
- 3) at spildevandsforsyningsselskaberne skal inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed, jf. nr. 1, og
- 4) at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre deres beregninger, herunder data og vurderinger, jf. nr. 2, på spildevandsforsyningsselskabernes hjemmeside.

Det foreslås med § 32 b, stk. 8, nr. 1, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaber skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger, jf. § 32 b, stk. 2.

De samfundsøkonomiske beregninger skal vise, om det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at forsyne et område med grundvandssænkende foranstaltninger ved at vurdere de sparede skadesomkostninger fra oversvømmelser med terrænnært grundvand over for omkostningerne forbundet med de grundvandssænkende foranstaltninger.

Den foreslåede bemyndigelse indebærer, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaber omfattet af § 2, stk. 1 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved at forsyne områder inden for de regnvandskloakerede områder i kommunen med grundvandsænkende foranstaltninger. Dette vil være områder, hvor terrænnært grundvand medfører farer for oversvømmelser af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsivning af terrænnært grundvand i spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsanlæg,

Den foreslåede bemyndigelse skal ses i sammenhæng med den foreslåede forsyningspligt i § 32 b, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 9, hvorefter spildevandsforsyningsselskabernes forsyningspligt med grundvandssænkende foranstaltninger først vil indtræde i ovennævnte områder, hvis det vil være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i § 32 b, stk. 8.

Det er hensigten, at der i medfør af den foreslåede bemyndigelse vil blive fastsat regler om, at spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, skal foretage samfundsøkonomiske beregninger efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 32 b, stk. 8, nr. 2.

Det foreslås med § 32 b, stk. 8, nr. 2, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og

UDKAST

vurderinger til grund ved beregning af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, jf. forslaget til § 32b, stk. 8, nr. 1.

Den foreslåede bemyndigelse indebærer, at miljøministeren kan fastsætte regler, der vil forpligtige, spildevandsforsyningsselskaberne til at beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed på et ensartet grundlag.

Med den foreslåede bemyndigelse vil der kunne fastsættes regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne som led i beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed, skal gøre brug af specifikke oversvømmelseskort, værdikort og data, herunder om brugen af statslige data og kort, og om at disse evt. skal suppleres med lokale data og kort.

Med den foreslåede bemyndigelse vil der endvidere kunne fastsættes regler om, hvordan spildevandsforsyningsselskaberne skal afgrænse områder, når de skal beregne samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, inden for de i spildevandsplanen fastlagte områder, jf. den foreslåede § 32, stk. 2.

Med den foreslåede bemyndigelse vil der endvidere kunne fastsættes regler om, hvordan spildevandsforsyningsselskaberne skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed.

Det er blandt andet hensigten at fastsætte regler om hvilke skader og besparelser, der kan indgå i beregningerne, herunder at det alene vil være direkte og indirekte skader på markedsomsatte værdier der kan medtages i beregningerne, og at omkostninger ved forstyrrelse af transport, forretning, produktion og til genhusning kan indgå. Da der er tale om potentielle skader i kloakerede områder er det hensigten, at skader på landbrugsjord ikke kan indgå.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at skader som følge af sænkning af grundvandsstanden ikke kan medregnes, f.eks. som en del af løsningsomkostningen.

Det er desuden hensigten, at indtægter fra evt. salg af vand ikke kan indgå i de samfundsøkonomiske beregninger.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at afledte besparelser, f.eks. til behandling af uvedkommende vand på rensningsanlæg, vil skulle indgå i den samfundsøkonomiske beregning, og at dette skal udløse et permanent tab svarende til værdien af en kælder eller stue/ejendom, når skadespåvirkningen er så stor, at det ikke længere er sandsynligt, at ejendommen kan genoprettes til den oprindelige tilstand.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, hvordan spildevandsforsyningsselskaberne skal opgøre de forventede gennemsnitlige skadesomkostninger, der skal indgå i beregningen. Da store længerevarende hændelser ofte medfører større skader, men også er mindre sandsynlige, forventes det at fastsætte regler om, at alle skadesomkostninger som udgangspunkt skal vægtes ved en hændelse i forhold til sandsynligheden. Dette vil give det samlede risikobillede i et område for et givent år, hvilket vil skulle udtrykkes ved »den forventede årlige omkostning«.

UDKAST

Det er ligeledes hensigten at fastsætte regler om, at alle projekter skal vurderes ift. samme årrække.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at alle skader, som ikke undgås som følge af, at indsatsen afventer at blive udført sammen med et projekt med et andet formål, skal indgå i beregningerne med den periode, hvor der undgås skader, hvis projektet blev gennemført alene som grundvandssænkende foranstaltning. Det samme gør sig gældende for driftsomkostninger i hele analysens periode og eventuelle reinvesteringer.

Det er også hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal beregne nettonutidsværdien, der repræsenterer samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed ved at skulle variere på en række centrale variable for at kunne finde forskellige konkrete løsninger med et tilstrækkeligt bredt spænd af effekter, opgjort som skadesreduktioner i nutidskroner. Det er hensigten at fastsætte regler om, at der som udgangspunkt skal varieres væsentligt på tre variable i form af de tekniske løsninger, investeringstidspunkt og projektområdets afgrænsning. Herved vil beregningerne kunne afdække det spænd af effekter og løsningsomkostninger, der skal til for at afgøre, hvad der er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt. Ved at variere ovenstående variable vil der som konsekvens også være områder, som kommunalbestyrelsen har fastlagt i spildevandsplanen, hvor ikke alle påvirkede grundejere vil blive omfattet af det endelige projektområde. Dette skyldes kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, hvor der potentielt kan opnås større nettonutidsværdier ved at reducere et projektområde, øge de opnåede gevinster, gennemførelse af en billigere løsning og kombinationer af disse. Det vil også være de samfundsøkonomiske beregninger, der afklarer, om håndtering af terrænnært grundvand skal afvente, at selskabet alligevel er i jorden, eller om det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, at spildevandsforsyningsselskabet skal gennemføre en hurtigere håndtering.

Foranstaltninger til sænkning af grundvandsstanden kan f.eks. være grøfter og/eller dræn eller lignende med det formål at lede vandet væk fra området. Grundvandssænkning kan f.eks. også ske via grundvandsboringer, hvor grundvand pumpes op og ledes væk.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at beregningen af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed udformes således, at den samtidig vil identificere et omkostningseffektivt projekt. Det vil derfor være overflødigt at stille et særskilt krav om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet. Derfor er det ikke hensigten, at der fastsættes særskilt krav i omkostningsbekendtgørelsen om, at projektet skal være selskabsøkonomisk omkostningseffektivt, jf. bemærkninger til lovforslagets § 3, nr. 3, og bemærkninger til ændring af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, nr. 1, litra c.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal beregne gevinsten ved den grundvandssænkende foranstaltning på grundlag af, at skadesomkostninger (risikoen) i et givent område reduceres ved en given foranstaltning. Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at den grundvandssænkende foranstaltning skal vælges, som har den største nettogevinst blandt de grundvandssænkende foranstaltninger, der er lavet beregninger for. Det betyder, at den

UDKAST

grundvandssænkende foranstaltning er samfundsøkonomisk hensigtsmæssig. Det er dog hensigten, at der parallelt til reglerne for spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasning for tag- og overfladevand vil blive fastsat, at der kan vælges en anden løsning, hvis der er en mindre forskel i nettogevinsten. Denne mulighed skal ses i sammenhæng med, at der er en vis usikkerhed i beregningerne, som ikke skal være afgørende for, hvilken løsning der vælges inden for et spænd fastlagt i bekendtgørelsen.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at andre parter mod betaling af alle meromkostningerne skal kunne indgå aftale med spildevandsforsyningsselskabet om etablering af en dyrere løsning, f.eks. for at opnå gevinster ift. kvælstofoptag eller rekreative værdier, jf. lovforslagets § 3, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

Ved grundvandssænkende foranstaltninger med begrænsede anlægsomkostninger er det hensigten at fastsætte regler om, at der skal kunne anvendes mere simple beregningsmetoder.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal kunne gennemføre grundvandssænkende foranstaltninger samtidig med, at de gennemfører andre af deres opgaver f.eks. håndtering af tag- og overfladevand, hvis selskabet kan dokumentere, at projektet samlet set er den billigste løsning i forhold til at opfylde flere forskellige af selskabets mål. Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at omkostningerne skal fordeles mellem de to projektyper, hvor projektet for terrænnært grundvand vil blive set som en meromkostning, og at det vil være denne merudgift, der indgår i den samfundsøkonomiske beregning for håndtering af terrænnært grundvand. Når et projekt med flere formål, hvor det ene er grundvandssænkende foranstaltninger, og det andet er et tiltag, hvor der ikke er krav om samfundsøkonomiske beregninger f.eks. separatkloakering eller andre sædvanlige anlægsopgaver, er det hensigten at fastsætte regler om, at der kun skal foretages en samfundsøkonomisk beregning for den del af projektet, der vedrører terrænnært grundvand. Der henvises til lovforslagets § 3.

Det er hensigten, at bemyndigelsen i § 32 b, stk. 8 nr. 2 løbende vil blive udmøntet på baggrund af erfaringsopsamling.

Det foreslås med § 32 b, stk. 8, nr. 3, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at miljøministeren kan fastsætte regler om spildevandsforsyningsselskabernes pligt til at inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed. Derved får kommunalbestyrelsen mulighed for at bidrage med supplerende oplysninger og evt. lokal viden til brug for spildevandsforsyningsselskabets beregninger og vurderinger. Det er også hensigten, at fastsætte regler om, at det er spildevandsforsyningsselskabet, der skal vurdere om kommunalbestyrelsens bemærkninger giver

UDKAST

anledning til ændringer. Det er ikke hensigten, at bemyndigelsen skal fastsætte regler, der ændrer på ansvarsfordelingen mellem spildevandsforsyningsselskaberne og kommunen.

Det foreslås med § 32 b, stk. 8, nr. 4, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre deres beregninger, herunder data og vurderinger, jf. nr. 2 på spildevandsforsyningsselskabernes hjemmeside.

Den foreslåede bemyndigelse indebærer, at miljøministeren kan fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre de kortlægninger, data, beregninger og vurderinger, som ligger til grund for spildevandsforsyningsselskabernes beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning med grundvandssænkende foranstaltninger inden for de områder, som er fastlagt af kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen i medfør af den foreslåede § 32, stk. 2, på selskabernes hjemmeside.

Det er hensigten, at fastsætte regler om, at spildevandsforsyningsselskaberne som minimum på deres hjemmeside skal offentliggøre de risiko- og værdikort, der ligger til grund for beregningerne, de planlagte grundvandssænkende foranstaltninger, samt en oversigt over foranstaltninger og enhedspriser, der er anvendt i beregningerne. Borgerne vil dermed få mulighed for at tilgå oplysningerne direkte ved deres forsyningsselskab. Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at selskaberne også skal gøre oplysningerne let tilgængelige, så borgerne kan orientere sig i det uden, at det bliver for teknisk, herunder at de kun skal offentliggøre det "væsentligste" for at holde oplysningerne overskuelige for borgerne, og at der kan stilles krav om henvisning til, hvor de tekniske oplysninger kan findes. Bestemmelsen forventes løbende udmøntet på baggrund af erfaringsopsamling.

Til nr. 16

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 110, stk. 3, at der kan fastsættes straf af bøde for overtrædelse af regler udstedt i medfør af en række bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven. Det kan endvidere fastsættes, at straffe kan stige til fængsel i indtil 2 år under tilsvarende omstændigheder som anført i stk. i § 110, stk. 2, hvorefter straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare derfor eller opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.

Det foreslås i § 110, stk. 3, at indsætte efter »§ 32 a, stk. 2 og 3,«: »§ 32 b, stk. 8,«.

Det foreslåede indebærer, at overtrædelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 32 b, stk. 8, kan strafbelægges. Det foreslåede er en følge af den foreslåede bemyndigelse i § 32 b, stk. 8, jf. § 1, nr. 15, hvorefter miljøministeren kan fastsættes regler om pligt for spildevandsforsyningsselskaber, omfattet af § 2, stk. 1, i lov om lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, til at

UDKAST

beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger.

Til § 2

Til nr. 1

Det følger af § 26, stk. 1, at ved bygge- og anlægsarbejder, gravning af ler, grus, brunkul, kridt m.v. må bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke ske uden tilladelse. Tilladelsen meddeles af kommunalbestyrelsen, jf. dog § 27 om statslige bygge- og anlægsarbejder.

Efter gældende regler er der ikke krav om tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden, fraset de tilfælde der følger af den gældende § 26.

Med den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., må bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke ske uden tilladelse.

Den foreslåede nyaffattelse vil medføre, at det gældende krav om tilladelse videreføres og udvides, således at bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden generelt vil være omfattet af et krav om tilladelse, medmindre en af undtagelserne i lovens § 26, stk. 2, eller § 26, stk. 4 og 5, som bliver stk. 7 og 8, gør sig gældende.

Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden efter den gældende praksis kan ske under forhold af meget varierende karakter. Ved husbyggeri kan der være tale om midlertidig bortpumpning af grundvand for at holde jorden tør under støbning af fundamenter, og de bortpumpede mængder kan være af størrelsesordenen 10 m³ i timen – svarende til ca. 90.000 m³ om året – eller mere. Ved vej- og jernbaneanlæg kan der være tale om lignende bortpumpning ved støbning af fundamenter til viadukter og til permanent tørholdelse af viadukter og om sænkning af grundvandsstanden ved gennemgravning af bakker. Ved en grusgrav og et kridtbrud kan der være tale om årelang bortpumpning af betydelige vandmængder for at holde graven eller bruddet tør under arbejdet.

Til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden kan f.eks. anvendes grøfter eller dræn eller lignende med det formål at lede vandet væk fra et område. Dræn og grøfter sænker grundvandsstanden i umiddelbar nærhed af rørene, hvor udbredelsen af grundvandssænkningen i høj grad afhænger af geologien. Grundvandssænkning kan også ske via grundvandsboringer, hvor grundvand pumpes op og ledes væk. Bortledning af grundvand kan endvidere ske i åbne grøfter og lukkede ledninger.

Grundvandet vil eksempelvis også kunne bortledes til regnvandsbassiner og lignende.

Den, som bortleder grundvand eller på anden måde sænker grundvandsstanden, vil generelt have metodefrihed i forhold til, hvordan dette konkret vil kunne foretages.

Ved bortledning af grundvand efter den foreslåede § 26, stk. 1 vil grundvandet ikke kunne nyttiggøres på samme måde, som det er tilfældet i medfør af en tilladelse til indvinding efter den gældende §

UDKAST

20. I tilfælde af, at grundvandet vil skulle nyttiggøres til eksempelvis drikkevand eller produktion, vil der dermed skulle søges tilladelse til indvinding efter § 20.

Tilladelsen meddeles af kommunalbestyrelsen efter § 26, stk. 1, 2. pkt. Kommunalbestyrelsen behandler ansøgninger om tilladelse til bortledning m.v. af grundvand efter kapitel 4 i bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning, som har hjemmel i vandforsyningslovens § 8 og skal som led heri vurdere, om der kan meddeles tilladelse, herunder med hvilke vilkår, eller om der af hensyn til lovens formål eller anden lovgivning skal gives afslag på ansøgning om tilladelse. Med henblik på at kommunalbestyrelsen sikrer, at bortledninger m.v. tager højde for grundvandsressourcen og lignende, skal kommunalbestyrelsen opstille vilkår som en del af tilladelsen, herunder bl.a. hensyn til miljø og natur.

Der vil kunne foretages ændringer i bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning på baggrund af den foreslåede ændring af § 26, stk. 1.

For så vidt angår bortledning m.v., der foretages i forbindelse med statslige bygge- og anlægsarbejder, må dette stadig kun ske efter forudgående forhandling med kommunalbestyrelsen i medfør af den gældende § 27, stk. 1, jf. dog § 26, stk. 2. Anden statslig bortledning m.v., der ikke er omfattet af § 27, vil skulle omfattes af en tilladelse i medfør af den foreslåede § 26, stk. 1.

Kommunalbestyrelsen påser, at loven og de regler, der er fastsat med hjemmel i loven, overholdes, jf. dog §§ 65 a og § 65 b. Det vil medføre, at kommunalbestyrelsen skal påse, at bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandsstanden omfattes af en tilladelse, jf. § 26, stk. 1, medmindre de opfylder betingelserne for at være undtaget, jf. § 26, stk. 2, og at vilkårene for en tilladelse overholdes.

Kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 26, stk. 1, vil kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 75.

Overtrædelse af § 26, stk. 1, eller tilsidesættelse af vilkår for en tilladelse efter loven straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, jf. hhv. § 84, stk. 1, nr. 1 og 3.

Vandforsyningslovens § 82 giver miljøministeren og klima-, energi- og forsyningsministeren hjemmel til inden for deres område at fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af loven eller regler udstedt i medfør af loven, skal ske digitalt. Ministrene kan herunder fastsætte regler om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater og om fritagelse fra digital kommunikation for visse personer og selskaber.

Der vil kunne fastsættes regler om, at hhv. ansøgning om og afgørelse om tilladelse til bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandssænkning skal ske digitalt, om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater og om fritagelse fra digital kommunikation for visse personer og selskaber.

Til nr. 2

UDKAST

Af § 26, stk. 2, 1. pkt., følger, at tilladelse til bortledning ikke er nødvendig, når bortledningen må antages at blive af højst to års varighed, når bortledningen hvert af disse år må antages højst at omfatte 100.000 m³ grundvand, og når der endvidere ikke inden for 300 m fra bortledningsanlægget findes anlæg til indvinding af grundvand, der efter deres art er omfattet af § 20, bortset fra indvindinger omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 og 2. Efter § 26, stk. 2, 2. pkt., kan bortledning endvidere foretages uden tilladelse, når der opstår mulighed for skade på bestående vej- og jernbaneanlæg.

Det foreslås, at der i § 26, *stk. 2, 2. pkt.*, efter »skade på bestående vej- og jernbaneanlæg« indsættes »eller når bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden hvert år må antages højst at omfatte 10.000 m³ grundvand«.

Med det foreslåede indføres en minimumsgrænse for, hvornår der skal indhentes tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden efter § 26, stk. 1, 1. pkt.

Det foreslåede vil indebære, at tilladelsen til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke er nødvendig, når det må antages, at bortledningen eller anden sænkning hvert år højst omfatter 10.000 m³ grundvand. Det anslås, at den mængde nedbør der i gennemsnit falder i løbet af et vinterhalvår ikke overstiger de 10.000 m³ grundvand ved en eventuel bortledning.

Ejere af almindelige parcelhusgrunde, som har behov for at bortlede grundvand eller på anden måde sænke grundvandsstanden i løbet af vinterhalvåret, ved eksempelvis mindre pumper eller drænrør, antages hermed ikke i almindelighed at blive omfattet af kravet om at søge tilladelse.

I de tilfælde, hvor bortledning sker som led i en kollektiv løsning, jf. spildevandsforsyningsselskabets forsyningspligt i den foreslåede § 32 b, stk. 2 i miljøbeskyttelsesloven, er det spildevandsforsyningsselskabet og ikke den enkelte grundejer, som skal søge tilladelse til bortledning af grundvand eller anden grundvandssænkning.

Til nr. 3

Til stk. 3

Der er efter gældende regler ikke krav om, at tilladelser har skullet meddeles for et bestemt tidsrum, idet tilladelserne i stedet har været gældende, så længe bygge- eller anlægsarbejdet eller gravningen af ler, grus, brunkul, kridt m.v. har varet.

Det foreslås, at der i § 26 indsættes et nyt *stk. 3*, hvorefter tilladelse efter stk. 1, bortset fra tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder eller indvinding af råstoffer, meddeles for et bestemt tidsrum, som højst kan være 30 år.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at tilladelser til bortledning vil skulle meddeles for et nærmere bestemt tidsrum, som højst kan være 30 år, bortset fra tilladelser til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder eller ved indvinding af råstoffer, som er begrænset af, at bortledning af grundvand eller sænkning af grundvandsstanden alene vil være relevant, så længe bygge- og anlægsarbejdet eller indvinding af råstoffer pågår.

UDKAST

Tilladelser til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden efter den foreslåede ordning i § 26, stk. 1, bør som udgangspunkt meddeles for 30 år. Der vil kunne meddeles tilladelser af kortere varighed, hvis særlige forhold gør sig gældende.

Kommunalbestyrelsen vil ved tilladelser til bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandsstanden i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder eller ved indvinding af råstoffer ikke skulle meddele en tidsbegrænset tilladelse.

Ved vurderingen af varigheden af tilladelsen til bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandsstanden vil kommunalbestyrelsen skulle vurdere dette med afsæt i vandforsyningsloven eller øvrige miljø- eller naturhensyn.

Der henvises i øvrigt til afsnittet nedenfor om forlængelse af tidsbegrænsede tilladelser.

Tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder og indvinding af råstoffer er ikke omfattet af kravet om tidsbegrænsning.

Den gældende § 26, stk. 1, omhandler tilladelse til bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandsstanden ved gravning af ”ler, grus, brunkul, kridt m.v.” Med henblik på at sikre ensartethed i anvendelsen af begreberne på tværs af lovgivningen, foreslås det at anvende samlebetegnelsen ”råstoffer”, som anvendt i § 2 i råstofloven. Ved råstoffer i § 2 i lov om råstoffer vil således skulle forstås sten, grus, sand, ler, kalk, kridt, tørv, muld og lignende forekomster i medfør af § 2 i råstofloven. Dette medfører ikke en ændring i forhold til området for de eksisterende regler i § 26, stk. 1.

Stk. 4

Efter gældende regler i vandforsyningsloven § 26, stk. 1, er tilladelser til bortledning af grundvand og anden sænkning af grundvandsstanden tidsbegrænsede.

Der er derfor heller ikke efter de gældende regler hjemmel til at forlænge en tilladelse til bortledning som følge af ophør af en tidsbegrænsning, idet det ligger i bestemmelsen, at den ikke er tidsbegrænset, men gælder, så længe bygge- og anlægsarbejdet eller råstofindvindingen varer.

Det foreslås, at der i § 26 indsættes et nyt *stk. 4*, som fastsætter, at når en tilladelse efter stk. 1 bortfalder som følge af en tidsbegrænsning, skal en ny tilladelse meddeles i det omfang, der fortsat er behov for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, medmindre samfundsmæssige hensyn, jf. lovens §§ 1 og 2, eller anden lovgivning i øvrigt er til hinder herfor.

Dette vil indebære, at tilladelser til bortledninger og anden sænkning af grundvandet, som er givet for en tidsbegrænset periode, vil skulle forlænges, hvis der fortsat er behov for bortledningen eller sænkningen. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis bortledningen eller sænkningen stadig vurderes at være relevant af hensyn til at klimasikre et område med terrænnært grundvand eller i øvrigt tørholde et område.

Ansøgning om forlængelse kan afslås, hvis modsatrettede hensyn i vandforsyningslovens §§ 1 eller 2 eller øvrige hensyn til miljø og natur gør sig gældende.

UDKAST

Kommunalbestyrelsen skal således ved vurderingen af forlængelsen af tilladelsen i medfør af § 1 sikre, at udnyttelsen og den dertil knyttede beskyttelse af vandforekomster sker efter en samlet planlægning og efter en samlet vurdering af de hensyn, der er nævnt i vandforsyningslovens § 2, en samordning af den eksisterende vandforsyning med henblik på en hensigtsmæssig anvendelse af vandforekomsterne, en planmæssig udbygning og drift af en tilstrækkelig og kvalitetsmæssig tilfredsstillende vandforsyning, at drikkevandet er sundt og rent med henblik på beskyttelse af menneskers sundhed mod de skadelige virkninger af enhver forurening af drikkevandet og en forbedret adgang til drikkevand.

Herudover skal kommunalbestyrelsen ved vurdering af forlængelsen af tilladelsen lægge vægt på vandforekomsternes omfang, på befolkningens og erhvervslivets behov for en tilstrækkelig og kvalitetsmæssigt tilfredsstillende vandforsyning, på miljøbeskyttelse og naturbeskyttelse, herunder bevarelse af omgivelsernes kvalitet, jf. vandforsyningslovens § 2, stk. 1.

Idet det følger af vandforsyningslovens § 2, stk. 2, at miljøministeren med henblik på opfyldelse af Det Europæiske Fællesskabs direktiver og beslutninger på naturbeskyttelsesområdet fastsætter regler om, og i hvilke tilfælde og på hvilke vilkår tilladelser kan meddeles efter § 26, skal forpligtelser heri også inddrages ved vurderingen af, om der kan gives en forlængelse af en tilladelse til fortsat bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden.

Ved anden lovgivning i øvrigt skal forstås vandrammedirektivet, idet denne ikke er omfattet af § 2, stk. 2.

Det forventes at være tilladelsesindehaveren, eller andre der bortleder eller sænker grundvandet, der vil skulle søge om forlængelse inden tilladelsens udløb, hvis der fortsat er behov for at foretage grundvandssænkende foranstaltninger og dermed kunne opretholde en tilladelse.

Til nr. 4

En tilladelse til bortledning eller anden sænkning af grundvandsstanden kan efter gældende regler i vandforsyningsloven ikke tilbagekaldes eller bortfalder ikke, når tilladelsen ikke udnyttes.

Det foreslås, at der indsættes et nyt § 26, stk. 6. Efter den foreslåede bestemmelse bortfalder en tilladelse automatisk uden erstatning, hvis bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke er sket inden for et sammenhængende tidsrum af fem år.

Til nr. 5

Det følger af § 26, stk. 4, at sænkning der foretages i dyrkningsøjemed efter reglerne i lov om vandløb, ikke omfattes af stk. 1-3.

Det foreslås i § 26, stk. 4, som bliver stk. 7, at ændre stk. 1-3 til stk. 1-6.

Ændringen, hvorefter stk. 1-3 ændres til stk. 1-6, medfører ikke nogen ændringer i forhold til det nye udvidede tilladelseskrav i § 26, stk. 1.

Til nr. 6

UDKAST

Det følger af § 26, stk. 5, at bestemmelserne i stk. 1-3 ikke medfører nogen ændringer, der i byggelovgivningen er tillagt bygningsmyndighederne.

Det foreslås i § 26, stk. 5, der bliver stk. 8, at ændre stk. 1-3 til stk. 1-6.

Ændringen hvorefter stk. 1-3 ændres til stk. 1-6, medfører ikke nogen ændringer i forhold til det nye udvidede tilladelseskrav i § 26, stk. 1.

Til nr. 7

Det følger af § 28, stk. 3, at for anlæg der omfattes af den gældende § 26, stk. 4, afgøres erstatningsspørgsmålet efter reglerne i lov om vandløb.

Det foreslås, at henvisningen til § 26, stk. 4, i § 28, stk. 3, ændres til § 26, stk. 7.

Ændringen i den foreslåede § 28, stk. 3, hvorefter henvisningen i stk. § 26, stk. 4, ændres til stk. 7 er en konsekvensændring som følge af de nye stykker i § 26 og medfører ikke nogen indholdsmæssige ændringer. § 28, stk. 1 vil skulle finde anvendelse på den foreslåede nyaffattelse af § 26, stk. 1, 1. pkt., således at den for hvis regning eller i hvis interesse bortledning m.v. foretages, er erstatningspligt for skade, som voldes i bestående forhold ved forandring af grundvandsstanden, vandføringen i vandløb eller vandstanden i søer m.v.

Til § 3

Til nr. 1

Spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, regulerer, hvilke udgifter et spildevandsforsyningssselskab kan indregne i de bidrag, som opkræves fra de berørte ejere af fast ejendom. Bestemmelsen lovfæster hvile i sig selv-princippet, som indebærer, at selskaberne kun kan opkræve takstmidler til brug for udgifter, der er nødvendige for det pågældende selskabs almindelige forsyningsaktiviteter.

Spildevandsforsyningssselskaberne må således kun opkræve betaling til dækning af nødvendige udgifter til udførelse, drift og vedligeholdelse af spildevandsforsyningssselskabers spildevandsanlæg og andre anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand samt visse yderligere anlæg, som selskabet skal drive.

Spildevandforsyningssselskaberne kan i dag udelukkende håndtere spildevand, herunder tag- og overfladevand, som afledes til selskabets anlæg, og indregne udgifter hertil i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4.

Spildevandforsyningssselskaberne kan ikke efter gældende ret indregne udgifter til håndtering af terrænnært grundvand i bidrag, bortset fra udgifter til håndtering, der sker som en del af deres spildevandsforsyningsaktivitet, når uvedkommende vand, herunder grundvand utilsigtet trænger ind i spildevandsanlæggene. Endvidere kan der være udgifter for selskabet, når private grundejeres omfangsdræn er tilkoblet spildevandssystemet. Spildevandsforsyningssselskaberne kan således ikke

UDKAST

aktivt foretage grundvandssænkning – ud over eventuel grundvandssænkning, som de som grundejere foretager på egne arealer – eller indregne udgifter hertil i bidrag efter § 1, stk. 4, i spildevandsbetalingsloven.

Der henvises til pkt. 3.4.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, 1. pkt., at der efter »spildevand« indsættes: »eller terrænnært grundvand«.

Ændringen er en følge af, at spildevandsforsyningsselskaberne med lovforslaget får en udvidet forsyningspligt i forhold til håndtering af terrænnært grundvand i de af kommunen fastlagte områder, jf. den foreslåede ændring i miljøbeskyttelsesloven i lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil.

Formålet med den foreslåede ændring er at sikre, at spildevandforsyningsselskaberne vil kunne indregne nødvendige udgifter vedrørende håndtering af terrænnært grundvand i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, og dermed opkræve udgifterne til håndtering af terrænnært grundvand i de almindelige spildevandstakster. Spildevandsforsyningsselskabets opgaver vedrørende terrænnært grundvand vil er som udgangspunkt indebære, at selskabet skal håndtere vandet ved transport, behandling eller afledning. Endvidere vil selskabet som følge af den foreslåede ændring i miljøbeskyttelseslovens § 32 b, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil, blive forpligtet til at skulle gennemføre beregninger af samfundsøkonomien for potentielle projekter vedrørende terrænnært grundvand.

Spildevandsforsyningsselskabet vil derfor kunne indregne udgifter forbundet med selskabets samfundsøkonomiske beregning både i de tilfælde, hvor et projekt viser sig at være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, og i de tilfælde, hvor et projekt ikke er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt. Selskabet vil kun kunne gennemføre projekter vedrørende terrænnært grundvand, hvis den samfundsøkonomiske beregning viser, at projektet er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, jf. pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger. Eftersom det først kan fastslås efter beregningen er foretaget, om et projekt er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt eller ikke, vil selskabet i begge tilfælde have afholdt udgifter i forbindelse med beregningen. Derfor vil selskaberne efter det foreslåede kunne indregne udgifter forbundet med beregning af samfundsøkonomien i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, uanset om det konkrete projekt viser sig at være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt eller ej.

Det er hensigten, at de nærmere betingelser for at udgifter til håndtering af terrænnært grundvand kan indregnes i bidragene efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, vil blive fastsat med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, jf. lovforslagets § 3, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Udgifterne til håndtering af terrænnært grundvand vil skulle indregnes i bidragene på samme måde som de øvrige udgifter, som dækkes af bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4. De vil skulle indregnes i bidragene i overensstemmelse med reglerne om fastsættelse af bidrag, særlig kubikmetertaksten for det variable vandafledningsbidrag, jf. spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 7.

UDKAST

Det foreslås, at den mængde terrænnært grundvand, som afledes fra den enkelte ejendom, ikke skal indgå i beregningen af størrelsen af det variable vandafledningsbidrag, som den enkelte grundejer skal betale, jf. den foreslåede ændring af spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 2, i lovforslagets § 3, nr. 4, og bemærkningerne hertil. Udgifterne vil således ikke udelukkende skulle betales af de grundejere, hvis ejendomme er beliggende i områder, hvor selskabet iværksætter løsninger i forhold til terrænnært grundvand.

Spildevandsforsyningsselskabers mulighed for i særlige tilfælde at kunne differentiere kubikmetertaksterne og faste bidrag for forskellige områder i medfør af spildevandsbetalingslovens § 3, stk. 1, 3. pkt., vil herefter ikke finde anvendelse på spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand.

Til nr. 2

Efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, 1. pkt., kan et spildevandsforsyningsselskab aftale med andre parter, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver. Efter stk. 5, 2. pkt. kan et spildevandsforsyningsselskab kun indgå en aftale som nævnt i 1. pkt. mod betaling fra den eller de andre parter til fuld dækning af selskabets meromkostninger til etablering og drift.

Det fremgår af § 1, stk. 2, nr. 4, i bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed, at et vandselskabs opfyldelse af aftaler efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, anses som hovedvirksomhed.

Bestemmelsen omfatter ikke aftaler om håndtering af terrænnært grundvand, da dette efter gældende ret ikke er en del af spildevandsforsyningsselskabets forsyningsopgaver.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.4.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås to steder i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, 1. pkt., efter »spildevand« at indsætte: »eller terrænnært grundvand«.

Formålet med den foreslåede ændring er at sikre, at spildevandforsyningsselskaberne vil kunne aftale med andre parter, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand eller terrænnært grundvand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand eller terrænnært grundvand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver.

Forslaget indebærer også, at en sådan aftale vedrørende håndtering af terrænnært grundvand vil blive omfattet af den gældende bestemmelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, 2. pkt. og at spildevandsforsyningsselskabet således kun vil kunne indgå en sådan aftale mod betaling fra den eller de andre parter til fuld dækning af selskabets meromkostninger til etablering og drift.

UDKAST

Eksempler på dette kan være en aftale om, at et spildevandsforsyningsselskab udvider et projektområde ud over det samfundsøkonomisk hensigtsmæssige for at tilgodese en række grundejere, som dog selv skal afholde alle ekstra omkostningerne til dette.

Det er hensigten at der vil blive fastsat nærmere regler herom og om betingelserne for indgåelse af sådanne aftaler i øvrigt med hjemmel i den foreslåede § 1, stk. 10, i spildevandsbetalingsloven, jf. lovforslagets § 3, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 3

Det følger af den gældende bestemmelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, 1. pkt., at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7 og 8 herunder om opgørelse af udgifter, om indregning af lån og afdrag herpå, om hvilke udgifter der kan betales af spildevandsforsyningsselskabet, om omkostningsfordeling med andre parter, om betingelser for indregning, herunder samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed og sikring af selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet, om krav til aftaler med andre parter, om dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed og om offentliggørelse af aftaler og dokumentation og lign. på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Bemyndigelsen blev indsat i spildevandsbetalingsloven ved lov nr. 2210 af 29. december 2020, som bl.a. omhandlede spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand, og den blev ændret ved lov nr. 668 af 11. juni 2024. Bemyndigelsen er udmøntet i omkostningsbekendtgørelsen [og i bekendtgørelse om anmeldelse og godkendelse af spildevandsforsyningsselskabers betalingsvedtægter, bidrag og takster m.v. [gældende fra 1. januar 2025]].

Omkostningsbekendtgørelsen indeholder regler om spildevandsforsyningsselskabernes omkostninger til klimatilpasning i forhold til tag- og overfladevand og omkostninger til projekter uden for selskabernes egne spildevandsanlæg og med andre parter i øvrigt. Bekendtgørelsen fastsætter betingelser for, at udgifter hertil kan indregnes i bidrag efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4.

For så vidt angår spildevandsforsyningsselskabets klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand er reglerne om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed fastsat i serviceniveaubekendtgørelsen, som har hjemmel i miljøbeskyttelsesloven. Omkostningsbekendtgørelsen fastsætter, at disse regler skal være overholdt for at udgifterne kan indregnes i bidragene. I medfør af reglerne i serviceniveaubekendtgørelsen er det kommunerne, der foretager en samfundsøkonomisk beregning, og dermed fastlægger et serviceniveau, medmindre kommunen har pålagt spildevandsforsyningsselskabet at fastsætte serviceniveauer for håndtering af tag- og overfladevand, som nærmere beskrevet i pkt. 3.2.2.2. Selskabet skal herudover i medfør af reglerne i omkostningsbekendtgørelsen dokumentere, at det enkelte projekt er selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet efter reglerne i § 3, stk. 3 og stk. 4, nr. 5, § 5 og bilag 1 i omkostningsbekendtgørelsen.

UDKAST

Bemyndigelsens indhold som blev indsat ændring af spildevandsbetalingsloven ved lov nr. 668 af 11. juni 2024 foreslås videreført uændret, jf. beskrivelsen nedenfor til spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, nr. 1, litra d.

I øvrigt henvises til pkt. 3.4.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås at nyaffatte spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de i bestemmelsens nr. 1-3 oplyste emner.

Det er ikke hensigten med nyaffattelsen at ændre bemyndigelsens omfang, ud over, at der fremover i medfør af bemyndigelsen også vil kunne fastsættes nærmere regler om spildevandsforsyningsselskabernes indregning af udgifter vedrørende terrænnært grundvand, herunder krav til samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed og selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet, og nærmere krav til aftaler med andre parter om højere serviceniveau eller dyrere løsninger i forhold til terrænnært grundvand, jf. de foreslåede ændringer af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4 og 5, jf. lovforslagets § 3, nr. 1 og 2, og bemærkningerne hertil. Tilsvarende vil bemyndigelsen vedrørende krav til dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed samt krav om offentliggørelse efter forslaget omfatte krav i relation til spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand.

Endvidere er formålet med en nyaffattelsen af ordensmæssig karakter, så bemyndigelsen bliver mere overskuelig.

Det er ved den første udmøntning af bemyndigelsen hensigten at der vil blive fastsat regler, der hovedsagelig svarer til de gældende regler i omkostningsbekendtgørelsen, suppleret med nye regler, der vil omhandle spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand, herunder krav til samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed og selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet, krav til aftaler med andre parter og Vandsektortilsynets tilsyn hermed m.v.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, kan der fastsættes nærmere regler om indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7 og 8, herunder om de i litra a-d oplyste emner.

Med den foreslåede bemyndigelse vil der ligesom efter den gældende § 1, stk. 10, kunne fastsættes regler om indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7.

Bemyndigelsen viderefører den gældende bemyndigelse i stk. 10.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, litra a, omhandler hvilke udgifter der kan indregnes i bidrag og betingelserne herfor.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, litra a, vil der kunne fastsættes regler om, hvilke udgifter der kan indregnes i bidrag og betingelser herfor.

Der vil som efter den gældende bemyndigelse med hjemmel heri kunne fastsættes nærmere regler om, hvilke udgifter der kan anses for nødvendige i henhold til hvile i sig selv-princippet, som det er

UDKAST

udmøntet i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, 6, 7 og 8, og dermed hvilke udgifter der kan indregnes i bidragene efter de nævnte bestemmelser.

Der vil efter den foreslåede bemyndigelse kunne fastsættes regler om alle de typer af udgifter, som spildevandsforsyningsselskaberne efter de nævnte regler kan indregne, og udgifter til alle spildevandsforsyningsselskabernes opgaver. Dette vil efter lovforslagets foreslåede udvidelse af spildevandsforsyningsselskabernes opgaver også omfatte udgifter til håndtering af terrænnært grundvand.

For spildevandsforsyningsselskabernes udgifter til håndtering af terrænnært grundvand er det ved den første udmøntning hensigten at fastsætte regler, der, så vidt det er hensigtsmæssigt, vil svare til reglerne om tag- og overfladevand.

Det er således bl.a. hensigten ved den første udmøntning at fastsætte, at der alene vil kunne indregnes udgifter til håndtering af terrænnært grundvand, som er nødvendige for at opfylde de regler, der foreslås fastsat i miljøbeskyttelsesloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkningerne hertil, og de regler, der vil blive fastsat i medfør af de foreslåede bemyndigelser i miljøbeskyttelsesloven. Dette vil bl.a. indebære krav om, at projekterne skal være samfundsøkonomisk hensigtsmæssige, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, *litra b*, omhandler samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, *litra b*, vil der kunne fastsættes nærmere regler om betingelser for indregning af udgifter i bidrag vedrørende samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.

Der vil med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse kunne fastsættes betingelser om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed vedrørende udgifter til alle de typer af aktiviteter, som ligger inden for spildevandsforsyningsselskabernes opgaver.

Regler om, at spildevandsforsyningsselskabers forsyningspligt afgrænses af krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed vil skulle fastsættes i miljølovgivningen. Den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingsloven vil sikre, at sådanne krav kan overføres til betalingsreglerne, således at de samme krav stilles som betingelse for, at udgifter til den pågældende type aktivitet kan indregnes i taksterne.

Ved den første udmøntning er det hensigten at de gældende regler vedrørende samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed for tag- og overfladevand, som findes i omkostningsbekendtgørelsen vil blive videreført.

For så vidt angår terrænnært grundvand, vil spildevandsforsyningsselskaberne kun skulle gennemføre projekter vedrørende terrænnært grundvand, der er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige, jf. pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger og lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil. Det er hensigten ved den første udmøntning af den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, *litra b*, at der vil blive stillet krav om, det vil være en forudsætning for, at selskaberne kan indregne udgifter til projekter til håndtering af terrænnært

UDKAST

grundvand i bidragene, at projektet vil skulle opfylde reglerne om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed.

Reglerne vedrørende terrænnært grundvand forventes at ville afvige fra reglerne om tag- og overfladevand på visse punkter, så de vil kunne afspejle de forskelle, der er på de to områder, og reguleringen heraf. F.eks. kan nævnes, at spildevandsforsyningssekskabernes håndtering af tag- og overfladevand er omfattet af reglerne i serviceniveaubekendtgørelsen, hvor kommunen som udgangspunkt foretager den samfundsøkonomiske beregning og fastsætter et serviceniveau for et samlet område, hvorimod sekskabernes håndtering af terrænnært grundvand efter lovforslagets forslag til ændring af miljøbeskyttelsesloven og den påtænkte udmøntning heraf vil forudsætte, at sekskaberne selv foretager en samfundsøkonomisk beregning for hvert projekt for at afdække om et projekt i form af en kollektiv løsning er samfundsøkonomisk hensigtsmæssig..

Reglerne vedrørende terrænnært grundvand og kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed vil også skulle tage højde for tilfælde vedrørende projekter med flere formål, hvor et projektet f.eks. vil kunne opfylde formål både vedrørende terrænnært grundvand og tag- og overfladevand eller spildevandsforsyningssekskabets indsats f.eks. i forhold til overløb. Endvidere vil reglerne skulle tage højde for tilfælde, hvor et spildevandsforsyningssekskabs indsats over for terrænnært grundvand f.eks. kombineres med almindelig reovering af spildevandsanlæg. Det forventes, at der for sådanne projekter vil blive fastsat regler, der skal sikre, at kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed bliver opfyldt for de dele af et projekt, hvor der ville være et tilsvarende krav for den pågældende projekt type, hvis der var tale om et selvstændigt projekt. Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 3.2.2.2, og lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Der vil også kunne fastsættes andre krav i medfør af den foreslåede bestemmelse i stk. 10, nr. 1, litra b, hvis det vurderes hensigtsmæssigt, herunder også krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed i forhold til andre typer af udgifter end udgifter til håndtering af tag- og overfladevand og terrænnært grundvand. Det er ikke ved den første udmøntning hensigten at der vil blive fastsat sådanne krav for andre typer af udgifter. For så vidt angår samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed vil dette særlig være relevant, hvis et krav om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed på et senere tidspunkt indføres i reglerne i miljølovgivningen om forsyningspligtens afgrænsning.

Hvis en eller flere af de fastsatte betingelser vedrørende kravet om samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed ikke er opfyldt, vil det ikke være lovligt for sekskabet at takstfinansiere de pågældende udgifter.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, *litra c*, omhandler sekskabsøkonomisk omkostningseffektivitet.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, litra c, vil der kunne fastsættes nærmere regler om betingelser for indregning af udgifter i bidrag vedrørende sekskabsøkonomisk omkostningseffektivitet.

UDKAST

Der vil med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse kunne fastsættes betingelser om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet vedrørende udgifter til alle de typer af aktiviteter, som ligger inden for spildevandsforsyningsselskabernes opgaver.

Ved den første udmøntning er det hensigten at de gældende regler i omkostningsbekendtgørelsen vedrørende selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet for tag- og overfladevand og for aftaler med andre parter vil blive videreført. Dette indebærer bl.a., at selskabet vil skulle dokumentere, at et klimatilpasningsprojekt vedrørende tag- og overfladevand er selskabsøkonomisk omkostningseffektivt efter kravet i omkostningsbekendtgørelsens bilag 1.

Spildevandsforsyningsselskabets beregning af om et projekt er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, jf. den foreslåede litra b, som nævnt oven for, forventes for terrænnært grundvand også at omfatte en afklaring af, om et projekt vedrørende terrænnært grundvand er selskabsøkonomisk omkostningseffektivt, jf. lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Det er derfor hensigten ved den første udmøntning, at kravene til samfundsøkonomiberegningen udformes sådan, at de samtidig vil identificere et omkostningseffektivt projekt. Det vil derfor være overflødigt at stille et særskilt krav om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet. Derfor er det ikke hensigten, at der fastsættes særskilt krav i omkostningsbekendtgørelsen om, at projektet skal være selskabsøkonomisk omkostningseffektivt.

Reglerne vedrørende terrænnært grundvand og kravet om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet vil også skulle tage højde for tilfælde vedrørende projekter med flere formål, hvor projekter vil kunne opfylde formål både vedrørende terrænnært grundvand og tag- og overfladevand eller spildevandsforsyningsselskabets indsats f.eks. i forhold til overløb. Endvidere vil reglerne skulle tage højde for tilfælde, hvor et spildevandsforsyningsselskabs indsats over for terrænnært grundvand f.eks. kombineres med almindelig reovering af spildevandsanlæg. Det forventes, at der for sådanne projekter vil blive fastsat regler, der skal sikre, at kravet om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet bliver opfyldt for de dele af et projekt, hvor der ville være et tilsvarende krav for den pågældende projekt type. Desuden forventes det foreløbig, at det fastsættes, at det skal dokumenteres, at det er selskabsøkonomisk omkostningseffektivt, at de pågældende formål opfyldes ved et samlet projekt i stedet for ved særskilte projekter. Jf. lovforslagets pkt. 3.2.2.2, og § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Der vil også kunne fastsættes andre krav i medfør af den foreslåede bestemmelse i stk. 10, nr. 1, litra c, hvis det vurderes hensigtsmæssigt, herunder også krav om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet i forhold til andre typer af udgifter end udgifter til håndtering af tag- og overfladevand og terrænnært grundvand. Det er ikke ved den første udmøntning hensigten, at der vil blive fastsat sådanne krav for andre typer af udgifter. For så vidt angår selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet vil dette særlig være relevant, hvis et krav om selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet på et senere tidspunkt indføres i reglerne i miljølovgivningen om forsyningspligtens afgrænsning.

UDKAST

Hvis en eller flere af de fastsatte betingelser vedrørende selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet ikke er opfyldt, vil det ikke være lovligt for selskabet at takstfinansiere de pågældende udgifter.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, *litra d*, omhandler opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 1, *litra d*, vil der kunne fastsættes regler om opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå.

Bemyndigelsen i *litra d*, omhandler den ændring, der blev indsat i spildevandsbetalingsloven ved ændring af loven i lov nr. 668 af 11. juni 2024, hvor der i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, blev indsat en yderligere henvisning til stk. 6, 7, og 8, ud over den eksisterende henvisning til stk. 4. Endvidere blev indsat en henvisning vedrørende indregning af bidrag, således, at der også ville kunne fastsættes regler om opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå. Ændringen skulle ses i sammenhæng med, at der blev indsat et nyt stk. 8, i spildevandsbetalingslovens § 1 i den oven for nævnte lovændring.

Ændringen indebar, jf. stk. 8, at lån indregnes i bidrag efter stk. 4, 6 og 7, som afdrag på lån fratrukket optagne lån.

Med nyaffattelsen af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, i dette lovforslag, er det hensigten at videreføre gældende ret vedrørende ovennævnte indhold.

Med bemyndigelsen vil der kunne fastsættes nærmere regler om hvile i sig selv-princippets krav om balance mellem udgifter og indtægter, herunder om hvordan nødvendige udgifter efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, 6, 7 og 8, vil skulle opgøres efter kontantprincippet, om hvordan lån og afdrag herpå vil skulle indregnes og om underskud og henlæggelser.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 2, omhandler krav til aftaler efter stk. 5, herunder om omkostningsfordeling med andre parter og offentliggørelse af aftaler på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 2, vil der kunne fastsættes regler om krav til aftaler efter stk. 5, herunder om omkostningsfordeling med andre parter samt offentliggørelse af aftaler på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre gennemsigtighed om aftaler, som spildevandsforsyningsselskabet indgår.

Bemyndigelsen er en uændret videreførelse af den gældende bemyndigelse. Med de foreslåede ændringer vil bemyndigelsen fremadrettet også skulle omfatte spildevandsforsyningsselskabernes aftaler efter stk. 5 vedrørende håndtering af terrænnært grundvand.

Det er ved den første udmøntning af bemyndigelsen hensigten, at der i det væsentligste vil blive fastsat tilsvarende regler som i dag er fastsat i omkostningsbekendtgørelsen, herunder om, at det vil være et krav, at spildevandsforsyningsselskabet indgår en skriftlig aftale med andre parter som

UDKAST

betingelse for, at spildevandsforsyningsselskabet kan takstfinansiere projekter sammen med andre parter. Dette vil fortsat også skulle gælde tilfælde, hvor den anden part ikke har nytte af projektet, men f.eks. blot stiller et anlæg eller areal til rådighed for spildevandsforsyningsselskabet.

Ovnnævnte vil også skulle gælde tilfælde, hvor to eller flere spildevandsforsyningsselskaber samarbejder om et projekt.

Det er hensigten, at projekter vil kunne blive undtaget fra kravet om skriftlig aftale, hvis det pågældende projekt udelukkende går ud på, at spildevandsrør og lignende nedgraves på fremmed grund, herunder i veje, uden at andre parter har nytte af projektet, og det er hensigten, at dette vil skulle gælde tilsvarende for spildevandsforsyningsselskabets drænrør, der nedgraves som led i selskabets håndtering af terrænnært grundvand. Den præcise afgrænsning af kravet vil blive fastsat i udmøntningen. Også i de tilfælde, der vil blive undtaget, er det hensigtsmæssigt, at forholdet mellem grund- eller vejejer og selskab afklares i en skriftlig aftale, men da der er tale om helt sædvanlige aftaleforhold mellem selskab og grundejer, vurderes det ikke, at det vil være nødvendigt at fastsætte særlige regler herom, ud over hvad der følger af vandsektorlovens § 19, hvoraf det bl.a. af stk. 4 og 5 fremgår, at aftaler, der indgås af vandselskaber skal indgås på markedsvilkår og foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet.

Det er også hensigten, at der fortsat vil blive fastsat krav til indholdet af aftaler. Det er foreløbig hensigten ved den første udmøntning, at de gældende regler herom i hovedtræk vil blive videreført. Kravene til aftalerne vil variere, alt efter om der er tale om et projekt, som andre end spildevandsforsyningsselskabet har nytte af.

Det er derudover hensigten at der vil blive fastsat regler om den omkostningsfordeling, der skal ske mellem parterne, hvis et spildevandsforsyningsselskab indgår aftale om et projekt med andre parter, som får nytte af projektet. Det er foreløbig hensigten ved den første udmøntning, at de gældende regler herom i hovedtræk vil blive videreført. Det vil indebære, at spildevandsforsyningsselskaberne vil skulle betale alle omkostningerne til de dele, der udelukkende har til formål at håndtere tag- og overfladevand samt terrænnært grundvand, og altså ikke har nytte for andre parter. For de dele af et projekt, som giver fælles nytte for spildevandsforsyningsselskabet og en anden part, er det derfor hensigten at fastsætte regler om, at parterne vil skulle aftale en omkostningsfordeling. Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at der i aftalen skal redegøres for, hvilke omkostninger der betales af hvem, og at omkostningsfordelingen, herunder af omkostningerne til de dele, der har fælles nytte, skal begrundes. Hvis andre aftaleparter ikke har nytte af projektet, skal der redegøres herfor. Det er hensigten at der vil blive fastsat krav om, at denne redegørelse og begrundelse skal offentliggøres på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside

Det er endvidere fortsat hensigten, at disse regler vil skulle gælde uanset formålet med projektet, herunder om der er tale om klimatilpasning i forbindelse med håndtering af tag- og overfladevand, projekter vedrørende håndtering af terrænnært grundvand eller et projekt med andre formål eller flere formål i kombination.

UDKAST

For aftaler, der indgås efter spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, er det hensigten, at der vil blive fastsat regler om, hvordan meromkostningerne, som den anden part skal betale, vil skulle opgøres, og krav om, at spildevandsforsyningsselskabet vil skulle indgå en skriftlig aftale som beskrevet ovenfor. Ved den første udmøntning er det hensigten at de gældende regler herom i hovedtræk vil blive videreført.

Der vil også kunne fastsættes andre krav i medfør af den foreslåede bestemmelse i stk. 10, nr. 2, hvis det vurderes hensigtsmæssigt.

Hvis en eller flere af de fastsatte betingelser vedrørende krav til aftaler, omkostningsfordeling og offentliggørelse ikke er opfyldt, vil det ikke være lovligt for selskabet at takstfinansiere projektet.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 2, vil der endvidere kunne fastsættes regler om offentliggørelse af aftaler på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Ved den første udmøntning af bemyndigelsen er det hensigten at de gældende regler om offentliggørelse af aftaler, der er fastsat i omkostningsbekendtgørelsen vil blive videreført.

Det er således hensigten at der vil blive fastsat regler, hvorefter spildevandsforsyningsselskabet vil skulle offentliggøre aftaler om projekter med andre parter på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside. Det er hensigten, at selskaberne vil kunne undlade at offentliggøre de dele af deres aftaler, der ikke er obligatoriske efter reglerne i omkostningsbekendtgørelsen.

Den foreslåede § 1, stk. 10, nr. 3, omhandler krav til dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed samt offentliggørelse af dokumentation og anden relevant information på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Med hjemmel i det foreslåede § 1, stk. 10, nr. 3, vil der kunne fastsættes regler om krav til dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed samt offentliggørelse af dokumentation og anden relevant information på spildevandsforsyningsselskabets hjemmeside.

Bemyndigelsen er en videreførelse af den gældende bemyndigelse for så vidt angår Vandsektortilsynets tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand, og reglerne i omkostningsbekendtgørelsen. Med den foreslåede ændring vil bemyndigelsen fremadrettet også skulle omfatte Vandsektortilsynets tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes håndtering af terrænnært grundvand.

Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil det afhænge af de fastsatte krav og sammenhængen med den øvrige regulering, hvilke dokumentationskrav der vil blive fastsat, og hvilken myndighed der vil skulle føre tilsyn med overholdelsen.

Udmøntningen af lovforslaget vil ikke ændre de gældende [fra 1. januar 2025] regler om opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå, som er fastsat i bekendtgørelse om anmeldelse og godkendelse af spildevandsforsyningsselskabers betalingsvedtægter, bidrag og takster m.v., og kommunalbestyrelsen vil således fortsat skulle føre tilsyn med overholdelsen i forbindelse med

UDKAST

godkendelse af spildevandsforsyningsselskabernes bidrag i henhold til spildevandsbetalingslovens § 3 a, stk. 1.

For så vidt angår de gældende regler om tag- og overfladevand og om spildevandsforsyningsselskabernes aftaler, som forventes videreført, er det ved den første udmøntning hensigten at de gældende regler om dokumentation og tilsyn vil blive videreført, så de fremadrettet både vil gælde for selskabernes klimatilpasning for tag- og overfladevand og selskabernes håndtering af terrænnært grundvand. Det er således bl.a. hensigten at der vil blive fastsat regler, hvorefter Vandsektortilsynet vil blive tilsynsmyndighed, som i hidtidigt omfang.

For så vidt angår de påtænkte regler om spildevandsforsyningsselskabernes udgifter til håndtering af terrænnært grundvand er det hensigten ved den første udmøntning, at der vil blive fastsat regler, der, så vidt det er hensigtsmæssigt, vil svare til reglerne om dokumentation og tilsyn i forhold til reglerne om tag- og overfladevand. Der vil således blive fastsat regler om, at Vandsektortilsynet vil skulle føre tilsyn med reglerne i forbindelse med behandling af spildevandsforsyningsselskabets ansøgning om tillæg og eventuel forhåndsgodkendelse af tillæg efter reglerne i ØR-bekendtgørelsen.

Reglerne vedrørende terrænnært grundvand forventes dog at komme til at afvige fra reglerne om tag- og overfladevand på visse punkter, så de afspejler de forskelle, der er i reguleringen af de to områder. Endvidere vil reglerne skulle tage højde for tilfælde vedrørende projekter med flere formål, hvor projekter opfylder formål både vedrørende terrænnært grundvand og tag- og overfladevand samt projekter vedrørende håndtering af overløb, og hvor projekter vedrørende terrænnært grundvand f.eks. kombineres med almindelig renovering af spildevandsanlæg, jf. pkt. 3.2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger og lovforslagets § 1, nr. 15, og bemærkninger hertil.

Konsekvensen af, at Vandsektortilsynet vurderer, at kravene ikke er opfyldt, vil være, at Vandsektortilsynet vil give afslag på tillæg eller forhåndsgodkendelse, hvis der er ansøgt herom, og at Vandsektortilsynet vil skulle meddele spildevandsforsyningsselskabet, at kravene ikke vurderes at være overholdt.

Hvis projektet er ulovligt for spildevandsforsyningsselskabet, vil selskabet desuden – hvad enten der søges tillæg eller ej – blive forpligtet til at stoppe projektet, og selskabet vil ikke lovligt kunne indregne udgifter til projektet i bidragene.

For at Vandsektortilsynet vil kunne håndhæve kravene er det hensigten, at der vil blive indført krav om, at spildevandsforsyningsselskabet inden en vis frist vil skulle give meddelelse til Vandsektortilsynet om, hvilke foranstaltninger selskabet har truffet på baggrund af Vandsektortilsynets meddelelse om at et spildevandsforsyningsselskab vil være forpligtet til at stoppe et projekt, og at udgifter ikke lovligt vil kunne indregnes i bidragene.

Vandsektortilsynets tilsyn suppleres af den kontrol, som Vandsektortilsynet gennemfører i forbindelse med kontrol af spildevandsforsyningsselskabernes økonomiske ramme i medfør af reglerne i vandsektorloven og ØR-bekendtgørelsen. Med hjemmel i vandsektorlovens § 8, kan der således fastsættes regler om, at Vandsektortilsynet vil kunne foretage et fradrag i den økonomiske ramme, hvis et vandselskab afholder udgifter, der ikke lovligt kan afholdes af selskabet eller

UDKAST

indregnes i taksterne. Dette vil også gælde projekter omfattet af omkostningsbekendtgørelsen, herunder klimatilpasningsprojekter vedrørende tag- og overfladevand og projekter vedrørende terrænnært grundvand, hvis betingelserne i bekendtgørelsen ikke er opfyldt.

Det er endvidere hensigten med hjemmel i vandsektorlovens § 11 b at fastsætte regler om, at Vandsektortilsynet vil skulle informere den eller de kommuner, der godkender selskabets kubikmetertakster og faste bidrag, hvis de har konstateret en ulovlig udgift.

Det er endvidere formålet med den foreslåede bemyndigelse i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10, nr. 3, at sikre gennemsigtighed om spildevandforsyningsselskabets dokumentation og anden relevant information, som selskabet vil skulle tilvejebringe som følge af regler, der udstedes i medfør af den foreslåede bestemmelse, eller andre bestemmelser i spildevandsbetalingsloven.

Ved den første udmøntning af bemyndigelsen er det hensigten at de gældende regler om offentliggørelse, der er fastsat i omkostningsbekendtgørelsen vil blive videreført. Dermed vil reglerne i omkostningsbekendtgørelsen om offentliggørelse både gælde for spildevandforsyningsselskabernes klimatilpasning vedrørende tag- og overfladevand samt for selskabernes håndtering af terrænnært grundvand.

Det er således hensigten ved den første udmøntning, at de gældende krav om offentliggørelse af dokumentation og redegørelser vedrørende omkostningsfordeling i aftaler omfattet af omkostningsbekendtgørelsens regler vil blive videreført.

Til nr. 4

Spildevandsbetalingslovens § 2 a omhandler det løbende vandafledningsbidrag, som betales for afledning af spildevand, og vand, der kan sidestilles med spildevand, til spildevandforsyningsselskabet.

Det fremgår af hovedreglen i spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 1, at de tilsluttede forbrugere skal betale et årligt vandafledningsbidrag for afledning af spildevand, herunder filterskyllevand, kølevand og genanvendt tagvand, og vand, der kan sidestilles med spildevand, til spildevandforsyningsselskabet. Beregningsgrundlaget for vandafledningsbidraget er således som hovedregel den afledte vandmængde.

Spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 2, er en undtagelse til stk. 1. Det fremgår af § 2 a, stk. 2, at for afledning af tag- og overfladevand, der ikke genanvendes, og vand fra omfangsdræn betales ikke vandafledningsbidrag. Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, spalte 5213, at baggrunden for reglen er hensyn til reguleringens enkelthed samt de betydelige praktiske komplikationer, der ville være ved at skulle medtage afledningen af disse typer vand i beregningen af vandafledningsbidraget.

Reglen vedrører ikke, hvilke udgifter der kan indregnes i bidragene, og dermed ikke hvilken variabel takst pr. m³ der fastsættes af selskabet efter reglen i spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 7. Hvilke udgifter der kan indregnes, reguleres af spildevandsbetalingslovens § 1, særlig stk. 4, og regler udstedt

UDKAST

i medfør af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10. § 2 a, stk. 2, vedrører beregningen af den enkelte grundejers betaling, dvs. hvilken vandmængde der skal lægges til grund for beregningen.

Det foreslås i § 2 a, stk. 2, at der efter »genanvendes, og« indsættes: »terrænnært grundvand, herunder«.

Formålet med den foreslåede ændring er, at præcisere, at intet af det terrænnære grundvand, som afledes til selskabets anlæg vil skulle indgå i beregningsgrundlaget for den enkelte grundejers vandafledningsbidrag, uanset om der er tale om vand fra omfangsdræn eller terrænnært grundvand, som afledes via spildevandsforsyningselskabernes tiltag til grundvandssænkning efter de regler, der foreslås i dette lovforslag.

Baggrunden for forslaget er, for det første, at det i praksis vil være umuligt at måle mængden af terrænnært grundvand, der afledes fra den enkelte ejendom i forbindelse med spildevandsforsyningselskabets tiltag til grundvandssænkning. For det andet vil det ikke kun være ejerne af de grunde, hvor grundvandet sænkes, der vil få fordel af tiltagene, jf. pkt. 3.4.2 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring vedrører ikke, hvilke udgifter der kan indregnes i bidragene, og dermed ikke hvilken variabel takst pr. m³ der fastsættes af selskabet, jf. spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 7. Dette reguleres fortsat af spildevandsbetalingslovens § 1, særlig stk. 4 og regler udstedt i medfør af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 10. Spildevandsforsyningselskaberne vil med de foreslåede ændringer af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 4, kunne indregne udgifterne forbundet med håndtering af terrænnært grundvand, jf. lovforslagets § 3, nr. 1, og bemærkningerne hertil, forudsat at kravene i de regler, der forventes udstedt i medfør af den foreslåede § 1, stk. 10, i spildevandsbetalingsloven, jf. lovforslagets § 3, nr. 3, og bemærkningerne hertil, er opfyldt.

Til § 4

Til nr. 1

I vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, er »spildevandsforsyningsaktivitet« defineret som: »Transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling«.

I § 3, nr. 1, i spildevandsbekendtgørelsen er »spildevand« defineret som: »Spildevand: Alt vand, der afledes fra beboelse, virksomheder, øvrig bebyggelse og befæstede arealer«.

Terrænnært grundvand er ikke omfattet af definitionen af spildevand, medmindre det afledes, f.eks. fra omfangsdræn eller efter oppumpning, og er dermed ikke omfattet af spildevandsforsyningselskabernes forsyningsaktivitet efter vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4.

Det foreslås i vandsektorlovens § 2, stk. 8, nr. 4, at der indsættes efter »betaling«: », og håndtering af terrænnært grundvand mod betaling«.

Den foreslåede ændring skal sikre, at spildevandsforsyningselskaberne vil kunne udføre den håndtering af terrænnært grundvand, som de pålægges i medfør af de foreslåede nye regler i

UDKAST

miljøbeskyttelsesloven, herunder at selskaberne vil kunne etablere og drive kollektive løsninger til sænkning af grundvandet, og at de vil kunne foretage transport, behandling og afledning af terrænnært grundvand, jf. den foreslåede ændring af miljøbeskyttelseslovens § 32 b, i lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil, og foretage beregninger af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 3, nr. 1, og bemærkninger hertil samt pkt. 3.4.2 i de almindelige bemærkninger.

Der henvises i øvrigt til de foreslåede ændringer af miljøbeskyttelsesloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 9 og 15, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 2

Ifølge § 15, stk. 1, i vandsektorloven kan kommuner kun deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning omfattet af lovens § 2, stk. 1, nr. 1, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform.

Efter § 15, stk. 2, i vandsektorloven kan en kommune indgå aftale med et spildevandsforsyningsselskab om, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til håndtering af spildevand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver, jf. § 1, stk. 5, i spildevandsbetalingsloven. En kommune kan endvidere indgå aftale med et spildevandsforsyningsselskab om, at kommunen forestår etablering eller drift af projekter i kommunale anlæg, selv om projektet helt eller delvis har til formål at bidrage til spildevandsforsyningsselskabets håndtering af spildevand.

Vandsektorlovens § 15, stk. 2, gør det klart, at vandsektorlovens § 15, stk. 1, ikke afskærer kommunerne fra at indgå aftaler som omhandlet i spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, eller aftaler om, at kommunen forestår etablering eller drift af projekter i kommunale anlæg, selv om projektet helt eller delvis har til formål at bidrage til selskabets opgaveløsning.

Det foreslås to steder i vandsektorlovens § 15, stk. 2, 1. pkt., og ét sted i 2. pkt. efter »spildevand« at indsætte: »eller terrænnært grundvand«.

Formålet med de foreslåede ændringer er dels at konsekvensændre ordlyden som følge af den foreslåede ændring af spildevandsbetalingslovens § 1, stk. 5, jf. lovforslagets § 3, nr. 2, hvor håndtering af terrænnært grundvand foreslås indsat, dels at tilpasse ordlyden vedrørende aftaler om drift af projekter i kommunale anlæg, så spildevandsforsyningsselskabernes foreslåede opgave vedrørende terrænnært grundvand afspejles.

Til § 5

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2025.

UDKAST

Det foreslås i *stk. 2*, at bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, der vil kræve tilladelse efter loven, som efter de hidtil gældende regler i vandforsyningslovens § 26 ikke har været omfattet af krav om tilladelse, er lovlig uden sådan tilladelse frem til den 1. juli 2035, hvis bortledning m.v. er påbegyndt inden lovens ikrafttræden.

Bestemmelsen medfører, at alle som i dag foretager bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden uden krav om tilladelse, og som vil blive omfattet af de nye regler i lovens § 2, nr. 1, kan fortsætte med at bortlede grundvand eller på anden måde sænke grundvandsstanden i op til 10 år efter lovens ikrafttræden, dvs. indtil senest 1. juli 2035.

Overgangsperioden vil give alle, som fremadrettet vil blive omfattet af kravet om tilladelse efter den foreslåede § 26, stk. 1, 1. pkt., og som ikke undtages efter § 26, stk. 2, 2. pkt., mulighed for at indrette sig efter de foreslåede regler og derved give dem mulighed for at søge om den nødvendige tilladelse hos kommunalbestyrelsen.

Alle, som i dag foretager bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden uden krav om tilladelse, vil skulle søge om en tilladelse efter den foreslåede § 26, stk. 1, 1. pkt., inden den 1. juli 2035 med henblik på at få den nødvendige tilladelse.

Det kan ikke udelukkes, at visse bortledninger af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, som i dag foretages uden tilladelse, ikke fremover kan få en tilladelse, hvis andre samfundsmæssige hensyn er til hinder herfor, jf. §§ 1 og 2 i lov om vandforsyning m.v.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3.2.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland. Lov om miljøbeskyttelse gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan heller ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 118 i lov om miljøbeskyttelse.

Lov om vandforsyning m.v. gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan heller ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 90 i lov om vandforsyning m.v.

Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan heller ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. vandsektorlovens § 38.

Lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan heller ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 13 i lov om betalingsregler for spildevandsselskaber m.v.

Det foreslås i *stk. 3*, at regler fastsat i medfør af § 32, stk. 4 og 5, og § 32 b, stk. 5 og 6, i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af forskrifter fastsat i medfør af § 32, stk. 5 og 6, og § 32 b, stk. 6 og 7, i lov om miljøbeskyttelse, jf. denne lovs § 1, nr. 3 og 9. Den foreslåede bestemmelse skal sikre, at gældende regler, som er udstedt i medfør af regler i miljøbeskyttelsesloven, og som rykker som følge af, at nye stykker indsættes ved denne lov, opretholdes, indtil de ophæves eller afløses af forskrifter fastsat i medfør af bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven, der er indsat eller ændret ved denne lov.

UDKAST

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024, som ændret senest ved lov nr. 745 af 13. juni 2023, foretages følgende ændringer:</p>
<p><i>Kapitel 4</i> <i>Beskyttelse af overfladevand</i></p>	<p>1. <i>Overskriften</i> til kapitel 4 affattes således: »Kapitel 4 Beskyttelse af overfladevand m.v.«</p>
<p>§ 30 Hvis et spildevandsanlæg ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt, herunder ikke opfylder eller tilgodeser de krav, der er fastsat efter § 28 og § 29, samt forudsætninger fastsat efter § 32, stk. 4, kan tilsynsmyndigheden påbyde, at der foretages den nødvendige forbedring eller fornyelse af anlægget. Tilsynsmyndigheden kan endvidere ændre vilkår fastsat i en tilladelse efter § 28, hvis de tidligere fastsatte vilkår må anses for utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige.</p>	<p>2. I § 30, <i>stk. 1, 1. pkt.</i>, ændres »§ 32, stk. 4« til: »§ 32, stk. 5«.</p>
<p>§ 32, stk. 1--</p>	<p>3. I § 32 indsættes efter stk. 1, som nyt stykke: »<i>Stk. 2.</i> I spildevandsplanen fastlægger kommunalbestyrelsen områder inden for eksisterende eller planlagte kloakerede områder til håndtering af tag- og overfladevand, hvor terrænnært grundvand medfører en fare for oversvømmelse af infrastruktur og bygninger eller for uønsket indsivning i spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.«</p> <p>Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.</p>

UDKAST

<p>§ 32, stk. 2 Spildevandsplanen må ikke stride mod regler om indsatsprogram udstedt med hjemmel i lov om vandplanlægning, kommuneplanen og forudsætninger efter stk. 4</p>	<p>4. I § 32, <i>stk. 2</i>, der bliver <i>stk. 3</i>, ændres »<i>stk. 4</i>« til: »<i>stk. 5</i>«.</p>
<p>§ 32, stk. 3: ---</p>	
<p>§ 32, stk. 4 Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om planlægningen efter <i>stk. 1</i>, herunder om planens indhold, inddragelse af offentligheden, tidsfrister og procedure herfor. Inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering. Ministeren kan endvidere bestemme og fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for planlægningen og administrationen af loven.</p>	<p>5. I § 32, <i>stk. 4, 1. pkt.</i>, der bliver <i>stk. 5, 1. pkt.</i>, indsættes efter »<i>stk. 1</i>«: »og <i>2</i>,«, og i <i>3. pkt.</i>, indsættes efter »nærmere angivne forudsætninger,«: » herunder kortlægninger, data m.v.,«.</p>
	<p>6. I § 32, <i>stk. 4</i>, der bliver <i>stk. 5</i>, indsættes som <i>4. pkt.</i>: »Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om, at visse områder ikke kan fastlægges efter <i>stk. 2</i>.«</p>
<p>§ 32, stk. 5 Miljøministeren kan efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren og erhvervsministeren fastsætte regler om,</p> <p>1) --- 2) ---</p> <p>3) at kommunalbestyrelsen i planlægningen efter <i>stk. 1</i> kan pålægge spildevandsforsyningsselskaberne at fastsætte et serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand i henhold til regler fastsat i medfør af denne bestemmelse og § 32 b, <i>stk. 6</i>, og at lægge specifikke forudsætninger til grund for den samfundsøkonomiske analyse, og</p>	<p>7. I § 32, <i>stk. 5, nr. 3</i>, der bliver <i>stk. 6, nr. 3</i>, ændres »<i>stk. 6</i>« til: »<i>stk. 7</i>«.</p>
<p>§ 32 a, stk. 1 Den, der er ansvarlig for driften af et spildevandsforsyningsselskab, der er</p>	<p>8. I § 32 a, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »§ 32, <i>stk. 1</i>«: »og <i>2</i>«.</p>

UDKAST

<p>omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, skal efter anmodning fra kommunalbestyrelsen give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kommunalbestyrelsens planlægning efter § 32, stk. 1.</p>	
<p>§ 32 b, stk. 1: ---</p>	<p>9. I § 32 b, indsættes efter stk. 1 som et nyt stykke: » <i>Stk. 2.</i> Spildevandsforsyningselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, er forpligtet til at forsyne områder, som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger i spildevandsforsyningselskabets kloakeringsområde, jf. stk. 1, hvis det er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af stk. 8.«</p> <p>Stk. 2-6 bliver herefter stk. 3-7.</p>
<p>§ 32 b, stk. 2 Spildevandsforsyningselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, må ikke anlægge ledningsnet i strid med spildevandsplanen, jf. § 32, stk. 1. Spildevandsforsyningselskaber er dog alene forpligtet til at opfylde et i spildevandsplanen fastsat serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand, hvis det er fastsat i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 32, stk. 5. Hvis kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har bestemt, at serviceniveau skal fastsættes af spildevandsforsyningselskabet, eller hvis kommunalbestyrelsen i øvrigt ikke har fastsat et serviceniveau i spildevandsplanen i overensstemmelse</p>	<p>10. Tre steder i § 32 b, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »stk. 5« til: »stk. 6«.</p>

UDKAST

<p>med regler fastsat i medfør af § 32, stk. 5, skal spildevandsforsyningsselskabet fastsætte et serviceniveau i henhold til regler fastsat i medfør af stk. 6 og § 32, stk. 5.</p>	
	<p>11. I § 32 b, stk. 2, 1. pkt., der bliver stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »stk. 1«: »og 2«, og i 3. pkt., ændres »stk. 6« til: »stk. 7«.</p>
<p>§ 32 b, stk. 3 Kommunalbestyrelsen aftaler i forbindelse med den årlige drøftelse om forsyningsforholdene i kommunen, jf. § 32 c, omfang og tidsfrist for opfyldelse af forsyningspligten, jf. stk. 1, med spildevandsforsyningsselskabet</p>	<p>12. I § 32 b, stk. 3 og 5, der bliver stk. 4 og 6, indsættes efter »stk. 1«: »og 2«.</p>
<p>§ 32 b, stk. 4 Kan der ikke opnås en aftale, jf. stk. 3, på rimelige vilkår, eller overtrædes aftalen af spildevandsforsyningsselskabet, kan kommunalbestyrelsen påbyde spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at forsyne et område inden for det kloakeringsområde, der er fastlagt i spildevandsplanen, inden for en nærmere fastsat frist.</p>	<p>13. I § 32 b, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 3« til: »stk. 4«.</p>
<p>§ 32 b, stk. 5 Miljøministeren fastsætter regler om forsyningspligt, herunder omfang og tidsfrist, jf. stk. 1.</p>	
<p>§ 32 b, stk. 6 Miljøministeren kan efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren og erhvervsministeren fastsætte regler om,</p> <p>1) at et serviceniveau for håndtering af tag- og overfladevand efter stk. 2, 3. pkt., skal fastsættes af spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af § 2, stk. 1, i vandsektorloven,</p>	<p>14. To steder i § 32 b, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »stk. 2, 3. pkt.« til: » stk. 3, 3. pkt.«.</p>

UDKAST

<p>til et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau,</p> <p>2) ---</p> <p>3) at spildevandsforsyningsselskaber skal offentliggøre de serviceniveauer, de har fastsat i medfør af stk. 2, 3. pkt., og de kortlægninger, beregninger og vurderinger, der ligger til grund for serviceniveauerne, på deres hjemmeside</p>	
	<p>15. I § 32 b indsættes som stk. 8: »Stk. 8. Miljøministeren kan fastsætte regler om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 5) at spildevandsforsyningsselskaber skal beregne den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed ved forsyning af områder som fastlagt af kommunalbestyrelsen, jf. § 32, stk. 2, med grundvandssænkende foranstaltninger, jf. stk. 2, 6) at spildevandsforsyningsselskaberne skal lægge specifikke kortlægninger, data, beregninger og vurderinger til grund ved beregning af samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed, jf. nr. 1, 7) at spildevandsforsyningsselskaberne skal inddrage kommunalbestyrelsen ved beregning af den samfundsøkonomiske hensigtsmæssighed, jf. nr. 1, og 8) at spildevandsforsyningsselskaberne skal offentliggøre deres beregninger, herunder data og vurderinger, jf. nr. 2, på spildevandsforsyningsselskabernes hjemmeside.«
<p>§ 110, stk. 1-2 --</p>	
<p>§ 110, stk. 3 I regler og forskrifter, der udstedes i medfør af §§ 7-10, §§ 12-16, § 17, stk. 3, § 18, § 19, stk. 5, § 19 a, § 27, stk. 3, § 31, stk. 3, § 32 a, stk. 2 og 3, § 35, § 35 a, § 35 b, § 35 c, § 37 b, stk. 2, § 39, stk. 4, § 39 b, stk. 2, § 44, § 45, stk. 2, 4, 5 og 7, § 45 b, § 45 c, stk. 1, § 45 d, § 46 h, stk.</p>	<p>16. I § 110, stk. 3, indsættes efter »§ 32 a, stk. 2 og 3,«: »§ 32 b, stk. 8,«.</p>

UDKAST

<p>2, § 46 a, stk. 2, § 46 b, § 47, stk. 2, § 48, § 50 a, stk. 3, § 50 c, § 50 d, § 51, § 51 b, § 53, § 53 c, stk. 3, § 55 c, stk. 2, § 56, stk. 3, § 72 a, stk. 3, § 79 d, § 79 e, § 89, stk. 2, og § 89 a, kan der fastsættes straf af bøde. Det kan endvidere fastsættes, at straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år under tilsvarende omstændigheder som anført i stk. 2.</p>	
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om vandforsyning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 602 af 10. maj 2022, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 677 af 11. juni 2024 foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 26, stk. 1 Ved bygge- og anlægsarbejder, gravning af ler, grus, brunkul, kridt m.v. må bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke ske uden tilladelse. Tilladelsen meddeles af kommunalbestyrelsen, jf. dog § 27.</p>	<p>1. § 26, stk. 1, 1. pkt., affattes således: »Bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden må ikke ske uden tilladelse.«</p>
<p>§ 26, stk. 2 Tilladelse til bortledning er dog ikke nødvendig, når bortledningen må antages at blive af højst to års varighed, når bortledningen hvert af disse år må antages højst at omfatte 100.000 m³ grundvand, og når der endvidere ikke inden for 300 m fra bortledningsanlægget findes anlæg til indvinding af grundvand, der efter deres art er omfattet af § 20, bortset fra indvindinger omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 og 2. Bortledning kan endvidere foretages uden tilladelse, når der opstår mulighed for skade på bestående vej- og jernbaneanlæg.</p>	<p>2. I § 26, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »skade på bestående vej- og jernbaneanlæg«: »eller når bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden hvert år må antages højst at omfatte 10.000 m³ grundvand«.</p>
	<p>3. I § 26 indsættes efter stk. 2 som nye stykker: »Stk. 3. Tilladelse efter stk. 1, bortset fra tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ved bygge- og anlægsarbejder eller indvinding af råstoffer, meddeles for et bestemt tidsrum, som højst kan være 30 år.</p>

UDKAST

	<p>Stk. 4. Når en tilladelse efter stk. 1 bortfalder som følge af en tidsbegrænsning, skal en ny tilladelse meddeles i det omfang, der fortsat er behov for bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, medmindre samfundsmæssige hensyn, jf. lovens §§ 1 og 2, eller anden lovgivning i øvrigt er til hinder herfor.«</p> <p>Stk. 3 bliver herefter stk. 5.</p>
§ 26, stk. 3 ---	<p>4. I § 26 indsættes efter stk. 3, som bliver stk. 5, som nyt stykke: »Stk. 6. En tilladelse bortfalder uden erstatning, hvis bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden ikke er sket inden for et sammenhængende tidsrum af fem år.«</p> <p>Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 7 og 8.</p>
§ 26, stk. 4 Sænkning af grundvandsstanden, der foretages i dyrkningsøjemed efter reglerne i lov om vandløb, omfattes ikke af stk. 1-3	<p>5. I § 26, <i>stk. 4</i>, der bliver stk. 7, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-6«.</p>
§ 26, stk. 5 Bestemmelserne i stk. 1-3 medfører ingen ændringer i de beføjelser, der i byggelovgivningen er tillagt bygningsmyndighederne	<p>6. I § 26, <i>stk. 5</i>, der bliver stk. 8, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-6«.</p>
§ 28, stk. 1-2 ---	
§ 28, stk. 3 For anlæg, der omfattes af § 26, stk. 4, afgøres erstatningsspørgsmålet efter reglerne i lov om vandløb.	<p>7. I § 28, <i>stk. 3</i>, ændres »stk. 4« til: »stk. 7«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov betalingsregler for spildevandforsyningselskaberne, jf. lovbekendtgørelse nr. 1775 af 2. september 2021, som ændret ved § 3 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:</p>
§ 1. ---	
Stk. 2-3.---	
Stk. 4. Nødvendige udgifter til udførelse, drift og vedligeholdelse af spildevandforsyningselskabers	<p>1. I § 1, <i>stk. 4, 1. pkt.</i>, indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.</p>

UDKAST

<p>spildevandsanlæg og andre anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand samt anlæg, der er etableret efter § 7 a, herunder udgifter til opfyldelse af anmodninger efter miljøbeskyttelseslovens § 32 a og regler fastsat i medfør heraf, dækkes af bidrag fra de berørte ejere af fast ejendom (herunder umatrikulerede arealer), der tillæder til spildevandsforsyningsselskabers anlæg, eller som er kontraktligt tilknyttet spildevandsforsyningsselskabet, jf. § 7 a. I bidraget efter 1. pkt. kan indregnes spildevandsforsyningsselskabets indbetaling til dækning af udgifter til oprettelse og drift af et godkendt privat tvistløsningsorgan efter § 6 i lov om alternativ tvistløsning i forbindelse med forbrugerklager og efter § 12 a i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold samt regler udstedt i medfør af de nævnte love. I bidraget efter 1. pkt. kan herudover indregnes spildevandsforsyningsselskabets bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under en forening oprettet i medfør af vandsektorlovens § 21 og regler udstedt i medfør heraf, som kan yde støtte til projekter, der har til formål at forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet.</p>	
<p><i>Stk. 5.</i> Et spildevandsforsyningsselskab kan aftale med andre parter, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til brug for selskabets håndtering af spildevand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver. Et spildevandsforsyningsselskab kan kun indgå en aftale som nævnt i 1. pkt. mod</p>	<p>2. To steder i § 1, stk. 5, 1. pkt., indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.</p>

UDKAST

<p>betaling fra den eller de andre parter til fuld dækning af selskabets meromkostninger til etablering og drift.</p>	
<p><i>Stk. 10.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7 og 8 herunder om, opgørelse af udgifter, om indregning af lån og afdrag herpå, om hvilke udgifter der kan betales af spildevandsforsynings-selskabet, om omkostningsfordeling med andre parter, om betingelser for indregning, herunder samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed og sikring af selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet, om krav til aftaler med andre parter, om dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed og om offentliggørelse af aftaler og dokumentation og lign. på spildevandsforsynings-selskabets hjemmeside. Ministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om aftaler efter stk. 5, herunder om krav til aftalerne og andre parter betaling, om dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed og om offentliggørelse af aftaler og dokumentation og lign. på spildevands-forsynings-selskabets hjemmeside.</p>	<p>3. § 1, stk. 10, affattes således: <i>»Stk. 10.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om følgende:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Indregning af udgifter i bidrag efter stk. 4, 6, 7 og 8, herunder om følgende: <ol style="list-style-type: none"> a. Hvilke udgifter der kan indregnes i bidrag og betingelser herfor. b. Samfundsøkonomisk hensigtsmæssighed. c. Selskabsøkonomisk omkostningseffektivitet. d. Opgørelse af udgifter og indregning af lån og afdrag herpå. 2) Krav til aftaler efter stk. 5, herunder om omkostningsfordeling med andre parter og offentliggørelse af aftaler på spildevandsforsynings-selskabets hjemmeside. 3) Krav til dokumentation for overholdelse af de fastsatte regler og tilsyn hermed samt offentliggørelse af dokumentation og anden relevant information på spildevandsforsynings-selskabets hjemmeside.«
<p>§ 2 a, stk. 2 For afledning af tag- og overfladevand, der ikke genanvendes, og vand fra omfangsdræn betales ikke vandafledningsbidrag.</p>	<p>4. I § 2 a, stk. 2, indsættes efter »genanvendes, og«: »terrænnært grundvand, herunder«.</p>
	<p>§ 4</p> <p>I vandsektorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1693 af 16. august 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 668 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2.---</p>	
<p><i>Stk. 2-7---</i></p>	
<p><i>Stk. 8.---</i></p>	
<p>1)-3)---</p>	

UDKAST

<p>4) <i>Spildevandsforsyningsaktivitet:</i> Transport, behandling eller afledning af spildevand mod betaling.</p>	<p>1. I § 2, <i>stk. 8, nr. 4</i>, indsættes efter »betaling«: », og håndtering af terrænnært grundvand mod betaling«.</p>
<p>5) ---</p>	
<p>§ 15. ---</p>	
<p><i>Stk. 2.</i> En kommune kan indgå aftale med et spildevandsforsyningselskab om, at selskabet etablerer og opretholder et højere serviceniveau i selskabets håndtering af spildevand end det, selskabet er forpligtet til, eller at selskabet etablerer og driver anlæg til håndtering af spildevand, som samlet set er dyrere end nødvendigt til varetagelse af selskabets opgaver, jf. § 1, <i>stk. 5</i>, i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v. En kommune kan endvidere indgå aftale med et spildevandsforsyningselskab om, at kommunen forestår etablering eller drift af projekter i kommunale anlæg, selv om projektet helt eller delvis har til formål at bidrage til selskabets håndtering af spildevand.</p>	<p>2. To steder i § 15, <i>stk. 2, 1. pkt.</i> og ét sted i <i>2. pkt.</i> indsættes efter »spildevand«: »eller terrænnært grundvand«.</p>
<p><i>Stk. 3-5.</i>---</p>	